

大陸情勢 2010 7

政治

為提高執政能力，中共繼「深入學習實踐科學發展觀活動」後推行基層黨組織、黨員創先爭優活動，期透過基層黨建之加強，發揮化解矛盾、促進和諧的作用。中共建黨 89 周年前夕，密集推進黨務公開相關作為，包括舉行新聞發布會、邀請海內外媒體記者觀摩中共中央黨校課程 中共中央 11 個部門新聞發言人集體亮相等，藉以營造開明開放姿態。

大陸改革開放逾 30 年，經濟成長快速，社會、民生進展相對滯後，成為社會矛盾根源、未來發展瓶頸。近期高層發言及施政方向顯示，未來政策將更加照顧到改善社會、民生面向，以促進社會公平正義與穩定和諧。通過「關於 2010 年深化經濟體制改革重點工作的意見」，收入分配、戶籍改革已成為經、社體制結構協調改革重點工作。

今（2010）年 4-6 月間進行新一輪省級黨政高層人事調整，涉及省區包括新疆、湖南、安徽、山西、陝西、甘肅，中、西部地區官員易地交流任職情形明顯，顯示在「深入實施西部大開發戰略」下，以具經濟較發達省份工作經驗官員帶動經濟落後省份發展的思維，同時也展現對西部偏遠地區幹部的肯定與重視。持續展開基層官員大規模培訓，強化信訪、紀委幹部反腐、處突能力。

4 月 29 日，修訂通過「保守國家秘密法」，明定定密權限、寫入定密責任人制度、具體規定保密期限、增設解密審查制度、嚴控網路洩密行為等為本次修法重要變革，惟「國家秘密」定義恐過於廣泛。2010 年 6 月 15 日，上海財經大學公共政策研究中心公布 2010 年大陸省級行政機關透明度排行榜，以滿分 100 分計，受調查省市區、行政部門平均得分分別僅有 3.24 分及 3.21 分，顯示大陸地方政府透明度普遍偏低，政府信息公開流於形式。

5 月 17-19 日，大陸當局於北京召開建政 60 年來首次「新疆工作

座談會」，部署推動新疆長治久安，宣示打造新疆成為「向西開放的橋頭堡」，冀穩疆興疆、富民固邊；當局並調整新疆人事，啟動大規模援疆工作，治疆工作呈現由「穩定壓倒一切」轉向「發展和穩定並重」的趨勢。

經濟

大陸「國家統計局」公布今（2010）年第 1 季國內生產總值（GDP）為 11.9%，顯示大陸經濟走出了金融危機，恢復了經濟的高增長。另一方面，大陸今年 1-5 月份的消費物價（CPI）上漲 2.5%，表面上的數據顯示「高增長、低通膨」的局面，但無論是大陸當局對外發表的言論或是國際間的預測，均對大陸未來的經濟發展不表示樂觀。金融海嘯發生時，大陸當局對外表示大陸有信心將經濟增長目標控制在「保 8」的情況，而 2009 年大陸經濟成長確實達成目標，達到 9.1%，然而今年第 1 季的數據卻顯示大陸經濟有過熱的疑慮，配合大陸資產市場的泡沫，大陸的經濟增長已屬「高處不勝寒」，大陸當局目前的首要任務是謀求經濟得以「軟著陸」，並確保資產市場不至於產生泡沫化的情況。

對於大陸的經濟發展，大陸當局清楚了解今年第 1 季 GDP 高增長是政策推動的結果，然而現在的數據顯示大陸當局必須思考過度的經濟刺激政策需要盡早退出，而退出最有效的方式則有升息及讓人民幣升值等兩種方式，但是鑒於經濟的脆弱性以及大陸經濟發展的獨特性，上述兩種策略不僅使經濟增速和通貨膨脹預期難以冷卻，亦使投機失控，資產泡沫延續。

大陸當局今年採行一連串降溫的政策之所以失效，主要原因在於政府所扮演的角色，在大陸經濟快速的發展中，累積許多的金錢利益，而政府自始至終均是最大的利益集團，政府對資源配置、經濟管制有至高無上的裁決權，使其成為利益博弈的最大得益者。一旦政策收緊、經濟緊縮，政府勢必成為最大受害者。利害攸關，造成調控措施難以執行的主要原因。因為這樣的特點，使得大陸當局宣示要調整大陸經濟結構、轉換發展模式變得更加困難，總理溫家寶所稱大陸經濟「不

平衡、不協調、不可持續」的狀況更加難以改變。大陸經濟會否硬著陸，是政策施為與發展情勢間的動態結果。

社會

青海玉樹發生7.1級地震，造成2,698人死亡，交通設施受損加上災區環境惡劣，影響救災工作順利進行。大陸南方多次降下暴雨，為近年來少見的嚴重災害。受災區域集中在江西、福建、湖南、廣東、廣西、浙江、重慶、四川、湖北、貴州等10個省（區、市），凸顯大陸極端天氣明顯增多與基層水利建設不足的問題。手足口病從4月提前進入高峰期，和2009年同期相比，發病的地區、人數、重症數和死亡數均有明顯上升，分布則以農村為主，大陸衛生部已採取分級醫療及重症病例集中救治措施，並對農村衛生人員進行現場培訓和督導檢查。

大陸連續發生6起校園凶殺案，不但造成家長的恐慌，也引起大陸當局高度重視，凸顯出大陸潛藏的官民與社會矛盾、精神病患處理、失業民眾安置等諸多問題；兇殺案件媒體是否應大幅詳盡報導出現正反兩面意見，部份媒體認為對於事實的報導可對當局產生正面壓力，避免流言的產生引發公眾恐慌，但亦有輿論認為媒體不應對此類「校園兇殺」事件大肆渲染，以免潛在的犯罪者模倣。遼寧省大連莊河市村民到市政府前要求見市長遭拒而集體下跪，照片被傳上網路後引發輿論抨擊，市長孫明被迫辭去現職，並引起各地民眾群起效尤，此事亦凸顯出大陸的長期累積的官民矛盾。

深圳富士康園區連續發生12起跳樓事件，引發大眾對新一代農民工生活處境的關切；為應對員工連續跳樓所帶來的輿論壓力，富士康公司宣布一連串的加薪措施。富士康連續跳樓與本田罷工事件引發大陸罷工潮；為紓緩勞資之間的矛盾，先後有27個省（市、區）調高每月的最低工資，但調整之後仍只有廣東、深圳、浙江和上海的最低工資逾千元。「中華全國總工會」亦提出要推行工資集體協商機制，以提高工人薪酬。未來在勞工意識高漲的情況下，勞資關係向資方傾斜的情

況可能發生根本變化。

文化

大陸高考（大學入學考試）加分頻傳疑似舞弊案件，大陸媒體抨擊高考加分政策已淪為部分地區權貴子弟特權。學者呼籲高考加分應透明化、檢討縮小加分項目及分數，高考招生應採「分類考試、綜合評價、多元錄取」。

「文化藍皮書：2010年中國文化產業發展報告」由大陸文化部、中國社會科學院文化研究中心和上海交通大學國家文化產業創新與發展研究基地共同編寫完成，於5月初公告發布。報告指出大陸文化產業正面臨發展模式中的結構轉型，需警惕泡沫化危機。

今(2010)年6月3日，大陸文化部發布了「網絡遊戲管理暫行辦法」，是為大陸第一部專門針對網路遊戲進行管理和規範的部門規章，並將於8月1日正式實施。根據文化部日前所發布的「2009年中國網絡遊戲市場白皮書」，2009年大陸網路遊戲的市場規模已經達到258億元人民幣，而且還有持續增長的趨勢，該辦法將對市場產生何種影響，尚待進一步的觀察。

軍事

解放軍進行省軍區人事調動，汪金玉、劉志剛、許偉、彭水根、鄭水成、王玉仁分任湖南、內蒙、安徽、上海、江西、廣西省軍區司令員。重申有威懾、無威脅核戰略立場，有威懾是具備第2擊能力，無威脅是不對無核或有核無威脅國家動用核武。年底建成5萬人應急救援部隊，強調信息共用、指揮、軍地聯動、專業、法規制度、保障及政治工作建設。遠海訓練常態化，派遣艦艇前往宮古海峽、巴士海峽和麻六甲海峽實施跨轄區遠航訓練。發射「實踐12號」衛星及第4顆北斗衛星；展示反航母高頻地波雷達，研發早期預警超高飛艇及「殲-15」艦載機，生產「海航殲-11」；「初教-7」將首飛，「AC313」、「直-15」直升機可軍民兩用。演習內容除對臺外，還擴大包括對印度、越南、

美、日作戰；東海艦隊舉行實彈訓練演習，對抗美韓聯合反潛演習。

外交

大陸領導人近期出席多場重要的國際多邊合作機制，針對各界關注的重要議題，提出其政策主張。胡錦濤出席全球核子安全高峰會時，呼籲各國加強核安全國際合作、分享核安全經驗，並且幫助開發中國家提高核安全能力。胡錦濤出席 G20 領導人第 4 次高峰會時，建議將 G20 轉變成促進國際經濟合作的主要平臺，並且呼籲建立更開放自由的全球貿易體制，反對各種形式的保護主義。

為提升大陸的國際影響力，北京積極拉攏新興市場國家。胡錦濤出席「金磚 4 國」領導人第 2 次正式會晤時表示，「金磚 4 國」應加強宏觀經濟政策協調，推動各方努力解決全球經濟治理結構不平衡問題，增加新興市場國家和開發中國家的代表性和發言權。胡錦濤在會見印度總統帕蒂爾時指出，「中」印應加強在多邊場合的協調與配合，提升開發中國家在國際事務中的代表性和發言權。

北京對外的另一項重點，在於提升大陸的區域經貿影響力。溫家寶於出訪日本、南韓、蒙古與緬甸，並且出席第 3 次「中」日韓領導人高峰會。「中」日韓 3 國領導人在會中承諾將加強在「東協+3」、東亞高峰會、東協區域論壇和亞太經合會等區域框架內的合作。胡錦濤出席「上海合作組織」成員國元首理事會第 10 次會議，呼籲鞏固「上合組織」內部團結，並且加強「上合組織」成員國在安全與經貿領域的合作。習近平出訪孟加拉、寮國、紐西蘭、澳洲等國，簽署多項經貿合作協議。

港澳

香港方面：中聯辦和港府接納民主黨對港府所提政改方案的修正內容，促使立法會終能通過港府的政改方案；泛民主派的 5 位立法會議員辭職以抗議港府的政改方案不具民主性，港府隨後舉行補選，5 位辭職的議員均獲勝選；香港今年首季經濟明顯成長，主要係因出口

的強勢成長，以及服務輸出及私人消費的增加；香港警方估計今年有 11 萬 3 千人參加「支聯會」於今（2010）年 6 月 4 日舉行的燭光晚會，這是歷來最高的官方數字；大陸與香港簽署 CEPA 補充協議七，共涵蓋 19 個領域，計有 35 項市場開放和貿易投資便利措施；美國新任駐香港總領事楊甦棣重申支持香港民主的立場，新任英國外相夏偉林亦表示，只有全面邁向普選，才能保障香港的權利和自由；結合我官方及民間力量之「財團法人臺港經濟文化合作策進會」，於 5 月 26 日舉行正式揭牌儀式，行政院院長吳敦義表示，「策進會」的成立代表了臺港經濟及文化交流合作的新紀元；大陸委員會主任委員賴幸媛於 6 月 3 日赴香港視察香港事務局的業務，被傳媒譽為「破冰之旅」；我立法院副院長曾永權於 6 月中旬會晤香港行政長官曾蔭權，並邀請曾特首及港府官員多來臺灣訪問，以展開更多的互動和交流。

澳門方面：「五一」遊行爆發警民衝突，澳門警方並首次發射水炮驅散示威者；澳門今年首季經濟成長率達 30.1%，主要因為博彩業毛收入成長 57.1%，以及旅客消費總額成長 14.3%；澳門今年首季之整體犯罪活動比去年同期下降 13.9%，惟販毒案件則上升 18.5%；大陸與澳門簽署 CEPA 補充協議七，主要包括「貿易投資便利化」和「服務貿易」兩部分；歐盟委員會公布最新的澳門年度報告，認為「一國兩制」在澳門運作良好；我立法院副院長曾永權於 4 月下旬會晤澳門行政長官崔世安，雙方就進一步加強臺澳間各領域的交流合作交換意見。

對臺政策

大陸以「胡六點」為對臺政策方針，續推動對臺工作。大陸高層近期在重要場合發表對臺談話時，皆強調增強兩岸政治互信，擴大交流，逐步為化解難題創造條件，推動兩岸和平發展。兩會於 6 月 29 日在大陸重慶舉行第 5 次「江陳會談」，共簽署「海峽兩岸經濟合作架構協議」及「海峽兩岸智慧財產權保護合作協議」等 2 項協議；協議簽署後，大陸高層均表示，希望協議儘快落實、順利實施。

第2屆「海峽論壇」於6月19日於福建舉行，賈慶林發言強調論壇特色是「民間性、大眾性、廣泛性」。近期大陸中央官員來臺多根據先前兩會簽署的協議，進行業務溝通與交流，包括郵政、旅遊、農業、民航、計量檢驗及臺商保護等；省市區地方首長如上海、湖北、福建、四川、甘肅、天津、陝西、廣西、山東、北京及浙江等，採取經貿、文化交流及對臺採購等作為。在美『中』關係上，胡錦濤與歐巴馬於第2次「美『中』戰略與經濟對話」及「20國集團領導人峰會」中，皆強調主權和領土完整，兩岸問題涉及「中」方核心利益；大陸相關官員並多次重申反對美售臺武器立場。