

# 壹、大陸及港澳情勢

## 一、大陸新聞拾零

粟研究員明德主稿

### ◆ 中共第十六屆中委會企業界代表大多是候補委員

中共向民營企業家敞開了大門，允許資本家入黨，但這次進入中共中央委員會的企業家，並不是來自佔國內生產總值 60% 以上的民營企業家。第十六屆中委會的企業界代表大多是候補委員，沒有投票權，只能議政，不能參政（自由亞洲電臺，11 月 16 日）。

### ◆ 在中共第八屆、第九屆人大代表中，農民所佔比例不到 10%

佔大陸人口 60% 以上的農民，在中共第八屆、第九屆人大代表中所佔比例都不到 10%。農民在參政中所受歧視，跟中共政府「重工輕農」的傾向有關（自由亞洲電臺，11 月 23 日）。

### ◆ 越到中共高層，女性領導人越是寥若晨星

越到中共高層，女性領導人越是寥若晨星。2000 年到 2001 年間，中共的省部級領導人中，女性只佔 8%，近 200 名中央委員中，女性只有 8 位。自「改革開放」以來，婦女地位其實在下降（自由亞洲電臺，11 月 7 日）。

### ◆ 青島經濟技術開發區成立「私營企業（中共）黨員培訓中心」

山東省委在青島經濟技術開發區中成立「私營企業（中共）黨員培訓中心」，這是第一家這類組織。該中心成立後，要負責定期對私營企業中的中共黨員進行訓練，並發展新黨員（山東電臺，11 月 25 日）。

### ◆ 鬆懈的會計標準讓許多中共官員掩飾貪污行徑

鬆懈的會計標準，讓許多中共官員掩飾了貪污行徑。過去 2 年，非法流向國外的資金每年高達 5,500 到 6,000 億人民幣。根據天津大學

2 位研究人員估計，貪污的中共官員佔 80%，其中只有 10% 到 20% 被發現，真正受處分的只佔 6% 到 10%（法國電臺，10 月 3 日）。

◆ 上海私營企業佔各類企業總數的 55%

截至今年 10 月底，上海有私營企業 22.4 萬戶，雇工 205.7 萬人，今年 1 至 10 月產值 2,525.9 億人民幣，私營企業佔各類企業總數的 55%（上海東方電臺，11 月 26 日）。

◆ 中共允許大專畢業生跨省、跨市就業

2003 年大陸的大專畢業生達 212 萬，比 2002 年增加 67 萬。中共教育部、公安部、人事部、勞動部 4 單位已聯銜發出通知，允許這些畢業生跨省、跨市就業，取銷限制畢業生流動的政策（中國廣播網，11 月 22 日）。

◆ 新疆非公有制經濟已成為重要稅源

新疆個體私營工業產值佔全新疆工業產值的比重，從 1992 年的 2.2% 上升到 2000 年的 12%。目前非公有制經濟已成為新疆重要的稅源，佔 2001 年地方財政收入的 11%。在一些縣市，個體私營企業繳稅已佔地方工商稅收的 60% 以上（新華社，烏魯木齊，11 月 12 日）。

◆ 新疆生產建設兵團的蕃茄醬生產量躍居世界第一

中共新疆生產建設兵團的蕃茄醬生產量和出口量，已佔全大陸 56%。該兵團計劃到 2005 年把蕃茄醬的生產躍居世界第一（新疆電臺，11 月 11 日）。

◆ 中共允許外商購買大陸上市公司的「國有股」和「法人股」

中共的證券監督管理委員會和財政部、國家經濟貿易委員會 11 月 4 日聯合發出通知，允許外商購買大陸上市公司的「國有股」和「法人股」。大陸股票市場的資本總額約為 5,000 億美元，其中 2/3 為國有股及法人股（美國之音，11 月 5 日）。

◆ 自殺是大陸 15 到 34 歲的青少年第一死因

自殺是大陸 15 到 34 歲的青少年第一死因，每年大陸有這個年齡層的 28.7 萬人自殺死亡，200 萬人自殺未遂。大陸自殺的女性比男性

多 25%，農村的自殺率是城市的 3 到 4 倍。自殺死亡佔全部死亡人數的 3.6% (BBC, 11 月 27 日)。

◆ 大陸北大和清大以降低高考錄取分數方式招收各類「特長生」

北京大學和清華大學以降低高考錄取分數 50 分到 200 分的方式，招收各類「特長生」。北大 2003 年計劃收「體育特長生」40 名，「文藝特長生」50 名，還將首次招收中國象棋、國際象棋、圍棋、橋牌 4 種「特長生」，清華則要招「文藝特長生」50 到 60 名，「美術特長生」和「體育特長生」若干名 (深圳電臺, 11 月 19 日)。

◆ 中共免除阿富汗債務

中共決免除阿富汗所有到期債務，但拒絕透露債務的數目。中共免除阿富汗債務是為了換取阿國當局提供新疆獨立組織的情況 (澳洲電臺, 11 月 19 日; 法國電臺, 11 月 24 日)。

◆ 美國駐北京大使雷德對中共的人權狀況提出嚴厲批評

美國駐北京大使雷德對中共的人權狀況提出嚴厲批評，他說，如果中共想成為國際社會中被接受並受尊重的一員，就必須改善人權狀況。他還敦促跟中共做生意的美國公司，促進中國大陸的人權和宗教自由 (加拿大電臺, 11 月 26 日)。

## 二、中共「十六大」黨章修正要點

粟研究員明德主稿

- 中共是個特別注重意識形態和組織紀律的政黨，修正黨綱、黨章，是每次中共全代會僅次於政治報告的大事。
- 本次中共修改「章程」的重點，是凸顯江澤民倡導的「三個代表重要思想」，並變動了中國共產黨的基本性質，使本身具有了社會民主黨色彩。

中共是個特別注重意識形態和組織紀律的政黨。「中國共產黨章程」的第一部分「總綱」（俗稱「黨綱」），是該黨特性的歸納，即全體黨員的意識標準；第二部分分為章、條的文字，俗稱「黨章」，是黨組織和黨員的政治行為規範。修正黨綱、黨章，是每次中共全代會僅次於政治報告的大事。

現行中共章程的基本架構，是1982年中共「十二大」所通過，其後的「十三大」、「十四大」、「十五大」皆曾做小部分修改，但所修的多是黨章部分，對「黨綱」甚少觸碰。而「十六大」修正的重點在「黨綱」部分，即變動了中國共產黨的基本性質。按中共的往例，對黨的章程有重大修正時，必須有大員向大會做「修改黨章報告」，但本次中共對這個問題只以「秘書處負責人答新華社記者問」的方式，向外間交代。

本次中共將黨綱在開宗明義第一句：「中國共產黨是中國工人階段的先鋒隊」之後，加上「同時是中國人民和中華民族的先鋒隊」。這表示中共的性質已由「階級性政黨」變為全民性政黨。

「黨綱」中特別寫進了中共十三屆四中全會以來，在江澤民主持之下的13年中，如何形成了「三個代表重要思想」，並對此高度評價。雖然未刪除「馬克思列寧主義、毛澤東思想」，但只強調「全黨要用鄧小平理論、『三個代表』重要思想統一思想、統一行動」。

「黨綱」第七段增寫了：「中國正處於並將長期處於社會主義初級階段」，「堅持和完善按勞分配為主體、多種分配方式並存的分配制度」。這等於宣告了今後不再走激進路線，不再否定社會上除勞力之外來自其他方面的報酬。

「黨綱」第十二段提出「建設社會主義政治文明」，這種說法為前所未見，中共也未對「政治文明」的意涵有所說明。

「黨章」的第一條，對於「入黨對象」，在「工人、農民、軍人、知識分子」之外，加上「其他社會階層的先進分子」，這應是今後資本家可以加入中共的張本。中共的說明是：「這有利於增強黨的階級基礎和擴大黨的群眾基礎，從而提高黨在全社會的凝聚力和影響力」。

「黨章」第卅四條，新規定各級領導幹部的基本條件：「要認真實踐『三個代表』重要思想，堅持講學習、講政治、講正氣」。這些都是江澤民近年提出來的口號。

「黨章」增加了一章「黨徽、黨旗」，這是從前所沒有的。

本次中共修改「章程」的重點，是凸顯江澤民倡導的「三個代表重要思想」——中共代表先進生產力、代表先進文化方向、代表最廣大人民的根本利益。按照這一綱領，中共其實已脫離馬克思列寧主義政黨的範疇，而具有了社會民主黨的色彩。

### 三、中共「十六大」與大陸未來政治情勢

淡江大學大陸所趙教授春山主稿

- 江澤民「三個代表」的提出，是為確保中共黨的專政地位，提供一個「合法性」的來源。
- 第四代梯隊全面接班，是中共歷史上首次出現如此大幅世代交替的現象。其特色是年輕化和專業化，被形容為「市場技術官僚」，行事風格比較務實。
- 為配合經濟現代化的需要，中共將強調行政作業的效率和效能，並且落實「依法治國」的原則。
- 第四代領導的政策優先課題是內政建設，故對外和對臺政策大體維持現況不變。

#### (一) 意識形態的調整

江澤民的「三個代表」(中國共產黨始終成為中國先進社會生產力的發展要求、中國先進文化的前進方向、中國最廣大人民的根本利益的忠實代表)列入黨章，已成為「具有中國特色的社會主義」的一部分。表面上，「三個代表」的提出，是為了提高領導水

平和執政水平，為了強化拒腐防變的能力。但實際上，其主要的著眼點，是為確保中共黨的專政地位，提供一個「合法性」的來源。面對內外形勢的變化，中共發現黨的領導權威，已日趨式微；黨的社會地位，已遭到腐蝕。為了避免「亡黨亡國」的危機，中共必須「與時俱進」，為調整共黨的步調，為擴大共黨的群眾基礎，增加新的意識形態內涵。

## （二）領導階層的世代交替

第四代梯隊全面接班，這是中共歷史上首次出現如此大幅世代交替的現象。第四代統治菁英的特色是年輕化和專業化，他們大都是在1949年後加入共黨或解放軍，並且在鄧小平經濟改革初期，擔任黨和政府的重要職務。這批人被形容為「市場技術官僚」，有別於第三代領導的「社會主義技術官僚」。在行事風格方面，第四代領導比較務實，比較靈活，不會受到意識形態教條的束縛。

由於第四代領導屬於同輩人士，同時在政治舞臺出線，故不容易產生「核心」的角色。胡錦濤身兼黨、政領導人（即使最後取得軍委主席職位），也不會有拍板定案的權威。為了加強「黨內民主」，黨大會的決策功能將會增強，也會進一步落實「民主集中制」的原則。

## （三）共黨角色的變化

由於容納知識分子、企業主等階層入黨，共黨的階級屬性已發生變化。有人認為，共黨將變成一個「全民黨」的形式。但只要中國大陸的社會屬性，仍被定位為「社會主義的初級階段」，仍處在「小康社會」的階段，中國共產黨即不會跳躍到赫魯曉夫時代所稱的「全民黨」形式。根據中共所下的定義，中國共產黨是「執政黨」，在「三個代表」的理論下，共黨是中國大陸最大的利益集結者。很明顯地，中共企圖把社會日趨多元後可能出現的其他利益團體，以及可能產生的利益衝突，置於共黨組織的控制範圍內，讓這些「人民內部矛盾」，看來像是「茶壺裡的風暴」。與此同時，據說中共已著手研究西歐社

會民主黨派的組織與運作情形，顯然已在思考未雨綢繆之計，讓共黨在面對內外形勢變化的衝擊時，有更大的調適能力。

#### **(四) 強調行政體系的效率和效能**

江澤民任內已著手機構精簡的工作。「十六大」後，隨著領導階層的世代交替，行政部門也將湧進一批新血。為了配合經濟現代化的需要，中共將強調行政作業的效率和效能，並且落實「依法治國」的原則。

#### **(五) 強化現有的政治參與管道**

中共排斥西方議會民主的理念，不會容許多黨制模式在中國大陸試驗。但面對經濟成長後人民日益滋長的政治參與需求，中共必須強化現有的管道。例如完善人民大會代表制度，包括改善選舉制度，以及加強「人大」的立法功能。至於政協方面，中共特別強調其參政議政的功能，以落實「人民當家作主」的理想。

#### **(六) 穩定的對外和對臺政策**

由於第四代領導的政策優先課題是內政建設，故對外和對臺政策大體維持現況不變。對外強調的是大國外交和睦鄰外交，對臺則是透過「江八點」的主張，達成「和平統一、一國兩制」的戰略目標。無論是對臺或對外政策，其階段性的考慮是維持一個穩定的外在環境，使中共能致力於全盤綜合國力的提升。

## **四、中共「十六大」後經濟情勢研判**

江澤民於中共「十六大」政治報告中提出「全面建設小康社會」、「加快推進社會主義現代化」為經濟方面的奮鬥目標。

關於中國大陸的經濟前景，各界看法並不一致。第四代領導上臺後，預期將繼續引導中國朝自由市場經濟及與國際經濟更加深度整合方向發展。他們真正面臨的風險不在於走回頭路，而在於改革的步調，太慢或太快都可能對成長和穩定造成不利衝擊。

### （一）「十六大」前經濟情勢回顧

過去 13 年，大陸在「江、李、朱」領導體制下，無戰亂、無內亂、無動亂，集中精力進行經濟建設，進行改革開放，在經濟上取得了顯著成就。2001 年底的統計資料顯示，大陸的 GDP 已達到 95,933 億元人民幣，比 1990 年增長近 2 倍，在全世界排名由第十位晉升至第六位；2001 年大陸的進出口貿易總值達 5,098 億美元，比 1990 年成長 3.4 倍，在世界貿易中的排名由 1990 年的第十六位上升到第六位。外匯存底由 1989 年的 55.5 億美元，增加至目前的 2,586 億美元，居世界第二位。

「江、李、朱」體制主政 13 年來，依官方統計而論，經濟上的成就雖然不差，但國際輿論卻一再質疑中共官方統計數據不可靠，有誇大、灌水之嫌。針對這些批評，大陸知名學者如吳敬璉、李京文等人均公開表示，中共官方統計確有浮誇情事，惟近來已改善很多。

姑不論中共官方統計數據是否可靠？其實，中共當局在創造顯著的經濟成就之外，在大陸內部也同時衍生了許多經濟問題，譬如經濟「失衡」問題，主要包括所得分配不均造成貧富懸殊惡化、區域發展不平衡、城鄉發展差距擴大等；又如經濟「失序」問題，主要包括下崗、失業、勞工抗爭、民工潮、社會治安惡化、金融呆帳、市場不公平競爭、「三農」問題、股市泡沫現象等。大陸經濟受到這些問題之



困擾已久，雖然中共當局已有認知，並且也曾試圖採取一些措施謀求改善，但迄今仍未解決。預料這些問題未來仍將持續存在，對中共新一代領導執政者形成挑戰。

## （二）「十六大」的經濟目標與政策

中共「十六大」已於日前閉幕，江澤民政治報告中關於經濟方面，提出「全面建設小康社會」、「加快推進社會主義現代化」的奮鬥目標。「十六大」的決議強調，「發展是第一要務，必須堅持以經濟建設為中心，不斷解放和發展社會生產力，完善社會主義市場經濟體，堅持科教興國和可持續發展戰略，推動經濟結構戰略性調整，基本實現工業化，大力推進資訊，加快建設現代化，保持國民經濟持續快速健康發展，不斷提高人民生活水準」。建設「小康社會」的具體目標，是在今後 20 年內國內生產總值「翻兩番」，也就是以 2000 年為基期，大陸的 GDP 在 2020 年時將擴大為 4 倍，大約為 35~36 萬億元人民幣。該項目標若能達成，屆時中國大陸的經濟實力全世界排名將躍升至第二位，僅次於美國。

中共「十六大」確定「全面建設小康社會」為奮鬥目標，其具體的改革及政策內涵有以下幾點。首先，中共認為，全面實現小康目標，關鍵點靠工業化，強調「要走出一條科技含量高、經濟效益好、資源消耗低、環境污染少、人力資源優勢得到充分發揮的新型工業化路子」。

其次，要改革國有資產管理體制，「建立中央政府和地方政府分別代表國家履行出資人職責，享有所有者權益，權利、義務和責任相統一，管資產和管人、管事相結合的國有資產管理體制」。

第三，重視「發展非公有制經濟」的政策。強調非公有制經濟為「社會主義建設者」，將「毫不動搖地鼓勵、支持和引導非公有制經濟發展」。

第四，在分配制度問題上，將承認資本、技術、管理和勞動等生產要素在創造財富中是有貢獻的，允許其按貢獻程度參與分配，並明確提出「初次分配注重效率，再分配注重公平」；另外，又強調「一

切合法的勞動收入和合法的非勞動收入，都應該得到保護」。

第五，加速國有企業改革，國有企業將從一般的競爭性行業逐步退出；同時「實行投資主體多元化」，「推進壟斷部門改革，儘可能引入市場競爭機制，並逐步開放市場准入，引入外資和國內民間資本」。

中共「十六大」報告對中國大陸未來的經濟目標，及經濟改革和政策方向既已確定，接下來的問題是如何通過具體行動，提出具體的措施落實「十六大」的精神，實現大會所訂目標。目前我們尚無法判斷「十六大」的精神將如何落實，「全面建設小康社會」的目標是否能實現，但可以肯定的是，政治轉變的穩定性是最關鍵的因素。

### （三）未來經濟情勢發展研判

2001年，經過「九一一」恐怖攻擊事件以及全球性景氣衰退的影響，全球經濟的表現不如理想，不過，當全球經濟遭受景氣下滑困擾之際，大陸經濟卻仍表現強勁的成長動力，2001年的經濟成長率仍達7.3%，突出的表現令人驚訝。

今年前3季，大陸經濟繼續保持8%的成長率，其中第一季至第三季的成長率分別為7.6%、8.0%和8.1%，與上年度全年平均或第四季的水準比較，大陸經濟的整體表現似有逐漸復甦的跡象。大陸的經濟表現出奇的好，主要原因有二，一是投資高速成長，二是出口擴張加快。資料顯示，今年前3季，大陸全社會固定資產投資總額較上年度同期成長21.8%。投資的高速成長，主要依靠國有部門的大量投資，這種現象與中共當局繼續實行積極財政政策，及「換屆效應」促使國債投資提前到位和開工因素直接相關。關於出口貿易，前3季平均成長了19.4%，增幅比上年同期快10.4個百分點。如此突出的表現，主要得力於美國、亞洲經濟出現階段性之強勁復甦。當然，也與「入世效應」和美元匯率大幅貶值因素有關。

外商到大陸投資大幅成長，也是今年前3季大陸經濟快速成長的主要動力因素。據統計，今年前3季，外商直接投資協議金額累計達683.8億美元，較上年同期成長38.4%。實際利用外商直接投資金額為

396 億美元，成長率為 22.6%。目前外商投資佔中國大陸投資的比重接近 20%，對中國 GDP 的影響力在 1 個百分點左右。

今年前 3 季，大陸經濟成長的表現，相較於周邊國家雖然依舊亮麗，但民間消費的成長趨緩，成長率僅 8.7%，較上年平均成長率低 1.6 個百分點，同時，物價水準持續下跌，卻呈現不尋常的警訊，也就是說，目前大陸經濟面臨需求不足和通貨緊縮趨勢惡化的困擾。究其原因，主要有四，一是體制性因素，指住房、就業、醫療、養老、保險業以及教育制度等之改革，居民未來支出預期大幅增加，使得即期消費需求趨向保守。二是結構性因素，指長期以來，過度投資造成許多產品產能過剩，進而出現商品供過於求。三是城鄉居民收入差距進一步拉大，低收入全體有效購買力嚴重不足。四是外部性因素，指全球性經濟衰退，以及亞洲金融危機導致周邊國家和地區貨幣大幅競相貶值，不利於大陸出口擴張，使國內商品供大於求的矛盾進一步加劇。

展望未來大陸經濟情勢，國際貨幣基金會(IMF)今年 9 月初曾預測，大陸今年經濟成長率將可達 7.5%，2003 年也將超過 7%。通貨緊縮問題在今年下半年將獲得紓緩，經常帳順差也將繼續保持在約佔國內生產總值的 1.5% 水準。另根據雷曼兄弟公司 2002 年在香港發表的研究報告預期，中國大陸在 2002 至 2003 年間，會繼續保持寬鬆的貨幣和財政政策，使經濟每年以 7% 的速度增長。估計中國大陸未來 20 年，每年平均經濟增長會達 6%，到 2030 年，中國大陸將會繼美國成為全球第二大經濟體。

北京中國社會科學院剛發布「中國經濟形勢分析與預測」報告，稱今明兩年大陸經濟成長的表現將愈來愈好，估計 2002 年和 2003 年的經濟成長率將分別達 7.8% 和 7% 以上。

根據中國社會科學院的分析，短期內大陸宏觀經濟將保持穩定的成長，從需求面來看，2002 年大陸經濟成長貢獻來源，淨出口的擴張約佔 10% 左右；固定資產投資和民間消費的成長約各佔 65% 和 22%。從供給面來看，經濟結構調整成效逐漸顯現，尤其是住房、汽車、電信等與人民生活關係密切的產業部門，及高新技術產業部門呈現較為

明顯的快速成長，對後續的經濟成長形成較有利的基礎。

關於中國大陸的經濟前景，綜合各界的看法可以發現並不一致，幾乎是南轅北轍。若干看好大陸經濟前景的專家宣稱，大陸憑藉 13 億人口及高經濟成長，經濟規模可望在數年內躍居亞洲龍頭。不過，悲觀的人士卻指出，大陸經濟存在「大黑洞」，將導致未來景氣向下沉淪。發表《中國即將崩潰》(The Coming Collapse of China) 專著的作者章家敦 (Gordon Chang) 即指出，大陸面臨許多疑難雜症，如銀行呆、壞帳、下崗、失業、國企虧損、財政赤字和社會貧富懸殊等問題，積弊相當深，中共當局只有 5 年時間可以處理，否則經濟和政權將會崩解，加入 WTO 對解決這些經濟問題不但沒有幫助，反而可能促使其更加惡化，加速中國經濟走向崩解之路。

當然，對於上述這些經濟發展隱憂，中共也並非沒有警覺，其實大陸從 2001 年第十個 5 年經濟計畫展開以來，就積極喊出西部大開發政策，為的就是要解決大陸東西部地區的發展差距，減縮城市民眾與農村農民的收入與貧富差距，同時也防止大陸中西部農村人口向沿海各省竄流移動，造成東部城市社會無法負荷。不過，中共這些補救的政策，是否能奏效，仍有待觀察。

短期來看，大陸經濟成長面臨的有利因素主要有四，一是「十六大」後新人新政，「換屆效應」將為經濟發展創造較好的制度與政策環境；二是因應有效需求不足通貨緊縮問題，經濟政策將維持原來「積極」、「穩健」的基調；三是入世的積極效應將會進一步釋放，跨國企業對大陸投資的信心有增無減；四是在汽車、旅遊、住房等消費需求帶動下，可望提高消費者的信心，刺激民間消費成長。從不利的因素來看，主要也有四點，一是拉動近 2 年經濟成長主要因素，固定資產投資繼續保持高度成長的難度大，發行國債額佔 GDP 的比重已高達 5.1%，較 1997 年的 3.2% 高出甚多；二是通貨緊縮壓力不減；三是全球經濟復甦的前景仍存在不確定性；四是民間消費持續成長仍存在許多障礙，譬如失業增加、農村消費需求不足、居民收入差距擴大導致平均消費傾向下滑等。

## (四) 結論

過去 10 多年來，中國大陸在第三代領導集體的努力下，經濟快速成長，成就非凡，尤其非公有制經濟作為經濟成長動力的角色愈加重要；中國已成為世界上主要的製造基地；社會中產階級逐漸興起；而社會經濟情況也相對安定。

第四代領導上臺後，預期將繼續引導中國朝自由市場經濟及與國際經濟更加深度整合方向發展。他們應不太可能在改革之路上停歇或甚至「班師回朝」，因為新的領導人如胡、溫等都具有改革傾向，且改革的政策擁有廣大的民意支持，世貿組織締約成員的身份及 2008 年奧運的主辦國，都將成為中國在下個階段進一步開放及改革的主要力量。就能力上來看，第四代領導人都受過良好的教育，都具有技術官僚的經驗，應足堪承擔重任。

然而，對第四代領導人來說，完成尚未完成的經濟體制改革及引領中國朝向全球經濟，將是一項艱難的挑戰，包括加入 WTO 所帶來的痛苦之掃除、治療百病叢生的金融體系、解決下崗失業問題、掃除各級政府的腐敗及地方保護主義、建立法治社會等等。中共第四代領導人真正面臨的風險不在於走回頭路，而在於改革的步調，太慢或太快都可能對成長和穩定造成不利衝擊。不過，客觀而言，大陸經濟短期之內並不會有立即崩潰的危機，其綜合國力不斷提升的結果，在國際社會中政、經方面的影響力日增，值得我們關注。

附表 大陸經濟的重要指標變動趨勢

單位：%

年別	GDP	工業增加值	民間消費	固定資產投資	出口貿易	進口貿易	零售物價	消費者物價	貨幣供給			外匯儲備(億美元)	外商直接投資(億美元)	
									M <sub>0</sub>	M <sub>1</sub>	M <sub>2</sub>		協議	實際
1990年	3.8	3.4	2.5	2.4	18.2	-9.8	2.1	3.1	-	-	-	111	65.96	34.9
1997年	8.8	11.1	11.1	8.8	21.0	2.6	0.1	1.5	15.61	16.5	17.1	1,399	510.0	452.6
1998年	7.8	8.8	6.8	13.9	0.5	-1.5	-2.6	-0.8	10.1	11.9	15.3	1,450	521.0	454.6

1999年	7.1	8.5	6.8	5.1	6.1	18.2	-3.0	-1.4	20.1	17.7	14.7	1,547	412.2	403.2
2000年	8.0	11.4	9.7	9.3	27.8	35.8	-1.5	0.4	8.9	16.0	12.3	1,656	623.8	407.1
I	8.1	10.7	10.4	8.5	38.1	41.0	-1.9	0.1	16.7	18.7	13.0	1,568	110.8	71.5
II	8.2	11.7	9.8	12.1	37.3	32.4	-1.9	0.1	19.5	23.7	13.7	1,568	131.0	100.2
III	8.2	12.5	9.3	12.9	25.4	42.9	-1.3	0.3	13.4	20.8	13.4	1,601	136.8	95.5
VI	8.0	10.8	9.2	9.3	15.6	28.6	-0.9	0.9	8.9	16.0	12.3	1,656	245.3	139.9
2001年	7.3	9.9	10.1	13.7	6.8	8.2	-0.8	0.7	7.1	12.7	14.4	2,122	691.9	468.8
I	8.1	11.2	10.3	15.1	14.7	17.3	-1.1	0.7	8.5	17.4	14.8	1,759	160.2	79.3
II	7.9	10.6	10.3	17.9	4.6	11.3	0.0	1.6	7.2	14.9	14.3	1,808	174.4	127.8
III	7.6	8.6	9.7	18.2	3.9	6.5	-0.9	0.8	8.4	12.3	13.6	1,958	159.5	115.7
VI	7.3	8.5	10.0	13.7	6.5	0.3	-1.4	-0.1	7.1	12.7	14.4	2,122	197.8	146.0
2002年														
I	7.6	10.9	8.4	19.6	9.9	5.2	-1.5	-0.6	8.2	10.1	14.4	2,276	178.6	101.1
II	8.0	11.7	8.6	21.5	17.8	15.0	-1.6	-0.8	8.3	12.8	14.7	2,428	261.3	144.7
III	8.1	12.2	8.7	21.8	28.7	-	-1.4	-0.8	7.8	15.9	16.5	2586	243.9	150.2

資料來源：根據《中國統計摘要》及相關報導資料整理

## 五、解放軍與中共「十六大」

歐博士錫富主稿

- 江澤民留任軍委主席，副主席胡錦濤、郭伯雄、曹剛川，成員徐才厚、梁光烈、廖錫龍、李繼耐。
- 政治局常委無軍人，郭伯雄、曹剛川為委員，徐才厚為中央書記處書記。
- 軍方與武警背景中央委員 43 人，佔全體委員的 21.2%；候補中央委員 21 人，佔 13.3%。
- 軍委成員強調年輕化、專業化、科技強軍理念、黨指揮槍、鬥爭與合作兩手策略。

### (一) 中央軍事委員會

「十六大」一中全會產生的中央軍事委員會，成員由上屆的 11 人

減至 8 人。江澤民續任主席，胡錦濤仍為第一副主席，郭伯雄、曹剛川為新任副主席。其他委員為原總政治部常務副主任徐才厚、原南京軍區司令員梁光烈、原成都軍區司令員廖錫龍、原總裝備部政治委員李繼耐。徐才厚接替于永波擔任總政治部主任，梁光烈接替傅全有擔任總參謀長，廖錫龍接替王克擔任總後勤部部長，李繼耐接替曹剛川擔任總裝備部長（聯合報，2002.11.20，13 版）。

對於江澤民未能全退，被視為整個權力交接的敗筆。使人有負面印象，覺得權力核心仍然繫於軍權上。有人認為，江澤民續留中央軍委主席，相信是因為他對胡錦濤的新領導班子信心不足，藉著留任製造一個進可攻退可守的過渡安排（<http://tw.news.yahoo.com/2002/11/16/twoshore/cna/3652969.html>）。大陸學者則表示江半退是程序性、技術性問題。中共始終堅持黨指揮槍，胡錦濤既已成為總書記，自然是解放軍的領導，因此江卸任軍委主席只是時機問題。另中共黨的中央軍委與國家軍委是一路人馬、兩塊招牌的特殊生態下，待明年 3 月召開人大、政協兩會，江自會卸下國家主席與軍委主席職位，完成最後階段的新老交替（中央日報，2002.11.17，6 版）。

## （二）軍方 2 人進入政治局

中共「十六大」一中全會產生政治局 24 名委員及 1 名候補委員，其中常務委員從上屆的 7 名增至 9 名。「十五大」為 22 名委員及 2 名候補委員。政治局委員有胡錦濤（總書記）、吳邦國、溫家寶、賈慶林、曾慶紅、黃菊、吳官正、李長春、羅幹（以上為常委）、王樂泉、王兆國、回良玉、劉淇、劉雲山、吳儀、張立昌、張德江、陳良宇、周永康、俞正聲、賀國強、郭伯雄、曹剛川、曾培炎、王剛（候補）。本屆與上屆一樣，常委沒有軍人，另有 2 名軍人為委員（[http://news.xinhuanet.com/newscenter/2002-11/15/content\\_630949.htm](http://news.xinhuanet.com/newscenter/2002-11/15/content_630949.htm)）。他們為中央軍委副主席郭伯雄與曹剛川。此外，總政治部主任徐才厚接替張萬年所兼任的中央書記處書記（中央日報，2002.11.16，6 版）。

### (三) 軍方中央委員

「十六大」中央委員具軍方及武警背景的有 43 人，佔全體中央委員 198 人的 21.2%，與「十五大」軍系中委 21.2% 相當。其中連任 17 人，新任 26 人，換血比率 60.4% (附件一)。名單包括，中央軍委：副主席曹剛川上將、郭伯雄上將。總政治部：主任徐才厚上將，副主任唐天標上將。總參謀部：總參謀長梁光烈上將，副總參謀長葛振鋒中將，錢樹根上將。總後勤部：部長廖錫龍上將，政委張文臺中將，副部長孫志強中將。總裝備部：部長李繼耐上將，政委遲萬春中將，副部長李安東中將。海軍：司令員石雲生上將，政委楊懷慶上將，副司令員沈濱義中將。空軍：司令員喬清晨上將，政委鄧昌友中將。第二炮兵：政委隋明太中將，參謀長靖志遠中將。

瀋陽軍區：司令員錢國梁上將，政委姜福堂上將，副司令員許其亮中將。濟南軍區：司令員陳炳德上將，政委劉冬冬中將。蘭州軍區：司令員李乾元中將，政委劉永治中將，副司令員馬曉天中將，參謀長常萬全中將。廣州軍區：司令員劉鎮武中將，政委劉書田上將，政治部主任周遇奇中將。成都軍區：司令員王建民中將，政委楊德清中將，副司令員蒙進喜中將。北京軍區：司令員朱啓中將，政治部主任符廷貴中將。南京軍區：政委雷鳴球中將。武警部隊：司令員吳雙戰中將，參謀長陳傳闊中將，政治部主任李棟恆中將。國防大學：國防大學政委趙可銘中將。軍事科學院：政委溫宗仁上將 (中央日報, 2002.11.15, 6 版; 2002.11.22, 6 版) (附件二)。

軍方候補中央委員 21 人 (包括 2 名科教文衛界名額)，佔全體候補中委 158 人的 13.3%，比「十五大」軍系候補中委 17.2% 少。其中連任 10 人，新任 11 人，換血比例 52.4%。連任有：西藏軍區政委胡永柱，北京軍區參謀長高中興，瀋陽軍區副司令員吳玉謙，總政治部副主任袁守芳，廣州軍區空軍副參謀長岳喜翠 (女)，濟南軍區副司令員裴懷亮，武警副司令員朱成友，軍事科學院院長張定發，副總參謀長熊光楷、吳銓敘。新任有：新疆軍區司令員邱衍漢，總裝備部副部長朱發忠，瀋陽軍區參謀長范長龍，總政治部主任助理孫忠同，駐晉某集團軍軍長息中



朝，副總參謀長張黎，海軍北海艦隊司令員丁一平，南京軍區司令員朱文泉，駐澳門部隊司令員劉粵軍，國防科技大學校長溫熙森，國防大學政治理論教研室主任許志功  
 ( <http://tw.news.yahoo.com/2002/11/19/twoshore/cna/3657594.html> ) 。

#### (四) 解放軍與中共「十六大」

解放軍在「十六大」具有下列幾點意義：1、中央軍委成員組成凸顯年輕化、專業化的特點，平均軍委年齡 63 歲，比「十五大」的 68 歲年輕 5 歲；郭伯雄、梁光烈、廖錫龍畢業或就讀於軍事學院，徐才厚、李繼耐畢業於哈爾濱軍事工程學院 ( <http://tw.news.yahoo.com/2002/11/16/twoshore/cna/3652466.html> ) 。2、具有科技強軍的理念，未來可能擔任國防部長的曹剛川，曾在蘇聯學習軍事，他偏重導彈、太空戰技術與海軍軍力 3 個領域，這些仍是未來現代化的重點 ( 中央日報，2002.11.19，6 版 ) 。3、強調黨指揮槍原則，與「十五大」一樣，軍方中央委員比例不變，政治局常委沒有軍方代表，只有委員 2 人，顯示軍與黨的分工，軍不干涉黨，但在政治局仍有發言權。4、總參謀長由來自南京軍區的梁光烈出任，顯示北京對臺灣問題的重視。5、一度被看好的鷹派副總參謀長熊光楷，未能當選中央委員，除了熊本身沒有實際部隊歷練外，可能是中共為恢復與美軍事交流而釋出善意。但中共對美基本方針是鬥智、鬥勇、不鬥氣，僅有鬥爭的一手還不夠，發展合作的一手同樣重要。合作的本身就是對美反華勢力的重要牽制 ( 聞天，頁 16 ) ，此一原則同樣適用於中共的對臺政策。

附件一：中共「十六大」軍方中央委員共 43 名

階級	職稱	姓名	籍貫	出生	簡歷	備註
上將	軍委副主席	曹剛川	河南舞鋼	1935	副總參謀長、總裝備部部長	連任
上將	軍委副主席	郭伯雄	陝西禮泉	1942	北京軍區副司令員、蘭州京軍區司令員、常務副總參謀長	連任
上將	總政治部主任	徐才厚	遼寧瓦房店	1943	第十六集團軍政委、總政主任助理、濟南軍區政委、總政副主任	連任
上將	副總參謀長	錢樹根	江蘇無錫	1939	第四十七集團軍軍長、總參謀長助理	連任
上將	總政治部副主任	唐天標	湖南石門	1940	總政治部幹部部長、海軍政治部主任、總政治部	連任

					主任助理	
中將	總後勤部副部長	孫志強			總後勤部財務部部長	新任
上將	總裝備部部長	李繼耐	山東滕州	1942	總政治部副主任、國防科工委政委、總裝備部政委	連任
中將	總裝備部副部長	李安東				新任
上將	海軍司令員	石雲生	遼寧撫順	1940	海軍航空兵部副司令員	連任
上將	海軍政委	楊懷慶	山東壽光	1939	海軍政治部主任、海軍副政委	連任
中將	海軍副司令員	沈濱義	浙江義烏	1944	總後勤部副部長、東海艦隊副參謀長	新任
上將	空軍司令員	喬清晨	河南鄭州	1939	空四軍副政委、濟南軍區空軍副政委、北京軍區副司令員、空軍政委	新任
中將	空軍政委	鄧昌友	四穿蓬溪	1947	空九軍政委、空軍政治部副主任、主任	新任
中將	二炮政委	隋明太		1944	二炮政治部主任、二炮副政委	連任
中將	二炮參謀長	靖志遠				新任
中將	武警部隊司令員	吳雙戰			武警副司令員、參謀長	新任
中將	武警部隊參謀長	陳傳閣			武警副參謀長	新任
中將	武警部隊司政治部主任	李棟恆				新任
上將	瀋陽軍區司令員	錢國梁	江蘇吳江	1939	第二十七集團軍軍長、濟南軍區參謀長、副司令、南京軍區司令員	連任
上將	瀋陽軍區政委	姜福堂	山東榮成	1941	濟南軍區政治部主任、成都軍區政治部主任、副政委	連任
中將	成都軍區司令員	王建民		1942	第二十三、三十九集團軍軍長、瀋陽軍區副司令員	新任
中將	瀋陽軍區副司令員	許其亮	山東臨朐	1950	空軍副司令員、空軍參謀長、空8軍軍長	新任
上將	濟南軍區司令員	陳炳德	江蘇南通	1941	第一集團軍軍長、南京軍區參謀長、司令員	連任
中將	總後勤部政委	張文臺		1946	第五十四集團軍政委、濟南軍區政委	新任
中將	蘭州軍區司令員	李乾元	河南林縣	1942	第一集團軍軍長、廣州軍區副參謀長、蘭州軍區副司令員	新任
中將	濟南軍區政委	劉冬冬		1943	蘭州軍區政委	新任
中將	蘭州軍區副司令員	馬曉天				新任
少將	蘭州軍區參謀長	常萬全			第四十七集團軍軍長	新任
中將	廣州軍區司令員	劉鎮武	湖南南縣	1944	第四十二集團軍軍長、駐港首任司令員、廣州軍區副司令	新任
上將	廣州軍區政委	劉書田	山東滕州	1940	第二十六集團軍政委、廣州軍區副政委	連任
中將	廣州軍區政治部主任	周遇奇				新任
上將	總後勤部部長	廖錫龍	貴州思南	1940	第十一集團軍軍長、成都軍區副司令員、成都軍區司令員	連任
中將	成都軍區政委	楊德清	湖北應城			新任
中將	成都軍區副司令員	蒙進喜				新任
中將	北京軍區司令員	朱啟	雲南祥瑞	1942	第十四集團軍軍長、成都軍區參謀長、北京軍區參謀長員	新任
中將	北京軍區政治部主任	符延貴				新任
上將	總參謀長	梁光烈	四川三臺	1940	北京軍區參謀長、副司令、瀋陽軍區司令員、南京軍區司令員	連任
中將	南京軍區政委	雷鳴球	湖南祁東	1942	第四十二集團軍政委、廣州軍區政治部主任、南京軍區副政委	連任
中將	蘭州軍區政委	劉永治		1942	南京軍區副政委	新任
中將	國防大學政委	趙可銘				新任
中將	副總參謀長	葛振峰	河北清苑	1944	瀋陽軍區參謀長與副司令、國防大學副校長、軍事科學院院長	新任
上將	軍事科學院政委	溫宗仁	安徽巢縣	1940	第十二集團軍政委、南京軍區政治部主任、蘭州	連任

					軍區政委	
中將	總裝備部政委	遲萬春		1944	總裝備部某基地政委、總裝備部政治部主任、國防科技大學政委	新任

資料來源：何頻，中國最高決策層，頁 120-239；鍾子揚，中共「十五大」軍方架構對臺海未來的影響及評估，頁 24-31；中央日報，2002.11.15，6 版及 2002.11.22，6 版。

## 附件二：解放軍領導人一覽表

<b>中央軍委主席：江澤民，副主席：胡錦濤、郭伯雄（上將）、曹剛川（可望接任國防部長、上將）， 委員：梁光烈、徐才厚、廖錫龍、李繼耐（均為上將）</b>			
<b>四 總 部</b>			
<b>總 參 謀 部</b>	<b>總 政 治 部</b>	<b>總 後 勤 部</b>	<b>總 裝 備 部</b>
總參謀長：梁光烈（上將） 副總參謀長：葛振峰（中將） 隗福臨（上將） 吳銓敘（上將） 錢樹根（上將） 熊光楷（上將） 張  黎（中將） 總參謀長助理：李玉	主  任：徐才厚（上將） 副主任：唐天標（上將） 袁守芳（上將） 張樹田（上將） 主任助理：孫忠同	部  長：廖錫龍（上將） 政  委：張文臺（中將） 副部長：周友良（中將） 孫志強（中將） 蘇書岩（中將） 王  謙（少將） 副政委：董宜勝	部  長：李繼耐（上將） 政  委：遲萬春（中將） 副部長：李元正（中將） 李安東（中將） 楚鴻彥（少將） 張詩明（少將） 朱發忠（少將） 副政委：朱增泉（中將）
<b>各 大 兵 種</b>			
<b>海 軍</b>	<b>空 軍</b>	<b>第 二 炮 兵</b>	<b>武 警 部 隊</b>
司令員：石雲生（上將） 政  委：楊懷慶（上將） 參謀長：王玉成（中將）	司令員：喬清晨（上將） 政  委：鄧昌友（中將） 參謀長：鄭中俠（中將）	司令員：楊國梁（上將） 政  委：隋明太（中將） 參謀長：靖志遠（中將）	司令員：吳雙戰（中將） 政  委：徐永清（上將） 參謀長：陳傳闊（中將）
<b>軍 事 院 校</b>			
<b>軍 事 科 學 院</b>	<b>國 防 大 學</b>	<b>國 防 科 技 大 學</b>	
院  長：張定發（中將） 政  委：溫宗仁（上將）	院  長：邢世忠（上將） 政  委：趙可銘（中將）	院  長：溫熙森（中將） 政  委：	
<b>七 大 軍 區</b>			
<b>瀋 陽 軍 區</b>	<b>北 京 軍 區</b>	<b>蘭 州 軍 區</b>	<b>濟 南 軍 區</b>
司令員：錢國梁（上將） 政  委：姜福堂（上將） 參謀長：范長龍（少將）	司令員：朱  啟（中將） 政  委：杜鐵環（上將） 參謀長：高中興（少將）	司令員：李乾元（中將） 政  委：劉永治（中將） 參謀長：常萬全（少將）	司令員：陳炳德（上將） 政  委：劉冬冬（中將） 參謀長：高春翔（少將）
<b>南 京 軍 區</b>	<b>廣 州 軍 區</b>	<b>成 都 軍 區</b>	
司令員：朱文泉（中將） 政  委：雷鳴球（中將） 參謀長：	司令員：劉鎮武（中將） 政  委：劉書田（上將） 參謀長：葉愛群（少將）	司令員：王建民（中將） 政  委：楊德清（中將） 參謀長：劉亞紅（少將）	

參考書目：

1. 何頻，1997，中共最高決策層：十五大後的權力佈局，香港：明鏡出版社。
2. 聞天，「訪美人情牌，對美有理性」，廣角鏡月刊，2002.11，頁 14-17。
3. 鍾子揚，1998，中共「十五大」軍方架構對臺海未來的影響及評估，臺北：行政院大陸委員會。

## 六、中共「十六大」新領導面臨的六大社會問題

銘傳大學許助理教授志嘉主稿

- 「十六大」人事佈局和路線方針顯示，中共新領導集體首要任務仍然是經濟建設。
- 「十六大」全面小康社會目標：2022 年人均所得超過 3,000 元美金，大陸社會城鎮人口比重超過 50%。
- 六大社會問題：下崗失業、收入差距、社會治安、貪污腐敗及生態環保、男女比例失衡。
- 「十六大」解決社會問題的經改方針：繁榮農村經濟加快城鎮化進程、推進西部大開發、擴大就業。

### (一) 「十六大」全面建設小康社會

眾所矚目的中共「十六大」於 11 月 15 日落幕，「十六大」選出了新的領導班子，也確定了未來 5 年的路線方針。胡錦濤接任中共總書記，但江澤民仍然留任中共中央軍委主席，政治局常委增加為 9 人，江澤民人馬大舉進駐政治局常委會，地方幹部也大批進入中共中央政治局，多達 10 名政治局委員來自地方省市黨委書記，江澤民政治報告主題強調未來 5 年將「全面建設小康社會」。

從「十六大」的人事佈局和揭櫫的路線方針來看，中共「十六大」新領導班子的首要任務仍然是經濟建設，增加大西部省市一把手進入政治局，以凸顯全面建設小康社會的決心。

依照國家計委主任曾培炎的說法，所謂全面小康社會的目標是要使 2022 年大陸人均所得超過 3,000 元美金，屆時大陸社會的城鎮人口比重將超過 50%（新華社，2002.11.11）。從這樣的小康目標來看，中共新一代領導人將比鄧小平當年提出的「兩步走」戰略，2050 年達到小康境界的戰略早 30 年完成。

在中共領導人樂觀估計大陸社會經濟走向的同時，江澤民的政治報告也承認當前中共面臨不少困難和問題，主要包括：收入成長緩慢、失業人口增多、收入不平均、部分人民生活困難、部分地方社會治安不好，以及腐敗現象嚴重等問題（江澤民，2002.11.17）。與中共國務院總理朱鎔基今（2002）年3月在九屆全國人大五次會議上進行的政府工作報告相較（朱鎔基，2002.3.17），江澤民提出了朱鎔基未強調的收入不平均問題，但未提及生態環保問題。

## （二）六大社會問題挑戰新領導

從今年的兩份重要報告來看，總結當前大陸的社會形勢，中共官方提出的重點問題包括，下崗失業、收入差距、社會治安、貪污腐敗及生態環保等5大問題，然而，審視大陸當前的社會發展，除了前述問題之外，男女比例失衡也是中共當局刻不容緩須注意的重大課題。

在下崗失業方面，大陸官員承認，目前大陸下崗待業人口1,750萬人，農村剩餘勞動力則達1億5,000萬人（經濟觀察報，2002.6.18）；收入差距問題則包含了貧富差距、城鄉差距和地區差距等問題，以檢測貧富差距的基尼係數來看，大陸中國社會科學院經濟研究所進行的估計顯示，大陸基尼係數已超過0.5（國際警戒線為0.4；北京之春，2002年5月號，頁17）；在社會治安方面，大陸學界進行的調查研究指出，雖然中共進行多次「嚴打」（嚴厲打擊犯罪）鬥爭，但大陸整體社會治安改善情況有限，各種刑案仍大幅增加（樊在勤、王輝，頁221）。

在貪腐方面，去年大陸當局立案審查的貪腐案便達3萬6,000多件，情節嚴重的行賄案件比前一年上升39.4%（南方網 南方周末，2002.6.13）；在生態環保問題方面，官方公佈的文件也承認，大陸空氣、湖泊及水質污染情況相當嚴重，仍未能有效控制（中央社，2001.6.5）；在人口性別問題上，大陸人口普查資料顯示，大陸男女嬰出生性別比116.86（男嬰116.86，女嬰100；新華社，2002.5.9），男嬰人口遠多於女嬰，男女比例嚴重失衡。

## （三）深化改革澈底解決老問題

「十六大」新領導班子成員接掌大位的同時，大陸社會仍有嚴重的 6 大問題待解決，對新領導成員而言，這些問題都是非常棘手的課題，如果未能善加處理，將會影響大陸社會穩定。從江澤民的工作報告來看，繁榮農村經濟加快城鎮化進程、推進西部大開發、擴大就業等，是中共「十六大」後改善前述社會問題的重要方針。

這些方法能否澈底改善大陸 6 大社會問題仍待時間檢驗，也考驗著「十六大」新領導集體，但值得注意的是，當江澤民在工作報告中高度肯定他主政 13 年政績的同時，事實上，前述的社會問題多數是中共「十五大」時就提出的問題，過去 5 年中共不但未解決問題，還多增加了下崗失業問題，胡錦濤領導的「舊面孔新班子」在追求政局穩定的同時，應深思如何深化改革，澈底解決嚴重的社會問題，以保社會穩定。

參考資料：

1. 江澤民，「全面建設小康社會，開創中國特色社會主義事業新局面——江澤民在中國共產黨第十六次全國代表大會上的報告」，新華社，2002.11.17。
2. 新華社，「曾培炎李榮融介紹我國經濟形勢和經濟社會發展情」，2002.11.11。
3. <http://www.16da.org.cn/chinese/2002/Nov/230432.htm>。
4. 朱鎔基，「政府工作報告 2002 年 3 月 5 日在第九屆全國人民代表大會第五次會議上」，人民日報，2002.3.17，1 版。
5. 樊在勤、王輝，「2001 年的社會治安」，汝信、陸學藝、李培林主編，2002 年：中國社會形勢分析與預測（北京：社會科學文獻出版社，2002 年）。

## 七、國際關注香港基本法第廿三條立法問題

施研究員逸銘主稿

- 英美政府及歐盟同表憂慮香港民主自由受損。
- 聯合國及國際人權組織敦促港府就廿三條立法應符合國際人權公約。
- 國際傳媒強烈批評廿三條立法對香港新聞自由的戕害。

## (一) 背景說明

港府自 9 月 24 日公布「實施基本法第廿三條諮詢文件」，隨即展開向香港社會說明的系列活動，並派員至海外向國際遊說。雖然港府一再表明，相關的立法不會影響港人的各項自由，但是香港本地政黨、傳媒、學術界、宗教界、法律界；以及國際上多個國家、組織、傳媒紛紛表示憂慮及關切，顯示港府並未能成功化解因廿三條立法引發的疑慮。謹將近期國際對立法的關注摘錄如下。

## (二) 港府及支持立法者認為立法無損香港自由

1. 董建華於立法會答問中表示，第廿三條立法是天經地義的，並否認廿三條帶來政治信心危機（星島日報，2002.10.11）。
2. 政務司司長曾蔭權對於美國傳統基金會擔心廿三條立法會影響資訊流通，他回應稱，任何廿三條所立的香港法制，都不會有損基本法賦予香港的自由（明報，2002.11.13）。
3. 財政司司長梁錦松出席亞洲投資論壇時指出，廿三條的立法不會影響香港的金融市場運作及資訊的自由流通（文匯報，2002.11.15）。
4. 港府律政司法律政策專員區義國至美國進行遊說，結束行程訪港後表示，美國官方並不想干預港府事務，並希望由香港社會自行決定（香港經濟日報，2002.11.27）。
5. 中國大陸外交部駐香港特派員公署發言人表示，特區自行就廿三條立法是必要和符合法律程序的，這完全是中國內政和香港特區政府的內部事務，包括英國在內的任何外國政府和組織，對此干預是不能被接受的（香港經濟日報，2002.11.23）。

6. 香港基本法委員會委員鄔維庸表示，各國都有保障國家安全的法律，外國不應以人權自由作幌子，干預香港內政（大公報，2002.11.23）。
7. 接受港府委託研究港府所提的基本法第廿三條立法諮詢文件是否符合有關人權的法律規定的英國人權法專家彭力克表示，諮詢文件的建議，自法律原則上並無不洽當之處（文匯報，2002.11.15）。

### （三）國際輿情

#### ◆ 英國深表關注

1. 英國外相表示，香港就基本法第廿三條立法已是「英國外交事務頭號議程之一」，並強調英國有責任確保「中英聯合聲明」所保障的人權自由不被削弱（蘋果日報，2002.11.20）。
2. 英國下議院 11 月 26 日就香港基本法第廿三條立法進行休會辯論，英國外交部官員表示，已關注到廿三條立法在香港引起廣泛討論及港人的憂心，並計劃明年 1 月訪港，議員則要求英國需高度關注相關立法情勢，確保香港自由人權不受損害（蘋果日報，2002.11.20）。
3. 英國駐港總領事館發表聲明，認為廿三條立法是「九七」後港府制訂最敏感的一條法例，並指出香港的優勢在於維護法治，尊重人權和基本自由，港府有責任確保此一權利和自由，聲明中並強調英國將持續密切注意香港社會對立法的討論及條例通過後的執行情況（信報，2002.11.19）。
4. 英國總商會發表聲明，批評廿三條立法諮詢文件含糊不清，且建議廿三條罪行只應適用於效忠中國的香港居民，聲明並指出沒有必要增加警方的緊急調查權（信報，2002.11.30）。

#### ◆ 美國各界敦促港府慎行

1. 美國國務院發表聲明，指廿三條立法建議已引起港人及國際社會極度關切，港府應公布實際條文讓公眾討論，聲明指出



一個民選產生的政府，向市民的意願問責，才是保護香港基本自由的最佳方法。聲明並強調美國將致力保存香港擁有最大程度的自治（信報，2002.11.23）。

2. 美國傳統基金會公布最新自由經濟指數，雖然香港連續第九年成為全球經濟最自由的地區，但同時指出擔憂廿三條立法後會妨礙經濟資訊自由流通（信報，2002.11.13）。
3. 署名為 44 名在美國政壇有影響力的政權人士及學者，連署發表公開信，促請美國總統運用影響力反對廿三條立法，信中強調如果港府一意孤行，美國應檢討美國-香港政策法案中賦予香港的特殊地位（蘋果日報，2002.11.28）。

#### ◆ 國際傳媒批評立法有損香港新聞自由

1. 香港外國記者協會主席出席香港立法會公聽會時，批評廿三條立法容易陷記者被判刑，他要求港府立即擱置立法或引入其他保障措施，否則將有大量外國記者和傳媒機構撤離香港（信報，2002.11.29）。
2. 以法國巴黎為總部，代表全球 100 個國家，18,000 多本刊物的「世界報業聯合會」及「世界編輯工作者論壇」聯合致函香港特首及保安局局長，要求港府放棄就廿三條的煽動叛亂罪行立法，並指出廿三條立法將嚴重破壞基本法容許香港維持其本身獨有自由、法制和市場經濟的精神（蘋果日報，2002.11.21）。
3. 國際表達自由組織發起國際連署行動，取得代表約 50 萬會員的 26 個國際傳媒及人權組織的支持，連署信中認為即使港府堅持立法，亦應發出「白紙草案」諮詢公眾，取消立法時限，取消煽動叛亂和有關煽動刊物的立法建議（信報，2002.11.25）。
4. 成員包括「商業周刊」、「經濟學人」及「遠東經濟評論」等的「亞洲出版人協會」，就廿三條立法問題向香港立法會提交意見書，批評諮詢文件損害香港新聞自由和香港的國際地位（信報，2002.11.7）。
5. 亞洲華爾街日報社論批評大陸及港府不明白港人在自由社會

的需要和期望；遠東經濟評論批評港府是在強硬推銷立法，並指責保安局局長引用希特勒的例子來反駁民主選舉是無知的反映（紐約時報、金融時報亦同樣指責）；福布斯（Forbes）警告立法將會顛覆香港金融市場；泰國民族報質疑廿三條是「高風險遊戲」，陸港兩地會「雙輸」（蘋果日報，2002.11.9）。

#### ◆ 國際組織亦表關切

1. 聯合國人權事務官員表示，對於廿三條立法可能削弱香港人權自由深表關切，將會密切留意後續可能引起的爭議，並指港府若不發表「白紙草案」，整個諮詢過程將不符合國際人權公約的精神（蘋果日報，2002.11.24）。
2. 歐洲議會第三大政黨決定將在歐洲會議上提出緊急動議，促請港府確保廿三條立法不會侵害香港的人權自由，歐洲議會主席更有意明年親訪香港，了解實情（蘋果日報，2002.11.15）。
3. 在江澤民先生抵達美國的當日，有包括哈佛、耶魯、哥倫比亞大學、倫敦大學及澳洲國立大學等多間國際知名學府的美國、英國、法國、澳洲、日本等國的45名學者，在美國華爾街日報刊登聯署的「致江澤民公開信」，信中表示香港法院的司法獨立權已被削弱，新聞界的自我審查早已成風，廿三條立法後，此風只會更盛，為了香港的利益和信守當初對香港及國際的「一國兩制」、「五十年不變」的承諾，江澤民先生應敦促港府擱置立法（蘋果日報，2002.10.24）。
4. 來自全球140多個國家、200多個工會組成的國際自由勞工聯盟亦發表聲明，批評廿三條立法將侵蝕香港的人權和法治，威脅港人的結社及表達自由（蘋果日報，2002.12.3）。
5. 亞洲人權委員會及國際特赦組織等10個在香港設有地區分部的非政府組織，發表聯合聲明，反對廿三條立法，擔心會削弱及剝奪香港言論、通訊及結社自由（香港經濟日報，2002.11.18）。

## 貳、兩岸關係

### 一、政府有關大陸臺商春節返鄉間接包機政策說明

經濟處主稿

包機直航亦為直航之一種，與整體直航所遭遇的問題並無太大差異，必須透過協商加以解決，因此，包機直航應與兩岸直航之評估及規劃合併處理，並配合兩岸協商進度循序推動。

若兩岸未能進行協商或協商未有結果之前，在維持間接航空運輸原則下，准許我方業者向中共當局申請由我方包機經香港、澳門進入大陸地區載運臺商，並自大陸地區飛抵香港、澳門停降後，再循臺港、臺澳航線飛返臺灣。

關於春節期間臺商包機直航問題，經 奉院長指示由陸委會會同交通部、國防部等相關單位完成評估報告，並由行政院作成最後決定。上述評估報告有以下幾個重要結論：

- (一) 春節期間臺商包機直航亦為直航之一種，需針對諸多公權力事項進行協商，包括證照承認、法律適用、機務查核、糾紛調處、意外事故處理及賠償，以及國防安全事項等等，均須透過公權力性質的正式協商，方能解決，絕不能因為是不定期的包機直航而降低協商標準，否則勢必衝擊到整體直航協商的品質及有效性。
- (二) 包機直航固有其經濟利益，但涉及的問題與整體直航不易區隔，而且包機直航若未納入整體規劃進行，其政策成本甚高，

包括：安全維護成本（如各項防範措施及部署應變兵力等可觀成本）、協商成本，以及在國內無共識下可能衍生政治的爭議而造成社會成本。

- (三) 適度考量民意反應及臺商需求，在不違反現行間接通航原則及不涉及航權談判下，政府可以考量開放包機以間接方式自大陸載運臺商返臺過節，以彌補春節期間航班載運量不足的問題。

基於以上的評估結論，行政院作成兩點政策決定：

- (一) 包機直航亦為直航之一種，與整體直航所遭遇的問題並無太大差異，必須透過協商加以解決，因此，包機直航應與兩岸整體直航之評估及規劃合併處理，並配合兩岸協商進度循序推動。
- (二) 若兩岸未能進行協商或協商未有結果之前，在維持間接航空運輸原則下，准許我方業者向中共當局申請由我方包機經香港、澳門進入大陸地區載運臺商，並自大陸地區飛抵香港、澳門停降後，再循臺港、臺澳航線飛返臺灣。

根據上開決定，本會業已會同交通部等有關機關完成「大陸臺商春節返鄉專案」間接包機政策事項處理建議，並陳報行政院核定，重點如次：

- (一) 本次春節包機期間自 92 年 1 月 26 日至 92 年 2 月 10 日止。
- (二) 包機飛航航線參照港澳航空公司「一機到底」方式，往返應經香港、澳門並作停降。
- (三) 包機由我方航空飛航載運，大陸要求飛航包機時，需進行協商。
- (四) 我方停降航點得為桃園（中正）及高雄（小港）機場，大陸地區以上海為主。
- (五) 包機來回均可載運臺商，但對象僅限定自大陸搭包機返臺之臺商及眷屬，再搭包機返回大陸。
- (六) 包機飛航總架次、額度以不影響航管作業及國內疏運為原則。

為使「大陸臺商春節返鄉專案」能順利運作，海基會於 11 月 25

日上午邀請包括大陸上海、北京、東莞、深圳、廈門等地臺商協會會長及陸委會、交通部、民航局等政府單位代表舉行座談會，並就相關具體事宜進行溝通協調，以協助臺商順利返鄉過年。交通部並已訂定「國籍航空公司申請飛航『大陸臺商春節返鄉專案』間接包機作業程序」報陳行政院核定，並將依上開作業程序受理申請相關事宜。

## 參、大陸工作

### 一、「兩岸出版品發行研討會」在臺北舉行

吳副研究員宗憲主稿

- 因應兩岸加入世界貿易組織趨勢，擴大業者發展空間。
- 本案辦理獲國內出版界高度迴響。
- 協助業界加強對大陸出版界人士及發行環境之認識及掌握。
- 本次研討會內容對兩岸業者有所裨益。

2001年12月大陸正式加入世界貿易組織，但在大陸方面的堅持和把關下，對於原來嚴禁外資插足的出版業，僅承諾入會1年內開放圖書雜誌零售市場，3年內開放圖書雜誌批發市場。針對此一趨勢，各國出版集團均十分重視，我出版及發行業者多年來在自由環境下發展，培養豐富的市場經驗及操作技巧，若能趁此時機，了解大陸出版相關資訊，將可有效擴大我業者發展空間，並為未來進軍大陸出版市場及華文市場預先鋪路，爰規劃辦理「兩岸出版品發行研討會」。

本會所屬中華發展基金管理委員會委託中華民國圖書發行協進會邀請大陸書刊發行業者楊德炎等乙行 73 人來臺交流，並於 11 月 27 日至 28 日，假環亞飯店二樓環亞國際大會堂舉辦「兩岸出版品發行研討會」。本次研討會報名人數高達 200 餘名，足見已獲得國內出版界高度重視。

「兩岸出版品發行研討會」的舉辦，達成以下二項成效：首先，本次活動邀請大陸各地區出版發行相關專業人士來臺(計有 73 人、20 餘省)，使我出版業者可在 2 天研討會期間與渠等結識，累積與大陸出版人士之人脈關係。其次是透過這次研討會，加強雙方的資訊交流，使我業者了解大陸出版相關的法律規定，認識其出版環境與運作。

本研討會的討論內容，由臺灣出版業發行現況談起，觸角廣泛向出版發行的各層面延伸，包括連鎖書店通路、網路書店、多元行銷等議題均有涉獵，最後更論及兩岸合作方式，參與專題報告者，臺灣方面有遠流出版集團董事長王榮文、農學社股份有限公司總經理陳日陞、博克來網路書店總經理張天立、青林國際股份有限公司總經理林訓民、師範大學教授陳信元等，均為業界一時之選，大陸方面則為中國圖書商報市場總監任江哲、商務印書館編輯劉嘉程、重慶新華書店集團董事長任永發、河南省新華書店副總經理胡澤頻、人民衛生出版社副社長韓立華。