

、 研判報告

壹、 政治

- 展開創先爭優活動，加強基層黨建以促進和諧；積極推進黨務公開作為，冀營造開明、開放形象。
- 正視經濟、社會發展不均問題，政策更加照顧改善社會、民生面向；擘劃社會結構調整方向，逐步邁開收入分配、城鄉改革步伐。
- 進行新一輪省級黨政高層人事調整，中、西部官員易地交流任職明顯；持續擴大基層官員培訓，著重信訪、紀委幹部反腐、處突能力。
- 修訂「保守國家秘密法」，惟「國家秘密」定義恐過於廣泛；地方政府透明度普遍偏低，凸顯資訊公開流於形式。
- 召開「新疆工作座談會」，部署治疆10年大計，調整新疆人事，啟動大規模援疆工作，冀穩疆興疆、富民固邊。

一、 黨內展開創先爭優活動，對外推進黨務公開作為

◆ 繼深入學習實踐科學發展觀後展開創先爭優活動，加強基層黨建以發揮促進和諧作用

為提高執政能力、保持黨的先進性，中共「深入學習實踐科學發展觀活動」自2008年3月開始試點，並於同年9月正式啟動，至今（2010）年2月底結束；計動員370多萬個黨組織、7,500萬名黨員參加。中共總書記胡錦濤於今年4月6日「全黨深入學習實踐科學發展觀活動」總結大會中肯定活動對於提高黨員思想認識、解決突出問題、創新體制機制、促進科學發展等成效，同時要求展開「創建先進基層黨組織、爭做優秀共產黨員的創先爭優」（以下簡稱創先爭優）活動，以進一步將科學發展落實至基層；同日，中共中央下發「關於在黨的基層組織和黨員中深入開展創先爭優活動的意見」，就相關工作進行部署；6月10日、30日，中共分別召開縣市區座談會及中央座談會，宣示活動正式開展（新華社，2010.4.6、2010.6.11、2010.6.30）。

創先爭優活動是「深入學習實踐科學發展觀活動」的延續和深入，旨在透過

基層黨建之加強，發揮服務群眾、凝聚人心、化解矛盾、促進和諧的作用。胡錦濤強調，創先爭優活動是加強黨基層組織建設的一項經常性工作，期藉此活動之開展營造黨員學習先進、爭當先進、趕超先進的良好風氣，並推動基層黨組織成為全面建設小康社會的戰鬥堡壘（新華社，2010.6.30）。中共中央政治局委員、中央書記處書記、中央組織部部長李源潮則進一步提出創先爭優具體目標，要做到「領導班子好、黨員隊伍好、工作機制好、工作業績好、群眾反映好」，以及帶頭「學習提高、爭創佳績、服務群眾、遵紀守法、弘揚正氣」（新華社，2010.4.6）。

◆積極推進黨務公開作為，期營造開明、開放形象

「推進黨務公開」是中共「十七大」報告中關於黨內民主建設的一項重要舉措。近年來，中共在黨務公開上陸續有所作為（如2007年9月20日，中共中央紀律檢查委員會首次開放外國記者參訪辦公場所；2009年中共「十七屆四中全會」首次明確提出建立黨委新聞發言人制度。2010年2月25日中共中央宣傳部新聞發言人首次見諸大陸官方媒體報導，隨後於3月5日正式對外公布；5月11日，中共黨內最權威文獻機構－中央文獻研究室首次開通官方網站；5月12日，中共中央組織部首次在部機關召開新聞發布會，介紹「512」汶川大地震後抗震救災特殊黨費使用情形等。中通社，2007.9.25；大公報，2010.2.26、2010.5.13；中新社，2010.3.5；新華社，2010.6.30）；在中共建黨89周年前夕，相關作為更顯頻密（6月28日，中共中央組織部舉行專題新聞發布會，公布黨內最新統計數據；6月29日，中共中央黨校常務副校長李景田舉行新聞發布會，介紹中共的幹部培訓和理論研究工作進展；6月30日，中共中央黨校邀請海內外36家媒體的66名記者觀摩黨校學員課程。中新社，2010.6.30），其中以6月30日中共中央紀律檢查委員會、中央組織部、中央宣傳部、中央統戰部、中央對外聯絡部、中央臺灣辦公室、中央對外宣傳辦公室、中央黨校、中央文獻研究室、中央黨史研究室和中央檔案館等11個部門新聞發言人首次於北京集體亮相最為大動作（新華社，2010.6.30）。

部份大陸學者認為，這是展現中共開明、開放的姿態（中國社會科學院新聞研究所所長尹韻公），對於地方各級黨委具有借鑑意義（中共中央黨校教授葉篤初）。中共雖指設立新聞發言人、建立新聞發布制度，是推進黨務公開、加強黨內民主的重要舉措，惟媒體評論認為，由目前已設置新聞發言人的部門和地方來看，仍存在發言人制度流於形式、形同擺設，對民眾關心問題回應不及時，或者照讀官方文件、缺乏訊息含金量等問題，相較於虛應作秀，如何務實改進缺失才是中共必須嚴正面對的課題（大公報，2010.2.26；中新社，2010.6.30；新華社，2010.6.30）。整體而言，近期中共積極展現黨務公

開的作為，以及在對外宣傳和溝通方面的多種嘗試，相當程度地反映了其轉型為現代化政黨的努力，也顯示其對公關工作的重視（中新社，2010.6.30）。

二、施政更重社會、民生，逐步推進社會結構調整

◆正視經濟、社會發展不均問題，政策更加照顧改善社會、民生面向

大陸改革開放逾30年，經濟成長快速，然而社會、民生進展相對滯後，因此中共自「十六大」、「十七大」以來，提出一系列以民生工程為主的社會事業建設政策，以統籌經濟、社會協調發展。惟中國社會科學院社會學研究所於今（2010）年1月8日發布之「當代中國社會結構」報告卻指出，目前大陸社會結構（包括就業、消費、社會階層、收入分配、家庭、城鄉等面向）落後經濟結構約15年，而這正是許多社會矛盾的根源，也是未來發展的最大瓶頸（中國評論新聞網，2010.1.9）；並指出調整社會結構的關鍵在於推進「城市化」，也就是應該透過改革戶籍、就業、社會保險等體制，實現「城鄉一體化」（中央社，2010.1.9）。

今年十一屆「全國人大」、「全國政協」三次會議中，總理溫家寶提出的政府工作報告中，具體揭示的今年政府主要任務之一即為「著力保障和改善民生，促進社會和諧進步」。在4月1日出版的求是雜誌中，溫家寶署名文章「關於發展社會事業和改善民生的幾個問題」（全文1萬7千餘字，原係其於今年2月4日在大陸省部級主要領導幹部專題研討班中發表之講話），進一步清楚描繪出未來數年大陸當局改善民生和發展社會事業的路線圖。溫家寶於文章中正視大陸經濟、社會發展「一條腿長、一條腿短」的問題，並提出將著力於科技、教育、文化、就業、收入分配、社會保障、醫藥衛生、社會事業等8大領域，推進轉變發展方式，讓全民共享改革成果。6月1日，溫家寶於東京接受「日本放送協會」（NHK）專訪時，亦提及其在今後3年任期內，將盡最大努力更為注重促進社會公平（新華社，2010.6.1）。顯示未來大陸當局推動政策時，將更加照顧到改善社會、民生面向，以促進社會的公平、正義。

◆擘劃社會結構調整方向，收入分配、城鄉改革步伐逐步邁開

在眾多涉及社會結構並關係公平、正義的問題中（今年十一屆「全國人大」、「全國政協」三次會議前，總理溫家寶在線上與網友進行交流時提到，社會財富關係到社會的公平正義及社會穩定，而這個問題實際上涉及到國民收入分配。中國政府網 新華網聯合專訪，2010.2.28），與民眾切身感受最深的應該是收入分

配問題，也因此更受到當局重視。年來大陸高層已頻繁公開表態，強調國民收入分配結構調整的重要性（2月3日，胡錦濤提出要「加快調整國民收入分配結構」；2月4日，溫家寶表示「不僅要通過發展，做大社會財富這個『蛋糕』，也要通過合理的收入分配制度，把『蛋糕』分好，讓全體人民共享改革發展的成果」；2月28日溫家寶指出，做好社會財富分配，是政府的責任等）。溫家寶在「關於發展社會事業和改善民生的幾個問題」乙文中，更詳細說明合理的收入分配制度對於體現社會公平正義的重要性，並揭示要儘快扭轉收入差距擴大趨勢、防止兩極分化，及逐步形成中等收入者占多數的「橄欖型」分配格局。國務院在今年4月29日召開的常務會議中，通過國家發展改革委員提出之「關於2010年深化經濟體制改革重點工作的意見」，確定今年9項重點改革方向，其中涉及社會結構調整部分有協調推進城鄉改革（深化土地管理、戶籍制度改革等）及深化收入分配（加快收入分配政策調節體系建設）和社會保障制度改革。而今年以來，大陸各省（市、區）陸續上調最低工資標準，學者指係當局「正在加快改革收入分配體制的步伐，並已進入實質階段」（清華大學國情研究中心主任胡鞍鋼教授。新華社，2010.6.10）；廣東省政府提出「關於開展農民工積分制入戶城鎮工作的指導意見（試行）」，則被視為大陸戶籍改革的破冰。

三、續行省級人事布局，持續擴大基層官員培訓

◆新一輪省級黨政高層人事調整，中、西部官員易地交流明顯

中共在每屆黨代表大會期中，即會進行人事調整，以汰舊換新，並儲備後備幹部。大陸當局繼2009年11、12月間調整教育部、農業部及河北、重慶、河南、福建、遼寧、吉林、內蒙古等7省區一把手後，2010年4-6月間又展開新一輪省級黨政高層人事調整，涉及省區包括新疆、湖南、安徽、山西、陝西、甘肅（中共中央政治局委員王樂泉兼任中央政法委員會副書記，不再兼任新疆黨委書記，所留職缺由原湖南省委書記張春賢接任，湖南省委書記職缺由原湖南省長周強遞補，原甘肅省長徐守盛則調任湖南省長；原安徽省委書記王金山因65歲屆齡退休，所留職缺由原山西省委書記張寶順接任，山西省委書記一職由原陝西省長袁純清遞補，原陝西省委副書記、副省長趙正永暫任陝西代省長）。

在這一波人事異動中，新任安徽省委書記張寶順（1950年生）、陝西代省長趙正永（1951年生）、山西省委書記袁純清（1952年生）、湖南省長徐守盛（1953年生）、新疆黨委書記張春賢（1953年生）、湖南省委書記周強（1960年生）皆出生於1950年後；「50後」成為大陸省級黨政高層中堅，31個省級黨委書記平均年齡小幅下降至59.13歲，

年齡結構變化呈現年輕化趨勢(南方日報, 2010.6.2)。在學歷方面, 本次履新官員中, 袁純清、周強、張寶順、徐守盛皆具有人文和社會科學學識背景, 顯示長期以來「工程師治國」的局面出現轉變跡象, 有利於解決經濟發展後社會矛盾突出的問題(大公報, 2010.6.1)。在經歷方面, 周強、張寶順、袁純清的共青團背景(3人皆曾擔任過共青團中央書記處書記), 也再次確認了共青團在培育大陸高層官員上的「搖籃」作用(大公報, 2010.6.1)。

中共於2006年頒布「黨政領導幹部交流工作規定」, 要求有計劃地易地交流任職, 2006-2007年進行「十七大」前省、市、鄉、鎮黨委換屆時, 省級部份雖有66位幹部交流, 但易地任職較多仍是在市、縣級幹部(新華社, 2007.8.9)。此次進行「十八大」前省級人事調整, 中、西部地區官員易地交流任職情形較為明顯, 顯示在「深入實施西部大開發戰略」下, 以具經濟較發達省份工作經驗官員帶動經濟落後省份發展的思維, 同時也展現了大陸當局對西部偏遠地區幹部的肯定與重視(胡錦濤於2007年4月視察寧夏時曾表示, 要格外關注長期在條件艱苦、工作困難地方工作的幹部, 不能虧待埋頭苦幹、為長遠發展打基礎的幹部)(香港經濟日報, 2010.6.3; 中新網, 2010.7.7)。

◆進行基層信訪局長、紀委書記培訓, 著重反腐、處突

大陸當局於2008年頒布「關於2008-2012年大規模培訓幹部工作的實施意見」, 要求大規模培訓幹部、大幅度提高幹部素質。據此, 大陸當局政法、紀檢等多個部門先後展開並持續進行各項官員培訓工作。近期規模較大的有市級和重點縣級信訪局長培訓及市級紀委書記培訓。

由於目前大陸正處於社會轉型期, 各種利益衝突與矛盾日益凸顯, 信訪工作位於化解社會矛盾的第一線, 而基層又是信訪工作良窳與否的關鍵, 因此大陸國家信訪局決定從今(2010)年起, 用2年時間分期、分批集訓600名市級和重點縣級信訪局長(新華社, 2010.5.11; 文匯報, 2010.5.17)。第1期培訓班於5月10-16日在北京舉行, 培訓重點包括: 學習中共中央、國務院關於新時期信訪工作的決策部署, 強化政治責任感和歷史使命感, 增加信訪知識和應對突發事件的處置能力, 以及提高引導網路輿情和與新聞媒體打交道的能力等(新華社, 2010.5.11)。

為提升基層紀委反腐能力, 大陸當局繼2009年輪訓2,000多名縣紀委書記後, 續於今年6月18-26日在中共中央黨校展開為期9天的市級紀委書記集訓, 參訓人員

逾400名（中國評論新聞網，2010.6.19）。培訓課程除涵蓋黨風建設、腐敗預防和懲治、政務公開、商業賄賂治理、腐敗案件查辦、信訪和群體性事件處理等內容，亦包括政治、經濟、外交、科技等領域的專門知識，並開設「香港打擊腐敗的經驗和成功要素」、「應對互聯網挑戰做好網路宣傳工作」等新穎課程，期使基層紀委借鑑成功經驗、應對形勢變化（中國評論新聞網，2010.6.19；大公報，2010.6.20；信報，2010.6.25）。7月中共中央紀律檢查委員會及大陸監察部將緊接著舉辦地級市轄區紀委書記培訓班，規模約為950人左右；未來還將針對新疆、西藏、內蒙古等自治區，專門規劃西部地區、少數民族地區紀檢監察官員培訓班（大公報，2010.6.20）。

四、強化國家秘密保護，政府信息公開有待提升

◆通過修訂「保守國家秘密法」，公民知情權恐難獲擴展

2010年4月29日，十一屆「全國人大」常委會第十四次會議通過新修訂之「保守國家秘密法」，為該法自1989年5月1日開始實施以來首次進行修訂。新修訂的「保守國家秘密法」要點包括：明定機關、單位定密權限；首次寫入定密責任人制度（2005年上海、江蘇已進行試點；2009年10月曾進行相關培訓）；具體規定保密期限（絕密級不超過30年、機密級不超過20年、秘密級不超過10年）；增設解密審查制度（已屆保密期限者，自行解密，惟機關、單位應定期審核，視情提前或延長保密期限）；嚴控網路洩密行為（網路及其營運商發現洩露國家秘密情形應向公安、檢察等有關部門報告，並配合調查、刪除訊息）等（人民日報，2010.4.28；新華社，2010.4.29）。

大陸官方媒體多宣稱，「保守國家秘密法」的修訂主要是為了完善國家秘密的確定、變更和解除機制，並調和保守國家秘密與推進訊息公開之間的關係，縮小國家秘密範圍、擴大公民知情權（新華社，2010.4.29）。新修訂的法律在一定程度上或許能解決過去定密過多、過亂的問題，惟對「國家秘密」過於廣泛的定義（「洩露後可能損害國家在政治、經濟、國防、外交等領域的安全和利益」）容易遭到無限上綱，恐無助於改善現下官員動輒以保密名義拒絕公開政府資訊的情形，能否增進公民知情權仍有疑慮（中國時報，2010.5.27）。此外，這一點也引起記者無疆界組織的指責，認為可能成為當局鎮壓異議人士和記者、箝制敏感話題的藉口（法國國際廣播電臺，2010.4.29）。

◆地方政府透明度普遍偏低，凸顯資訊公開流於形式

2010年6月15日，上海財經大學公共政策研究中心根據對大陸31個省市區進行

之調查、評估，公布2010年大陸省級行政機關透明度排行榜。該項調查主要方式，係由研究單位依「政府信息公開條例」（2007年1月17日經大陸國務院常務會議通過，自2008年5月1日起施行），發函向各省市的交通、財政、教育、環保、衛生、國稅、地稅、工商、政府辦公廳、人大、政協等11個部門申請2007年度行政收支情形等25項資訊。在341個部門中，有147個部門主動與研究單位聯繫，109個部門提供正式答覆，惟其中僅18個部門主動公開部分資訊（受調查部門皆不公布「津貼、補貼」與「出國費」）（旺報，2010.4.1；法制晚報，2010.6.15；京華網，2010.6.16；中央社，2010.6.17）。

根據這次調查的結果，在省市排行榜中，前10名分別為福建（以滿分100分計，僅獲16.57分，是唯一得分超過兩位數的省市）、寧夏、北京、廣東、陝西、黑龍江、江西、內蒙古、浙江、海南，倒數5名的省市則為山西、西藏、吉林、新疆、雲南（因不願提供任何訊息，得分為0）（人民網，2010.6.17）。在部門排行榜中，最透明的是衛生部門（以滿分100分計，獲7.212分），其次是交通（5.843分）、財政（4.224分）、教育（3.885分）、環保（3.816分）、地稅（3.547分）、國稅（2.638分）等部門及政府辦公廳（2.179分），工商部門（1.611分）、人大（0.2511分）、政協（0.12分）則排名最後（法制晚報，2010.6.15）。整體而言，省市區及部門平均得分分別僅有3.24分及3.21分，透明度普遍偏低；東部、經濟發展程度較高的省份表現雖然較好，但表現好的地方多半在於「回應態度」而非「資訊透明度」；在部門比較間，人大、政協排名落後，也顯示出「我管別人行，別人管我不行」的心態（旺報，2010.4.1；法制晚報，2010.6.15）。

上海財經大學公共經濟與管理學院副院長劉小兵表示，該項調查採用的是遠低於國際規範要求的評分標準，受調查省市區、部門透明度普遍偏低的結果，不僅被大陸媒體形容為「比差遊戲」，甚至凸顯了大陸地方政府的封閉及與「透明政府」的差距（法制晚報，2010.6.15；中國網，2010.6.17）。大陸媒體評論進一步指出，大陸政府資訊公開雖有制度支撐和法律依據，但內容、形式等均由政府部門自行決定，既未考慮公眾需要，同時也缺乏硬性的公開要求及詳盡的問責機制，徒然流於形式，不利於公民參政、議政，也不利於有效監督、防止腐敗（中國青年報，2010.6.17；中國網，2010.6.17）。

五、積極應對新疆問題，冀穩疆興疆、富民固邊

新疆問題由來已久，涵括地緣政治、種族歷史、宗教文化等眾多複雜因素，

「疆獨」更為大陸當局長期忌憚。因此，大陸當局治疆雖兼顧軟、硬，但王樂泉任新疆黨委書記近20年，仍係以「鐵腕治疆」聞名，致新疆情勢在表面平靜下始終難掩緊張，2009年7-9月，新疆接連發生「75打砸搶燒嚴重暴力犯罪事件」及「針扎事件」，漢、維衝突躍上檯面。事件過後當局積極作為以維穩定，近期又陸續召開會議、調整人事、啟動援疆工作，試尋求新疆之長治久安。

◆召開建政以來首次「新疆工作座談會」，部署治疆10年大計

2009年10月，胡錦濤在中共中央政治局常委會議中決定於2010年第2季度召開「新疆工作座談會」後，大陸當局即密集籌備相關事宜（2009年11月起，「中央新疆工作座談會籌備工作領導小組」陸續組織中央64個部門、500多名幹部，派遣3批調研組深入新疆各地調研；2010年1月23-24日，溫家寶赴疆考察；2010年1月26日，大陸當局召開「中央新疆工作座談會籌備工作領導小組全體會議」，部署各項相關工作）。2010年4月23日，中共中央政治局召開會議研究推進新形勢下的新疆工作，是為「新疆工作座談會」的前奏曲。會議將新疆工作定位為具有全局和戰略意義的重大、緊迫任務，提出「區域協調發展、人民富裕、生態良好、民族團結、社會穩定、邊疆鞏固、文明進步」等30字做為新疆工作總體目標，並揭示5個「要」（要集中力量優先保障和改善民生、要加強宣傳思想文化工作、要堅持黨的民族政策和宗教政策、要認真做好對口支援新疆工作、要加強黨對新疆工作的領導）做為實現目標的路徑方針（新華社，2010.4.23）。

2010年5月17-19日，大陸當局建政60年來首次「新疆工作座談會」於北京召開（中共中央政治局成員、新疆自治區、新疆生產建設兵團、各省市及中共中央、國務院相關部委、解放軍、武警部隊有關人員等共359人出席會議）。胡錦濤於會中指出新疆面臨發展差距、分裂勢力等問題，揭櫫新疆工作指導思想，設定到2015年新疆人均地區生產總值達全國平均水準、到2020年實現全面建設小康社會等具體目標，並明確「4個必須」（按照科學發展觀要求推進新疆跨越式發展；把提高各族人民生活水準作為一切工作的根本出發點和落腳點；高舉各民族大團結旗幟；堅持發展和穩定兩手抓、兩手都要硬）和推動新疆經濟、社會發展的各項任務要求（新華社，2010.5.20）。溫家寶則針對新疆能源豐富等特點，進一步提出多項優惠政策措施（在新疆率先進行資源稅費改革，將原油、天然氣資源稅由從量計徵改為從價計徵【6月1日，大陸財政部與國家稅務總局聯合下發「新疆原油天然氣資源稅改革若干問題的規定」，稅率為5%】；對困難地區符合條件的企業給予企業所得稅「兩免三減半」優惠；適當放寬在新疆具備資源優勢、在本地區和周邊地區有市場需求行業的準入限制；逐步放寬天然氣利用政策，增加當地利用天然氣規模等）；同時宣示將從戰略層面擴大新疆內、外開放，打造成為「向西開放的橋頭堡」

(新疆黨委書記張春賢於5月26日表示，新疆將全方位擴大對內、對外開放，面向國際、國內兩種資源、兩個市場，堅持全面推進「外引內聯、東聯西出、西來東去」的開放戰略)(新華社，2010.5.20)。

◆因應大局發展，調整新疆人事，啟動大規模援疆工作

2010年4月24日(中共中央政治局研究新疆工作會議翌日)，新疆召開領導幹部大會，中共中央政治局委員、中央組織部部長李源潮於會中宣布，中共中央決定王樂泉轉任中央政法委員會副書記，原新疆黨委書記、常委、委員及新疆生產建設兵團第一政委職務由湖南省委書記張春賢(曾任大陸交通部副部長、部長，2005年起出任湖南省委書記，2007年10月於中共「十七大」當選為中央委員)接掌。中共中央政治局常委、大陸國家副主席習近平親赴新疆與會並發表講話，罕見的高規格凸顯大陸當局對新疆工作及領導階層的重視(過去中共地方領導交接一般只由中組部部長出面宣布消息)。2010年6月2日，中共中央決定由河北省委副書記、石家莊市委委員、市委書記車俊(安徽巢湖人，「三鹿奶粉事件」後臨危受命，兼任石家莊市委書記，負責善後)接替聶衛國出任新疆黨委委員、常委、副書記及新疆生產建設兵團政委(新華社，2010.6.2)。

除人事調整外，近年支援地域最廣、所涉人口最多、資金投入最大、援助領域最全面的對口援疆工作相關作業亦相繼展開。大陸當局繼2010年3月29-30日召開「全國對口支援新疆工作會議」後(決定借鑒2008年「512」四川震災災後重建對口援助經驗，由19個省市分別對口援助新疆12個地【州】市的82個縣【市】和新疆生產建設兵團的12個師。新華社，2010.3.30、2010.4.19)，4月以來，北京、廣東、天津、遼寧、江西、浙江等多個省市的黨委書記陸續率領高規格代表團趕赴新疆，展開援疆工作的前期考察與調研；19個援疆省市預計在2010年底前完成近期和長期的援疆規劃(大公報，2010.5.3)。同時，部份援疆示範項目也先後啟動，主要集中在抗震安居住房建設、棚戶區改造、醫院建設和農產品加工等民生工程領域(新華社，2010.5.29)。此外，大陸當局於6月2日在中共中央黨校舉行「全國對口支援新疆工作骨幹培訓班」，培訓19個省市的援疆幹部，要求援疆工作隊伍充分發揮建設隊、工作隊、宣傳隊作用，為推進新疆跨越式發展和長治久安做出貢獻(新華社，2010.6.2)。

外界評論多認為，由張春賢取代王樂泉出任新疆黨委書記一職，反映大陸當局或將採「柔性手段」、棄「鐵腕管治」，以化解新疆長期存在的內部矛盾；而全面、密集推進「經濟援疆、幹部援疆、人才援疆、教育援疆」加大經濟扶持力

度，使當局新形勢下的治疆政策更具懷柔、安撫傾向（新報，2010.4.25；香港商報，2010.4.25；香港蘋果日報，2010.4.28）。大陸當局的新疆工作雖呈現由「穩定壓倒一切」轉向「發展和穩定並重」的趨勢；惟烏魯木齊市全市公共汽車自2010年4月底起全面安裝「公交車內安全監控體系」，新疆未來5年內亦將啟動「平安新疆」設施建設，建置數位化監控網絡，顯示大陸當局在懷柔之餘，對新疆的管控仍不會掉以輕心（新華社，2009.10.26、2010.5.14）。

（企劃處主稿）