

21世纪国际关系学系列教材
Textbooks of International Relations in the 21st Century

大陸資訊及研究中心



0049771

Taiwan Issue in
China-U.S. Relations

台湾问题 与中美关系

孙岩◎编著



北京大学出版社
PEKING UNIVERSITY PRESS

Taiwan Issue in China-U.S. Relations

台湾问题是中美关系中的重要问题。本书从历史到现实，梳理了自18世纪末到21世纪初美国与台湾长期、特殊关系的逐步演进；回顾了1949年后两岸关系从隔绝对抗到如今交流密切、往来频繁的曲折发展；阐述了近60年来中美之间围绕台湾问题既有斗争又有合作的复杂进程。本书还分析了美国政府对台政策的内容及原因；评述了中共四代领导人关于台湾问题思路、策略不断发展的成果；梳理了在蒋介石、蒋经国、李登辉、陈水扁主政的时期台湾当局大陆政策的调整变化。

本书作为大学本科生的教材，是阐述台湾问题与中美关系基本知识的学术性读物，有助于读者深入了解台湾问题的来龙去脉，客观把握其中的是非曲直，增强完成祖国统一大业信心，适合专业读者和大专院校学生阅读。

■ 孙岩 北京大学国际关系学院副教授。1951年出生于北京。1977年7月毕业于北京大学国际政治系。自1977年8月留在北京大学国际政治系任教后，长期从事中共党史、当代中国政治与外交的教学与研究，参与编写了《苏联与中国革命》（1994年）、《苏联解体后的中俄关系》（1996年）、《政治赌博中的台湾》（1999年）、《香港模式与台湾前途》（2004年）、《从同盟到伙伴——中俄（苏）关系50年》（2005年）等书，并撰写了十多篇有关共产国际与中国革命、中俄关系及台湾问题与中美关系方面的论文。

ISBN 978-7-301-12236-5



9 787301 122365 >

定价：36.00元

前 言

台湾问题事关中国领土主权完整的重大原则,涉及中华民族生存发展的核心利益,触及广大人民的统一观念和民族情感。自1950年朝鲜战争爆发美国军队进入台湾和台湾海峡后,台湾问题一直是影响中美关系发展的重要问题。

1949年以来,两岸关系处于不是完全统一的局面。从国际法的角度看,中国的领土主权是完整的、统一的。在联合国,中国的席位只有一个,世界上绝大多数国家都奉行一个中国的政策,承认中华人民共和国是代表全中国的唯一合法政府,台湾是中国领土一部分。从中国内政的角度看,由于20世纪40年代中后期中国内战遗留并延续的政治对立,海峡两岸处于实行不同政治、经济制度的分治状态。这种局面的形成,是美国在朝鲜战争爆发后至今对台湾问题的介入造成的。正如基辛格1971年7月在北京对周恩来所说的:“毫无疑问,如果不发生朝鲜战争——这是一场我们不谋求、你们也不谋求的战争,那么,台湾今天很可能是中华人民共和国的一部分。”

五十多年来,美国政府对台政策既有基本的延续又有重要的调整。总结起来,美国对台政策的基本指导思想是延续的,这就是:服务于美国的国家利益及战略需要的出发点没变;要求两岸双方和平解决分歧的强硬态度没变;以台制华,利用台湾牵制中国发展的策略没变。

但是,随着国际局势的变化、中华人民共和国综合实力的提升和中美关系的发展,美国政府对台的具体政策也出现了重要的调整。这些调整主要有:在外交方面,美国政府由不承认中华人民共和国政府并与台湾当局保持所谓的正式外交关系,转变为与台湾当局断交并与中华人民共和国政府建立正式外交关系。在防卫台湾安全方面,关于防卫的依据,美国政府由通过双边具有国际法效力的条约确立和保障与台湾当局的正式军事盟友关系,转变为依照国内的

《与台湾关系法》对台湾的安全和防御保持关切和联系；关于防卫的内容，美国政府由中美关系正常化前在防卫台湾问题上态度明确、在防卫沿海岛屿问题上采取“模糊”战略，转变为中美关系正常化后在防卫台湾问题上采取“模糊”战略。在解决台湾问题的途径上，由曾经极力主张由联合国来讨论处理台湾问题转变为承认这是一个应该由两岸中国人自己解决的问题。在两岸关系问题上，美国政府由原来坚持不当两岸的调停人转变为介入两岸关系，鼓励、敦促两岸对话，并启动第二轨道或第三轨道，加强与两岸的接触。在“台独”问题上，由中美关系解冻前美国政府官员对“台独”主张和势力或明或暗的支持，转变为中美关系解冻后 1972 年尼克松在北京私下承诺“不支持台湾独立运动”，到 1998 年克林顿在上海公开表示“不支持台湾独立”，到 2003 年和 2007 年美国官员多层次地对“台独”问题的表态。在应对台海冲突上，由 50 年代以来基本是由美国单独出面应对转变为 90 年代中期以后美国将日本拉入，与日本合作应对可能的台海冲突。

台湾对美国具有的重要意义使得美国不会轻易放弃对台湾问题的介入。虽然美国政府后来接受了中国政府提出的撤军、断交、废约的要求，承诺只与台湾保持非官方的关系，但在中美关系实现正常化后，美国政府又以执行国内《与台湾关系法》为理由，与台湾保持了广泛、密切的联系，向台湾出售武器，并不断提升美台关系，从而使美国成为影响台湾海峡两岸关系的最重要的外部因素。香港学者王家英指出：“所有美国对台政策是建构在将台湾作为美国的一个战略棋子的基础上，台湾对美国具有很高的战略价值。美国做任何事情都不会损害到美台实质关系。从对台军售、对台保护到支持台参与国际组织等，美国采取的任何实际行动，都不会使得台湾对美的战略重要性降低。”台湾前“陆委会”副主委林中斌认为：“无论美国最终决定如何因应中共的崛起，都不可缺乏台湾的配合。美国若欲和崛起的中共交往，则台湾是催生大陆民主的灯塔；若要对中共围堵，则台湾位处第一岛链的要冲；而若要与中共妥协，则台湾又形同一道缓冲。”美国《防务新闻》周刊的文章认为：“考虑到全面的政治影响力，华盛顿现在的确需要北京远甚于需要台北。但长远来看，当美国需要捍卫其在西太平洋的战略利益，对抗中国不断崛起的蚕食能力时，台湾在东亚第一岛链中的关键位置仍是不可或缺的。”因此，即便在中美关系正常化后，历届美国政府都不明确承认中华人民共和国政府对台湾拥有主权，不支持中国和平统一的方针，不遵守联合国宪章和普遍的国际法准则，坚持向台湾出售武器。尽管美国政府对台湾当局存在既扶植又制约的两面性，但是，无论美国对台湾当局领导人个人有多少埋怨，对台湾当局有多少不满，美国都不会放松与台湾的实质关系。台湾问题在中美关系中的重要性、敏感性不会发生根本的变化。

从台湾问题与中美关系的历史过程和发展来看,美国政府在台湾问题上的影响作用是复杂的:既在一定条件下、一定程度上可以发挥正面积极的影响,又在基本过程中和主要方面产生了消极负面的作用。从美国对台政策变化的总体趋势上看,有朝着有利于中国大陆方向发展的机会和可能,我们对此要有充分的自信,要了解和尽力争取美国在台湾问题上发挥正面作用。同时,我们又要高度警惕和努力抑制美国在台湾问题上的负面影响,妥善处理中美在台湾问题上的分歧,有理、有利、有节地进行斗争。

毛泽东曾经指出,外因是变化的条件,内因是变化的根据,事物发展的根本原因在于事物的内部而不是在于事物的外部。台湾问题就是如此,两岸长期分治状况的形成,除了美国的强力干涉之外,台湾与大陆不同的经历以及两岸在政治、经济方面的分歧和差距也是重要的原因。“解铃还需系铃人”,美国的因素再重要,台湾问题根本解决的出路取决于两岸领导人的政治智慧,取决于中国大陆通过政治进步、经济发展、军事强大、社会文明所显示的综合实力的程度,取决于两岸同胞的团结和信心。

2008年3月,台湾再次发生政党轮替,中国国民党候选人马英九以占投票人总数58%的比例、超过对手221万选票的优势当选。马英九在选举过程中提出的承认“九二共识”、愿意尽快实现两岸直航、开放大陆观光客来台、放宽台湾企业投资大陆的上限等一系列推动两岸经贸关系发展的政策,为今后两岸关系朝着积极方向发展提供了一个有利的基础。我们希望台湾海峡两岸的中国人都能够以中华民族的根本利益、长远利益为重,把握好历史机遇,充分地发挥政治智慧,推动两岸关系和平发展,造福于两岸民众。党的十七大报告指出:“十三亿大陆同胞和台湾两千三百万台湾同胞是血脉相连的命运共同体,两岸统一是中华民族走向伟大复兴的历史必然,只要海内外中华儿女紧密团结、共同奋斗,祖国完全统一就一定能够实现。”我们相信并期待着这一天的早日到来。

目 录

第一章 马关条约前的台湾问题与中美关系	(1)
第一节 美国人对台湾的初步了解和接触	(1)
第二节 美国各界人士关于占领台湾的建议	(5)
第三节 美国对日本进犯及割占台湾的支持与协助	(12)
第二章 日据时期的台湾问题与中美关系	(23)
第一节 日本对台湾的残酷统治和台湾民众的反抗斗争	(23)
第二节 中国朝野反对美国“共管论”的斗争	(37)
第三节 美国对中国收复台湾的支持	(40)
第四节 中国政府收复台湾主权	(44)
第三章 战后初期的台湾问题与中美关系	(50)
第一节 二二八事件	(50)
第二节 战后初期美国对台湾的认识与态度	(55)
第三节 美国将台湾从中国分离的企图	(58)
第四节 美国政府从台湾“脱身”的政策	(62)
第四章 朝鲜战争期间的台湾问题与中美关系	(68)
第一节 美国对台政策:由“脱身”转为“介入”	(68)
第二节 美国关于决定台湾未来地位的三种考虑	(74)
第三节 中国反对美国侵略台湾的斗争	(82)
第四节 艾森豪威尔政府的“放蒋出笼”政策	(87)

第五章 第一次台海危机期间的中美关系	(91)
第一节 解放军炮击金门的背景和目的	(91)
第二节 美台关于《共同防御条约》的交涉	(99)
第三节 《福摩萨决议》的通过和新西兰提案的受挫	(103)
第四节 中美关于举行双边谈判的交涉	(109)
第六章 第二次台海危机期间的中美关系	(114)
第一节 解放军再次炮击金门的背景和目的	(114)
第二节 美国采取“模糊”策略	(132)
第三节 中共对美国为国民党军舰护航的策略	(136)
第四节 中美关于金马撤军的斗争	(142)
第七章 20世纪60年代的台湾问题与中美关系	(148)
第一节 美国国内“两个中国”、“一中一台”论调的抬头	(148)
第二节 中国对美国采取“一揽子”解决方针	(152)
第三节 美台关系的维持与摩擦	(156)
第四节 大陆对台政策的发展	(162)
第八章 20世纪70年代的台湾问题与中美关系	(170)
第一节 中美关系的缓和	(170)
第二节 中美关系的停滞	(192)
第三节 中美关系实现正常化	(197)
第四节 《与台湾关系法》的出台	(207)
第九章 20世纪80年代台湾问题与中美关系	(213)
第一节 新形势下的两岸关系	(213)
第二节 中美有关台湾问题的交涉	(219)
第三节 美台关系的不断提升	(234)
第四节 美国政府对两岸关系的态度	(238)
第十章 20世纪90年代的台湾问题与中美关系	(243)
第一节 冷战结束前后的两岸关系与美国对台政策的调整	(243)
第二节 第三次台海危机	(258)
第三节 台海危机后美国对台政策的变化	(270)

第十一章 21 世纪初期的台湾问题与中美关系	(285)
第一节 陈水扁上台后对“台独”路线的积极推行	(285)
第二节 小布什政府对台政策	(305)
第三节 大陆对台政策的新思路	(324)
英汉人名对照表	(340)
后 记	(347)