

港澳情勢

一、政治面

香港行政長官曾蔭權發表施政報告

香港行政長官曾蔭權於 2009 年 10 月 14 日發表題為「群策創新天」之施政報告，仍以經濟發展為主軸，強調粵港合作的重要性，並就臺港交流提出新的合作框架。曾蔭權於報告中指出，當前香港面臨兩個重大挑戰：一為面對上海的發展，如何維持香港做為國際金融中心的地位，另一則為如何回應兩岸「三通」後，香港在兩岸中介地位流失的問題。此外，在普選方面，曾蔭權重申中共「全國人大常委會」已訂定 2017 年普選行政長官及 2020 年可普選立法會議員，並對修訂 2012 年行政長官和立法會兩個產生辦法的相關問題有所規定。因此，後續有關 2012 年選舉辦法的公眾諮詢將不會涉及 2017 年或 2020 年的選舉辦法的修訂。

香港自由黨主席劉健儀認為，此份施政報告雖然方向正確，但內容無驚喜及較空洞；工聯會黃國健亦表示，該報告雖有願景，但民困未解；民建聯主席譚耀宗也認為該報告在關懷社會方面的力度明顯不足（明報，2009.10.15）。泛民主派則抗議該報告中未提出明確的普選時程及路線圖，並為此在議場高舉抗議紙牌，亦有 3 位社會民主連線的成員因站立高呼口號遭主席強制驅離會場（新報，2009.10.15）。

香港行政長官及立法會議員選舉辦法諮詢引發爭議

港府於 2009 年 11 月 18 日公布有關修改 2012 年行政長官和立法會選舉辦法的諮詢文件，建議在行政長官選舉辦法的修訂部份，將選舉委員會的人數由目前的 800 人增至 1,200 人；而選舉委員會的組成方面，則維持目前由 4 個界別組成的方式，但每個界別各自增加 100 人，而第 4 個界別新增的 100 個席次，將大部份分配給區議員，並全由民選的區議員互選產生；至於提名行政長官候選人的門檻，則維持目前「總人數 1/8」的規定，亦即未來須至少獲得 150 位委員的聯署提名始成為候選人（目前的提名門檻是 100 名）。另在立法會選舉辦法的修訂方面，港府建議議席數目由目前的 60 席增加至 70 席，其中 35 席為地區直選，35 席為功能組別議

席（目前各為 30 席）。新增的 5 個功能組別議席全為區議會組別，故連同現有的一個議席，區議會界別共有 6 個議席。

泛民主派認為，該諮詢文件並未載明普選路線圖，港府亦未承諾將向中共爭取 2012 年普選，以及承諾取消功能組別等，故批評港府及中共無推動普選的誠意，而泛民主派也無法接受該諮詢文件的建議，故將在 2010 年元旦舉行大遊行及絕食等活動。社民連及公民黨更將在 2010 年 1 月發起「五區總辭，變相公投」的行動，希望藉由立法會議員辭職後的補選，達到全民公投以爭取普選的訴求。

第 3 屆澳門政府於 2009 年 12 月 20 日成立

澳門第 3 屆政府就職典禮於 2009 年 12 月 20 日舉行，在中共國家主席胡錦濤的監誓下，澳門第 3 任行政長官崔世安、澳門政府主要官員及檢察長均宣誓就職。胡錦濤在典禮中表示，澳門移交 10 年來的重要指示包括：第一，必須全面準確理解和貫徹「一國兩制」方針；第二，必須嚴格依照澳門基本法辦事；第三，必須集中精力推動發展；第四，必須堅持維護社會和諧穩定；第五，必須著力培養各類人才。澳門行政長官崔世安指出，在未來的 5 年將積極推動澳門經濟適度多元發展，依託大陸珠江三角洲改革發展規劃綱要的實施，加強博彩業監管，並重點扶持會展物流業、文化創意產業和傳統產業的升級與轉型，為新興產業的發展創造條件，促進澳門經濟的繁榮發展（澳門新聞局新聞稿，2009.12.20）。

澳門政府總結 2009 年之工作，並說明 2010 年之預算安排

在澳門第 2 屆政府任期即將屆滿之際，澳門前行政長官何厚鏵根據澳門基本法，於 2009 年 11 月 18 日代表澳門政府向立法會報告 2009 年財政年度之政府工作總結，並說明 2010 年財政年度的預算安排。在 2009 年的施政總結方面，共分為應對國際金融危機（包括保經濟、保就業，以及保民生）、完成重大政治任務（包括完成「維護國家安全法」之立法、順利選出第 3 任行政長官，以及選舉和委任第 4 屆立法會議員）、調控博彩業經營及推進經濟適度多元、全面深化區域合作、推進行政改革及優化行政效率，以及全面提升各領域施政水準等 6 項內容。何厚鏵指出，應對嚴峻危機、確保經濟民生，是澳門政府在 2009 年施政的重中之重。他亦回顧過去 10 年來的施政，包括適度開放博彩經營權

及採取相關調控措施，以及推進經濟適度多元及致力優化旅遊業等，並指廉政建設更是澳門政府多年來施政的重中之重。此外，為確保澳門的穩定和發展、維持各公共部門的正常運作，以及符合有關法律的要求，何厚鏵亦制訂了2010年度的基本財政預算，除繼續實行2009年度的稅費減免措施之外，並將於2010年第1季撥款33億澳門幣，為合資格的澳門居民開立中央儲蓄制度之個人帳戶，且向每個帳戶注入10,000澳門幣做為開戶之啟動資金。何厚鏵指出，扣除上述啟動中央儲蓄制度個人帳戶之33億澳門幣之後，澳門的財政滾存及儲備基金的總和累計約達1,000億澳門幣，將可為澳門未來的發展奠定較堅實的財政基礎。

澳門通過「對行政長官和政府主要官員離任的限制規定」法案

澳門立法會於2009年12月14日以緊急程序一般性及細則性審議「對行政長官和政府主要官員離任的限制規定」(俗稱「高官過冷河」)法案。雖有部分議員不滿未能深入研究該法案，但為避免出現「法律真空」，最後仍通過該法案，該法案並於第3屆澳門政府成立前生效(澳門日報, 2009.12.15)。澳門行政法務司司長陳麗敏表示，該法案旨在訂定對離任行政長官及主要官員的限制制度，其中主要官員包括各司司長、廉政專員、審計長、警察總局局長及海關關長。該法案規定離任之行政長官及主要官員自終止職務日起1年內，不得從事私人業務。離任之行政長官如在該期限終止後的隨後2年內，擬從事任何私人業務，應取得行政長官許可；離任之主要官員如在該期限終止後的隨後1年內，擬從事任何私人業務，同樣要取得行政長官許可。因此，行政長官離任後，是受「一加二」的「過冷河期」約束，而主要官員則受「一加一」的「過冷河期」約束。但若離任之行政長官及主要官員從事「中央政府」或澳門政府委任或指派的工作，或從事由地區或國際組織所委任在慈善、學術或非牟利機構的工作，又或離任之主要官員屬確定委任的公務員，則其返回原職位等事宜，則不受上述的「一加二」或「一加一」的「過冷河期」所約束(大公報, 2009.12.15)。

二、經濟面

香港經濟持續改善

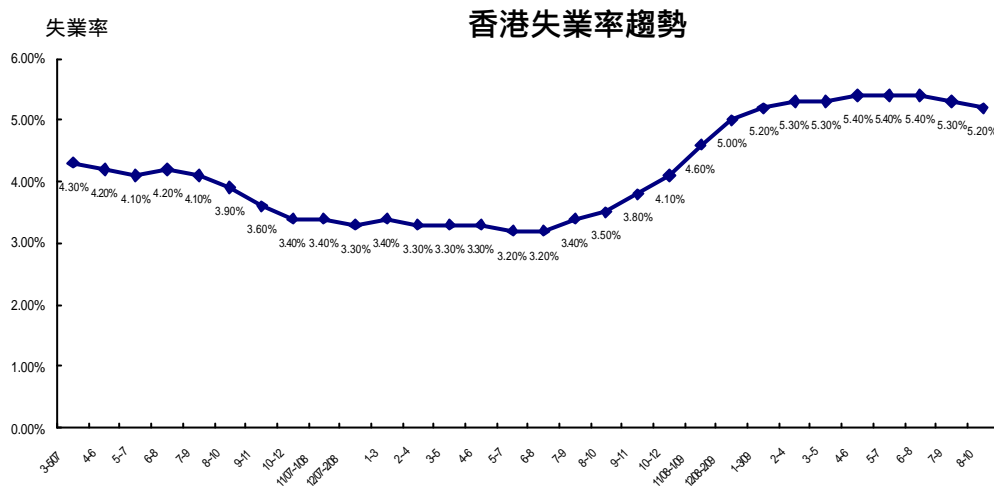
依據港府統計，香港2009年第3季的經濟成長率為-2.4%，雖仍為負成長，但已較2009年第2季的-3.6%縮小。港府表示，經濟前景轉好，及港府紓困措施

取得成效，令香港的消費意願於第3季進一步恢復。此外，服務輸出及整體投資開支亦均有明顯之成長與改善。惟因其他先進經濟體系的進口需求依然疲弱，香港的貨物出口於第3季仍出現13.2%的跌幅。鑑於香港及全球經濟可望於第4季進一步改善，故港府將2009年的經濟成長率預測值由原先的-3.5%至-4.5%，調升為-3.3% (港府統計處新聞稿，2009.11.13)。

部分金融機構，包括恒生銀行、東亞銀行及花旗集團，均於2009年10月間調升其對香港經濟成長率之預測。綜合其預測，香港2009年經濟成長率約在-2.5%至-3.1%之間 (港府統計處新聞稿，2009.8.14)。另外，渣打銀行於2009年10月公布之預測值為-3.4%，仍與上一次(2009年4月間)之預測值相同 (整理自港府統計處新聞稿，2009.11.13)。

受惠於經濟逐步好轉，香港就業情況亦有所改善。依據港府統計，2009年6-8月的失業率為5.4%，7-9月則下降為5.3%，此為香港自全球金融危機爆發以來首次下跌。2009年8-10月的失業率又再進一步下降為5.2%。港府表示，就業情況的改善能否持續及穩固，仍須視外圍經濟狀況而定 (港府統計處新聞稿，2009.11.17)。香港中文大學經濟系副教授莊太量預測，香港失業率將持續下降，但若美國經濟狀況未改善，則香港失業率在2010年中會維持在5%左右 (香港經濟日報，2009.11.18)。

在物價方面，香港2009年8-10月的綜合消費物價指數變動率分別為-1.6%、0.5%及2.2%。港府認為，通貨緊縮壓力已漸趨穩定，並預估2009年整體的消費物價上漲率為0.5% (港府統計處新聞稿，2009.11.17)。



資料來源：港府統計處

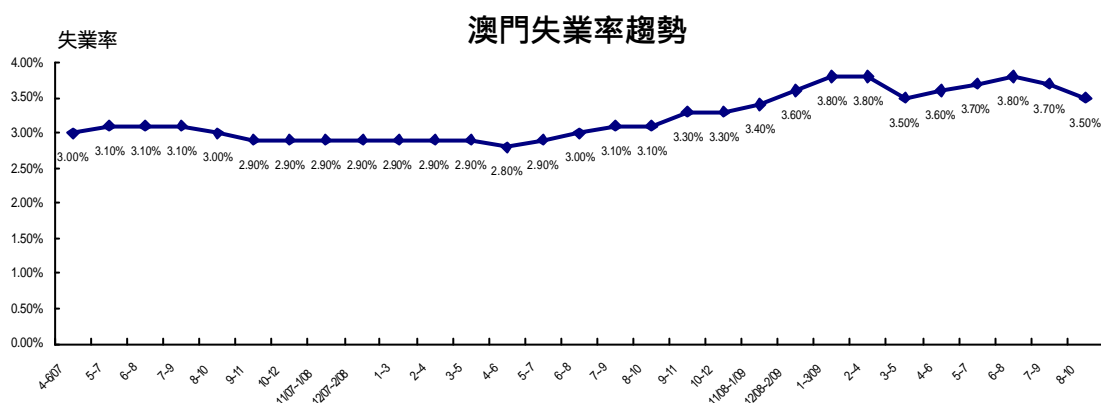
香港特別信貸保證計劃延長至 2010 年 6 月底

港府宣布延長特別信貸保證計劃的申請期 6 個月，直至 2010 年 6 月 30 日（該計劃原於 2009 年年底截止申請）。特別信貸保證計劃旨在解決全球金融危機下的信貸問題，依據該計劃內容，港府的信貸保證總承擔額達 1,000 億港幣；港府為貸款機構所批貸款所提供的信貸保證由 70% 提高到 80%；每家企業的最高貸款額為 1,200 萬港幣。目前共有 46 家貸款機構參與特別信貸保證計劃。截至 2009 年 10 月 27 日為止，港府共已批出 22,341 件申請，涉及的貸款金額達 535 億港幣（港府新聞公報，2009.10.29）。

澳門結束連續 3 季的經濟負成長

根據澳門政府之統計資料，澳門 2009 年第 3 季的經濟成長率為 8.2%，結束了連續 3 季的經濟負成長局面（2008 年第 3 季、2009 年第 1、2 季的經濟成長率分別為 -7.6%、-12.0%、-15.3%）。澳門 2009 年第 3 季的貨物出口雖減少 54.4%，但因博彩業收入大幅上升 22.3%，旅客總消費的跌幅也明顯縮小，故令經濟出現正成長。學者預測，2010 年將因公共工程啟動及博彩收入上升，而令澳門經濟成為正成長，並預估成長率為 5%~10%（澳門政府統計暨普查局新聞稿，2009.11.30；澳門日報，2009.12.1）。

在就業方面，依據澳門政府的統計，2009年8~10月的失業率為3.5%，較上一期(2009年7~9月)下降0.2個百分點。學者指出，失業率下降應與旅遊業興旺有關。預計2010年博彩業相關建設工程復工後，失業率會降至3.2%~3.3% (澳門日報，2009.11.28)。物價方面，2009年8~10月之綜合消費物價指數變動率分別為0.37%、-1.03%及-1.1%，顯示出現通貨緊縮之壓力。但有學者表示，通縮屬短暫性質，最遲2010年2月通脹即會重臨(澳門日報，2009.12.2)。



資料來源：澳門政府統計暨普查局

三、社會面

香港舉辦東亞運，獲獎創紀錄

香港於2009年12月5日至13日舉辦第5屆東亞運動會，規模為歷屆最大，計有來自9個國家及地區的2,300名運動員，於22個競賽項目中競逐262面金牌。香港在本屆獲得110面獎牌，其中包括26面金牌，這也是香港參加東亞運以來的最佳成績。根據明報的民意調查結果，45%的受訪市民認為香港主辦東亞運成功，逾60%的受訪市民支持申辦2019年亞運會。東亞運聯會會長霍震霆指出，東亞運「畫上了完美句號」，但是否申辦2019年亞運，則要待完成對東亞運的檢討後再做決定(明報，2009.12.14)。惟鑑於東亞運開幕前及開幕初期，負面消息接連出現，令港人對主辦單位、負責體育的官方單位，以及民間組織等的辦事能力存有疑慮，故傳媒也提醒港府對於應否申請主辦亞運，必須三思而後行(社評，明報、

新報、香港經濟日報，2009.12.14 。

澳門 2009 年首 3 季之整體罪案較 2008 年同期下降 6.5%

澳門保安司司長張國華於2009年11月6日指出，澳門2009年第3季的治安情況延續第1季及第2季的下降趨勢，顯示治安狀況持續改善，整體犯罪活動及暴力犯罪亦均下降。2009年1至9月的整體罪案共有9,497件，與2008年同期比較，下降6.5%（減少661件），暴力犯罪下降21.8%（減137件），而涉及民生的盜竊、搶劫、縱火、青少年犯罪等案件亦均有一定程度之下降（華僑報、澳門日報，2009.11.7）。此外，澳門當局於2009年8月中旬開始實施修改後的「入境、逗留及居留許可制度的規定」，其中逾期逗留不超過30日的罰金由每日20元增至2百元，若在180日內屢犯者，不但不能藉繳納罰款繼續逗留，且會被視為非法移民，兩年內不得進入澳門。由澳門保安司公布的數據顯示，2009年9月逾期逗留人士計有3千多人，與8月份逾1萬2千人比較，減幅近30%。然而，2009年1至9月之整體逾期逗留人數與2008年同期相比，仍增加逾50%，共有122,607人，其中來自中國大陸的非法入境者有1,232人，增加逾24%。持個人遊簽注的逾期逗留人士有33,706人，增加36.5%。持其他中國大陸證件或簽注的逾期逗留人士有78,882人，升幅近83%。澳門保安司司長張國華表示，新法確實達到一定的打擊作用，但長遠仍須密切關注相關的情況，以改善治安環境（澳門日報、正報，2009.11.7）。

澳門政府公布澳門居民在大陸超齡子女赴澳門定居的具體辦法

「跟進澳人內地超齡子女問題專門小組」於2009年11月24日舉行會議，澳門政府身份證明局局長黎英傑、副局長陳海帆，行政會委員梁慶庭、立法會議員陳明金及超齡子女家屬代表蔡長華、鍾德智及洪朝陽等人均出席，並公布大陸當局應澳門政府請求，經相關主管部門與澳門政府協商後，決定解決澳門居民在大陸之超齡子女赴澳門定居的問題，並提出具體辦法。凡於2001年11月1日前，父母取得澳門居民身份時，未滿14週歲的人士，可於2009年12月1日起，向其戶籍所在地縣級以上公安機關出入境管理部門提出申請赴澳門與父母團聚，且申請不設截止日期（澳門日報，2009.11.25）。上述有關澳門居民在大陸之超齡子女的時間界定，主要係

因自2001年11月1日起,大陸之公安機關只審查有關申請人申請時年齡是否符合規定,其等候過程已不再影響審批結果,故該日之後不再存在超齡子女的情況(華僑報, 2009.11.25)。此外,由於超齡子女申請赴澳門定居不會佔用目前其他類別之大陸居民赴澳門定居的名額,因此,不會影響其他類別之大陸居民赴澳門定居申請的審批(澳門日報, 2009.11.25)。惟有近百名不符合上述申請條件的在澳家長,於2009年12月1日聚集於澳門政府身份證明局表達不滿,該局副局長陳海帆表示,會將其訴求向上級反映(正報, 2009.12.2)。

四、國際面

英美持續關注香港民主進程

英國駐港總領事館於2009年11月23日發表聲明指出,希望香港2012年最終的政制安排,較2005年提出的方案,有足夠的民主進步,以邁向2017年及2020年的普選。對於功能組別之存廢問題,該聲明指出,既然行政長官曾蔭權已經表明,現有功能組別選舉並不符合普選原則,那麼如果2020年立法會選舉仍保存功能組別,則其支持者就有需要解釋這種安排如何符合國際公認的普選定義。

另一方面,美國國會的兩個委員會也相繼提出對香港的評論報告,指責大陸阻礙香港的普選進程,也擔憂香港成為轉移受出口管制的技術到大陸的轉運站。美國國會及行政當局中國委員會於2009年10月14日公布2009年的報告指出,香港基本法雖然以普選為最終目標,但因大陸持續加以阻撓,並對何謂普選提出不同的理解,為普選加設額外障礙。該委員會表示,如果不能全面普選,將會損害對「一國兩制」原則的信心(新報、信報, 2009.10.15)。

此外,美國國會美中經濟與安全審議委員會亦於2009年11月20日發表2009年的報告指出,香港或許會成為美國敏感高科技產品外洩到中國大陸的管道。該委員會指出,香港的經濟發展越依賴大陸,就越會削弱香港的高度自治及國際競爭力。該報告也認為,在政治方面,北京也似乎在強化駐香港官方機構的職能,以及在立法會中促進親北京力量的發展,該報告形容中聯辦的干預「甚至達到香港日常事務的程度」。該報告亦擔憂北京會利用美國對香港較寬鬆的出口管制之

便，藉由香港進口一些可能轉為軍事用途的敏感科技技術，但研究人員尚未發現相關例子。該報告並要求華府加強與港府合作，以防止香港非法轉運敏感技術到大陸。

港府並未對英國駐港總領事館的聲明做出回應，但對於美國國會的報告則有即刻且強烈的反駁，認為兩個報告都是「誤導」、「毫無根據的評論、揣測、結論」，港府對此「感到遺憾」。港府並重申，在基本法及「一國兩制」的架構下，香港一直享有高度自治，也將依據大陸的時間表落實普選（港府新聞公報，2009.10.14、2009.11.20）。

風險評估公司指香港政治地位減弱

總部設於香港的政經風險顧問公司於 2009 年 11 月 16 日發表亞洲地區風險評估報告，認為香港政治地位今非昔比。該報告指出，香港做為國際商業及金融中心的角色雖然因中國經濟發展而更吃重，但政治方面卻已不再重要。

該報告舉例指出，美國總統歐巴馬訪華行程中，只訪問北京及上海，而不到香港，但是柯林頓總統於 1998 年訪問完北京後，即偕妻希拉蕊訪問香港；另外，美國駐港總領事館過去一直是全世界最大的美國領事館，但隨著中共與美國關係的改善，美國駐港總領事館的部份功能已移交在大陸的美國領事館，而美國已著手在大陸開設規模更大的領事館及大使館，此舉勢將縮減香港總領事館的規模（太陽報、香港蘋果日報，2009.11.17）。

但是香港時事評論員劉銳紹並不認為香港的地位已經減弱。他指出，過去美國總統訪華也未將香港列入行程中，科林頓其實是例外。此外，目前華府給予駐香港總領事館的研究資源也未見減少，足見美國依舊重視香港做為獲取中國大陸消息的管道（香港蘋果日報，2009.11.17）。

澳門打擊販賣人口之措施初顯成效

為加強打擊販賣人口活動之力度，澳門阻嚇販賣人口措施關注委員會於 2009 年 10 月 7 日至 8 日舉辦「打擊販賣人口工作坊」，邀請美國司法部及美國國土安全部移民及海關執法局兩名專家分享執法經驗，俾前線人員深入了解如何識別受害

人，以及調查及檢控販賣人口案件，約有1百多位來自澳門海關、治安警察局及司法警察局的前線人員參加(市民日報、大眾報、正報，2009.10.8)。澳門保安司司長辦公室主任兼阻嚇販賣人口措施關注委員會協調員黃傳發表示，2009年涉及販賣人口的案件有4件，共計4名受害者，與2008年之16件案件及23名受害者相比，數量較低。他表示，販賣人口案件之受害者以中國大陸人士居多，澳門警方未來將繼續透過與週邊地區緊密合作和保持情報交流，以打擊人口販賣(正報，2009.10.8)。美國駐香港總領事館代表馬田(Martin Murphy)表示，美國高度關注販賣人口事件，2008年花費760萬美元支援140個不同的工作計劃，在不同的國家與非政府組織打擊人口販賣。販賣人口是全球性的罪行，需要全球各地政府互相合作，而此次在澳門舉行工作坊，就是希望參與者能從美國的個案中汲取經驗，俾對澳門打擊販賣人口的工作有所幫助(市民日報、大眾報，2009.10.8)。