

捌、對臺政策

定調今年對臺工作重點，加強交流與建立政治互信。

對商簽兩岸經濟協議（ECFA），表達積極推動立場。

中共黨政高層官員陸續訪臺，提升交流層級。

對美售臺武器，表達強烈反對。

一、對臺工作重點在於加強互信

近期大陸高層陸續就兩岸關係發展及今（2010）年對臺工作重點進行定調，國家主席胡錦濤於2月12日赴福建探訪臺商時表示，凡是對廣大臺灣同胞有利的事情，將會盡最大努力去辦，並期許能有更多臺灣民眾促進兩岸關係和平發展，與大陸同胞共創兩岸關係美好未來。總理溫家寶在3月14日「全國人大」閉幕記者會中也以「富春山居圖」分藏兩岸，以合成一幅畫方式比喻兩岸關係。國務院臺灣事務辦公室（簡稱國臺辦）主任王毅亦重申胡談話重點，闡述對臺政策立場。王毅在發表專文、接受媒體專訪時均指出，兩岸關係仍須繼續依循「建立互信、擱置爭議、求同存異、共創雙贏」精神，堅持「先易後難、先經後政、把握節奏、循序漸進」思路，為今後破解政治難題積累共識，創造條件，繼續全面貫徹落實胡錦濤總書記重要講話精神及6點意見；推動兩岸關係和平發展歸根到底要靠兩岸同胞的廣泛參與和共同努力。提出今年兩岸關係的關鍵詞是「穩步推進」，其內涵包括把握好節奏、保持好勢頭、堅持正確方向；並指出在堅持「一個中國原則」基礎上，什麼問題都可以談。「兩會」期間，總理溫家寶表示，繼續堅持發展兩岸關係，促進祖國和平統一的大政方針、牢牢把握兩岸關係和平發展的主題，不斷開創和平發展新局面；中華民族5千年的文化，具有強大的震撼力及凝聚力，不要因為50年的政治而丟掉千年的文化。「全國人大」外事委員會主任委員李肇星則在3月4日記者會中表示，大陸和臺灣同屬「一個中國」，實際上只有「一個中國」，臺灣是「中國」的一部分。4月9日，副主席習近平於博鰲論壇期間會晤我方代表時表示，兩岸關係和平發展勢頭來之不易，值得珍惜，更需要我們不失時機加以推進和持續發展下去；堅持大陸和臺灣同屬「一個中國」，是兩岸關係和平發展的政治基礎。

在今年對臺工作重點方面，1月28-29日舉行之「對臺工作會議」中，「全國政協」主席賈慶林及國臺辦主任王毅指出，堅持兩岸關係發展的正確性，逐步深化國共兩黨交流及加強兩岸政治互信，做好今年對臺工作對維持兩岸關係和平發展之重要性，各部門應將各項工作做實、做深、做細、做穩，讓臺灣基層民眾享受兩岸交流合作之成果；包括推進兩岸交往制度化與機制化進程、商簽兩岸經濟合作協議、兩岸文化、教育、新聞及衛生等領域交流、密切兩岸各界交往等。3月3日，「全國政協」主席賈慶林在「全國政協」開幕式中表示，今年對臺工作重點在於不斷擴大同臺灣相關黨派團體、社會組織、各界人士和基層民眾的交往，開展兩岸經貿文化合作專題調研，深化兩岸交流合作，密切兩岸同胞感情，增進臺灣同胞對中華民族和中華文化的認同。3月5日，總理溫家寶在「全國人大」會議開幕式中提出政府報告指出，今年對臺工作將密切兩岸經貿金融交往；深化產業合作；支持在大陸的臺資企業發展；維護臺胞合法權益；鼓勵有條件的大陸企業赴臺投資；支持海西區在兩岸交流合作中發揮先行先試作用；通過商簽兩岸經濟合作協議，建立具有兩岸特色之經濟合作機制；拓展文化教育交流；加強兩岸民眾和社會各界交流；鞏固兩岸關係和平發展之政治基礎，增強兩岸政治互信。

二、對商簽兩岸經濟協議（ECFA），表達積極推動立場

兩岸已於1月26日及3月31日-4月1日為商簽兩岸經濟協議進行兩輪的工作商談，大陸當局將兩岸簽署兩岸經濟協議（ECFA）訂定為今年對臺工作重要項目。今年以來，大陸高層對於兩岸經濟協議（ECFA）陸續表達立場，並依循國家主席胡錦濤2月12日於福建考察時，強調充分考慮臺灣同胞特別是臺灣農民的利益之立場，持續表達對臺灣人民照顧之立場。

2月27日，總理溫家寶於接受訪問時表示，為落實兩岸經濟協議，將充分考慮兩岸經濟規模及市場條件不同等因素，照顧臺灣廣大基層民眾利益，同時並作出「讓利」。3月5日，國臺辦主任王毅於「全國人大」開幕式接受訪問時表示，大陸領導人對簽署ECFA的談話總結就是「平等互利、合情合理、釋放善意、好事辦好」。3月14日，溫家寶在十一屆「全國人大」三次會議閉幕後記者會中也再度表示，兩岸經濟合作協議應把握平等協商、互利雙贏、彼此照顧對方關切等原則，因為兩岸是「兄弟」（並指兄弟雖有小忿，不廢認親）；至於「中」方讓利，可以透過減免

關稅或早期收穫實現；另外也要特別照顧臺灣農民的利益。3月26日，商務部副部長姜增偉來臺參訪期間亦表示，要從臺灣和大陸不同的經濟規模、市場條件和產業布局予以考慮，只要有利於兩岸經濟經營發展，有利於經濟相互支撐，大陸願意將更多好處給予臺灣。國臺辦主任王毅接受媒體訪問時針對兩岸經濟協議提出5點看法（包括兩岸在早期收穫中提出希望對方降稅的產品，大陸方面都會或低於臺灣方面；大陸方面選擇對臺灣降稅的產品，將盡可能選取能惠及臺灣中小企業和基層民眾的相關產品；大陸方面提出希望臺灣降稅的要求，將盡量不影響臺灣的弱勢產業；大陸不會要求臺灣進一步擴大大陸農產品進口；大陸無意對臺灣實施勞務輸出等），並強調商簽是基於「兩岸一家人」。4月9-11日的博鰲論壇會議期間，習近平表示，倡導和推動兩岸加強經濟合作，有助於共同促進民族經濟繁榮發展，有助於維護和擴大中華民族的整體利益；大陸方面願意看到兩岸正在進行的經濟合作框架協議商談不受干擾地順利推進，從而儘快取得成果，儘早產生經濟效益，並通過建立具有兩岸特色的長效合作機制，最大限度地實現兩岸優勢互補和互利雙贏（其他官員則包括國臺辦主任王毅及全國社會保障基金理事會理事長戴相龍表示，兩岸是同胞之親、血緣之情與民族之愛，已然超越一般生意夥伴和單純的利益交換，ECFA並非單純經濟協議。大陸在簽訂ECFA時將遵循市場原則，體現同胞與血脈之親，充分考慮兩岸經濟規模和市場的不同，關注臺灣中小企業和廣大基層農民的權益）。

三、大陸黨政高層官員陸續訪臺，提升交流層級

自去（2009）年起大陸中央黨政要員來臺情形日漸頻繁，除現任中央部委官員外，今年初起大陸方面更加強規劃安排省市區地方首長率團來臺進行相關經貿文化交流或採購等活動；其他官員亦持續進行學術、文化等多面向交流。

在中央官員方面，1月16-22日，衛生部副部長黃潔夫來臺參加「兩岸共同防治甲型H1N1流感研討會」，並表示兩岸醫界高層針對兩岸醫藥衛生合作達成6項共識，爭取納入兩岸兩會領導人第5次會談議程；3月15-21日，民航總局副局長夏興華來臺參加海峽兩岸民航界高層交流座談會（夏氏表示兩岸可以就增加兩岸航點、增加大陸2線城市班次等問題進行過磋商，兩岸下一步可從技術層面，對兩岸航空運輸發展的現狀以及存在的問題進行討論）；3月25-30日，商務部副部長姜增偉率領海峽兩岸經貿交流協會訪問團來臺參加兩岸百貨零售業品牌高峰論壇（同行有大陸商務部臺港澳司司長唐煒、海貿會會長李水林等人，姜氏表示繼續鼓勵臺資企業加大隊大陸百貨零售業的投資與合作，並積極推進陸資入島，促進兩岸百貨零售業大交流、大合作）。

在地方層級官員部分，本季大陸地方官員紛來臺進行經濟、文化、農業等議

題交流，包括上海市副市長胡延照來臺參訪（此行主要係與臺北市簽署花博會合作協定，及為4月上海市長韓正訪臺預作安排）；上海市委常委楊曉渡及上海副市長屠光韶來臺參訪（此行主要係為加強臺灣、上海業務往來，如花博會及世博會的合作宣傳，松山和虹橋機場對飛往來，及兩岸金融合作等）；陝西省副省長景俊海率領臺灣陝西經貿交流團來臺（來訪期間積極對臺招商引資、尋求來臺投資商機、接洽經貿論壇事宜、為9月或10月份陝西省長袁純清訪臺踩線）；青海副省長王令浚率團來臺（在臺北舉辦「大美青海臺灣行」活動。此行主要是推薦青海旅遊及文化，進行經貿推廣，為將來青海開放赴臺觀光進行考察，以及下半年青海省長宋秀岩訪臺預做準備）；貴州省副省長謝慶生來臺辦理「2010臺灣感知多彩貴州」活動；山東濟南市委書記焉榮竹來臺參加「濟南城市建設與發展說明會」（主要係為8月將在濟南舉辦「2010山東臺灣名品博覽會」預作準備）；江西省常務副省長陳達恆率領江西省經貿訪問團來臺參訪，尋求兩岸農業合作商機；天津市委常委苟利軍與副市長李文喜率團辦理天津經貿商機說明會，並宣布天津臺灣名品展於7月舉行；及上海市長韓正率200人代表團來臺訪問，包括上海市官員及40多家上海企業代表等與臺北市市長郝龍斌進行「臺北-上海城市論壇」，簽署文化、旅遊、環保、科技園區等4項合作備忘錄（韓氏在會議中表示，5月1日前，交通銀行將在上海開設新臺幣與人民幣雙向兌換業務；上海市政府支援、鼓勵上海浦東發展銀行在臺北開設辦事處；推進上海虹橋機場與臺灣松山機場10月直航；上海積極支援和參與臺北國際花卉博覽會），舉辦「上海企業來臺投資說明會」，鼓勵上海企業來臺投資，隨團企業並下單採購18億美元。

在其他重要交流方面，3月18-26日，海協會副會長王富卿率領海協會民族暨宗教交流訪問團來臺參訪（隨行官員包括海協會副秘書長張勝林、宗教局港澳臺辦主任郭偉等人），此為今年兩岸兩會的首次交流互訪團；3月24-30日，海基會董事長江丙坤率海基會「華中臺商訪問團」赴大陸交流參訪，了解大陸華中地區臺商的經營與發展等情況（行程包括湖南、安徽、江西等地部分臺商企業）。4月6日我新同盟會會長許歷農率領18位臺灣退役將領訪問北京、上海等地（該團目的是為增進兩岸退役軍人情感交流，並促進兩岸軍事互信），並拜會「全國政協」主席賈慶林、國臺辦主任王毅、上海市委書記俞正聲等人；賈氏表示，歡迎兩岸各界人士探討兩岸政治軍事問題，為今後破解難題積極創造條件；4月9-11日，博鰲亞洲論壇年會於在大陸海南博鰲舉行，我前監察院長錢復率團與會，並與大陸國家副主席習近平等官員會晤。

四、對美售臺武器，表達強烈反對

美國國防部於1月6日宣布已於2009年12月將「愛國者3型防空戰術飛彈（PAC-

3) 」升級及指揮發射管制等系統工程發包給「洛克希德馬丁公司」，包括外交部、國防部及國臺辦的大陸官方均對此表達強烈不滿，認為美方此舉干涉「中國」內政，呼籲美方與「中」方一道，認真落實兩國領導人就發展新時期兩國關係達成的重要共識，停止售臺武器，停止美臺軍事聯繫，以免損害「中」美合作大局、兩國兩軍關係與臺海和平穩定。國臺辦亦表示，臺灣方面應珍惜兩岸關係來之不易的良好局面，多作有利於兩岸關係改善和發展的事情。新華社則於1月11日發布「陸基中段反導攔截技術測驗」訊息，軍方人士亦揚言制裁與對臺軍售有關之美方企業等。1月12日，大陸外交部針對馬總統在1月底前往宏都拉斯途中過境美國一事表示，反對美國與臺灣進行任何形式官方往來和接觸，希望美方慎重妥善處理有關問題。

1月中旬，歐巴馬政府通知國會新軍售案，1月29日，美國防部正式對外宣布出售包括愛國者飛彈及黑鷹直升機在內總額64億美金之對臺軍售案。大陸除立即透過正式管道向美方表達抗議（包括副外長何亞非召見美國駐京大使洪博培、國防部外事辦主任錢利華召見美國駐華國防武官、大陸駐美大使周文重向美國安會及國務院官員提出交涉），外長楊潔篪發表譴責聲明，拉高抗議層級外；並決定暫停兩軍計畫內的有關互訪安排，並保留採取進一步行動之權利。在具體作為方面則表明採取推遲兩軍部分交流項目、推遲近期舉行之美「中」副部長層級防務磋商會議、制裁參與對臺軍售武器之美國企業（惟美方官員近期曾表示，大陸尚未對美國企業實施任何制裁）、兩國在有關重要國際與地區問題上的合作可能會受到影響等。總理溫家寶於3月「兩會」期間、國臺辦主任王毅赴日訪問時皆重申立場。此外，3月30日，大陸外交部針對美國總統歐巴馬及副國務卿史坦伯格對美「中」關係相關談話回應表示，讚賞美方就推進兩國關係做出積極表態，重視美方重申在臺灣、涉藏問題上對「中」方作出的原則與承諾。4月2日，大陸國家主席胡錦濤與美國總統歐巴馬通電話時亦強調，臺灣、涉藏問題事關「中國」主權和領土完整，涉及「中國」核心利益，妥善處理這些問題對確保「中」美關係健康穩定發展至關重要。

（企劃處主稿）