

澳門移交 10 週年情勢研析

- 政治運作大致平順。
- 經濟似有回升跡象。
- 司法尚仍保持獨立。
- 治安狀況持續改善。
- 中國大陸與澳門的互動日趨緊密。
- 國際社會基本肯定澳門情勢。
- 臺澳官方互動仍須加強。

一、總評

過去一年來，澳門的政治運作大致保持平順，「維護國家安全法」於今年 3 月生效，而澳門政府也分別在 7 月底及 9 月下旬舉行第 3 任行政長官及第 4 屆立法會議員選舉；經濟方面，雖然上半年之博彩毛收入下跌 12.5%，惟近期因金融風暴的影響放緩，故博彩毛收入又告回升；治安狀況持續改善，整體犯罪活動及暴力犯罪均有所下降，惟逾期逗留人數仍有待改善；國際社會基本肯定澳門情勢，惟希望澳門政府能納入更具代表性的選舉方式，並改善人口販賣問題。

中國大陸在過去一年來，除持續調控其居民赴澳門「個人遊」，並通過「橫琴總體發展規劃」，以彌補澳門在土地及人力上之不足，且批准港珠澳大橋的建設工程，並與澳門政府在經貿、稅務及航空等方面，簽署多個協議，包括：今年 2 月初就兩地航空運輸發展簽署新備忘錄，並於 5 月中旬簽署「內地與澳門關於建立更緊密經貿關係的安排（CEPA）補充協議六」，以及在 7 月中旬簽署「內地與澳門關於所得避免雙重徵稅和防止偷漏稅安排之議定書」等，顯見中國大陸與澳門的關係日趨緊密。

在臺澳官方往來方面，面對近期港府積極加強與我方之各項交流，澳門政府可能因為今年適逢行政長官及立法會議員選舉，而較難在臺澳官方往來方面展現成果。但過去一年來，臺澳間的各項推廣活動已逐漸升溫，不僅雙方互動的層級獲得提升，往來的部門亦有所增加。我們希望新一屆的澳門政府能在目前的基礎上，以務實、彈性的方式來處理臺澳關係，建立制度化的溝通聯繫管道，並積極考慮在臺設立辦事機構，俾促進雙方的良性互動與發展。

（一）政治運作大致平順

過去一年來，澳門的政治運作大致保持平順，「維護國家安全法」於今年3月生效，而澳門政府也分別在7月底及9月下旬舉行第3任行政長官及第4屆立法會議員選舉。在制定「維護國家安全法」方面，澳門政府於去年10月下旬根據澳門基本法第23條提出「維護國家安全法」草案後，澳門立法會於今年2月25日細則性通過該草案，期間除若干港人被澳門政府拒絕入境外，立法過程尚稱平和。此外，澳門第3屆行政長官選舉亦於今年7月26日舉行。澳門前社會文化司司長崔世安以超過選舉委員會全體委員半數的282票當選，成為新任的行政長官，得票率達94%。崔世安表示，上任後的首要工作是處理金融海嘯的問題，並會在經濟環境方面做到「保民生、保就業」，其次就是要處理房屋、交通及廉政問題。另一方面，澳門第4屆立法會議員選舉亦於9月20日舉行。本屆立法會係由29位議員組成，其中12名由直接選舉產生，10名由間接選舉產生，7名由行政長官委任。在直選方面，共有149,006人投票，投票率為59.9%。本屆選舉因年輕選民之人數增加，故候選人方面亦有年輕化、專業性強之趨勢。

澳門政府於今年11月中旬在立法會總結10年來的施政成果，除回顧過去的發展情況外，亦說明因發展所產生的機遇和挑戰。鑑於澳門第3屆政府將於12月20日成立，預料在保持社會穩定的原則下，新一屆澳門政府於運作初期，將會延續上一屆政府的相關措施或政策。新任行政長官崔世安並將於明年3月發表第1份施政報告，屆時各界或較能深入了解其具體施政方針。

（二）經濟似有回升跡象

廣東省自2007年5月起，陸續針對其居民赴澳門「個人遊」簽注之申辦，採取多項緊縮措施，而澳門政府亦自去年4月以後，多次對博彩業的規模進行檢討，加以去年10月發生國際金融風暴，以及今年4月爆發H1N1流感疫情，致令今年上半年之博彩毛收入下跌12.5%，至518.7億澳門幣。惟近期因金融風暴的影響放緩，故博彩毛收入又告回升。今年1至10月博彩毛收入累計已達960億澳門幣，較去年同期增長2%。有媒體預估今年全年之博彩毛收入總額將超越去年之1,087億澳門元，達到1,150億澳門幣。雖然目前博彩業仍為澳門的龍頭產業，惟鑑於近年來中國大陸當局加強對澳門博彩業的調控，未來澳門仍須積極促進產業的多元化，俾改善經濟結構單一化的問題。

（三）司法尚仍保持獨立

過去一年來，澳門司法大體仍保持獨立，惟司法人員不足及大量案件積壓法院等問題，仍有待解決。澳門立法會於今年5月中旬通過修改「司法組織綱要法」之法案。澳門政府表示，該法案有兩大目的，一是增加司法官的人數，以配合社會的發展；二是完善司法機關的運作，以提升效率。澳門司法界人士指出，澳門在邁向國際化及經濟急速發展的過程中，由於在政治、社會和經濟等方面出現很大的變化，對司法運作和司法體制帶來新的挑戰。未來澳門政府宜革新相關的法律制度，並根據社會發展進行相應的調整。

（四）治安狀況持續改善

澳門今年第3季的罪案數目延續第1季及第2季的下降趨勢，顯示治安狀況持續改善，整體犯罪活動及暴力犯罪亦均下降，而涉及民生的盜竊、搶劫、縱火、青少年犯罪等案件亦均有一定程度之下降。然而，今年1至9月之整體逾期逗留人數與去年同期相比，仍增加逾50%，其中來自中國大陸的非法入境者有1,232人，增加逾24%；持個人遊簽注的逾期逗留人士有33,706人，增加36.5%；持其他中國大陸證件或簽注的逾期逗留人士有78,882人，升幅近83%。澳門官方表示，仍須密切關注相關的情況，以改善治安環境。

（五）中國大陸與澳門的互動日趨緊密

過去一年來，中國大陸除持續調控其居民赴澳門「個人遊」，並通過「橫琴總體發展規劃」，以彌補澳門在土地及人力上之不足，且批准港珠澳大橋的建設工程，並與澳門政府在經貿、稅務及航空等方面，簽署多個協議，包括：今年2月初就兩地航空運輸發展簽署新備忘錄，放寬了指定航空企業的數目及運力的部份限制，進一步開拓了兩地航空市場的空間；今年5月中旬簽署「內地與澳門關於建立更緊密經貿關係的安排（CEPA）補充協議六」，擴大開放服務貿易領域、促進貿易投資便利化，以及推動專業人員資格互認等3方面的內容；今年7月中旬簽署「內地與澳門關於所得避免雙重徵稅和防止偷漏稅安排之議定書」，對股息、利息和特許權使用費在收入來源地徵稅的限制稅率均有所下調。由上述相關互動顯見，中國大陸與澳門的關係日趨緊密。

（六）國際社會基本肯定澳門情勢

歐盟委員會（Commission of the European Communities）於今年2月底發表去年的澳門年度報告。該報告對澳門實施「一國兩制」持續表示滿意，認為澳門仍保持其社會

的獨特性、生活方式、法治及基本自由，但希望澳門基本法所賦予的基本權利及自由，不會因制定「維護國家安全法」而有所減少，並呼籲澳門政府在立法會議員及行政長官的選舉過程中，能納入更具代表性的選舉方式。此外，美國國務院亦於 2 月底公布「2008 年度各國人權報告」，認為澳門當局大體尊重公民人權，但仍然存在若干問題，比較明顯的是公民改變政府現狀的能力受到限制、人口販賣問題，以及有報導指官員貪污等。美國亦於 6 月中旬公布「2009 人口販運問題報告」，認為澳門雖未能完全達到根除販賣人口的標準，但於 2008 年至 2009 年之間，在打擊販賣人口方面做了不少工作，因此仍維持澳門在第 2 級的評級。

二、臺澳關係

（一）民間往來持續蓬勃

臺澳各方面的交流在過去 1 年來仍保持熱絡，主要仍集中在有關旅遊及農產品的推廣活動，且今年已逐漸增加有關商貿合作之推廣工作，例如 1 月中旬在澳門舉行的「中臺灣（中中彰投）四縣市澳門精緻物產展」、3 月下旬在澳門舉辦的「悠遊夏趣遊臺灣」推廣會、4 月下旬澎湖縣縣長王乾發率團赴澳門考察觀光旅遊情況、5 月下旬澳門旅遊局在臺推廣感受澳門假期的活動、7 月上旬澳門政府機構與會展業組團來臺考察商務旅遊的發展，以及 11 月上旬澳門貿易投資促進局與當地工商界代表組團來臺推廣商貿合作等。

根據內政部入出國及移民署之統計資料顯示，2009 年 1 月至 10 月臺灣赴澳門的人數約為 61 萬 7 千餘人次，澳門訪臺人數則約為 3 萬 2 千餘人次，分別較 2008 年同期減少 23.3%、增加 26.0%。

目前我國旅客仍佔澳門外來旅客數之第 3 位，僅次於大陸及香港。2008 年臺灣旅客經澳門機場入境澳門共計 578,923 人次，佔全部經澳門機場入境旅客之 35.5%；而 2009 年 1 月至 10 月經澳門機場入境之臺灣旅客則有 495,404 人次，佔 38.8% 之比率。據澳門政府之調查結果，2009 年第 3 季臺灣旅客在澳門之人均消費為 1,258 澳門幣。

在臺澳貿易方面，根據我財政部之統計資料，2009 年 1 至 11 月臺澳貿易金額約為 2 億 9 千萬美元，較 2008 年同期減少 30.2%。其中，臺灣對澳門出口約 2 億 8 千萬美元，較 2008 年同期減少 28.9%；臺灣自澳門進口約 1 千 4 百萬美元，較 2008 年同期減少 48.2%。

（二）官方互動仍須加強

我方今年放寬多項入境措施，包括：內政部於今年 2 月底修正「香港澳門居民進入臺灣地區及居留定居許可辦法」，將申請臨時入境停留（落地簽證）及網際網路（電子簽）之停留期限，由現行之 14 天放寬為 30 天；內政部並於今年 12 月初將現行旅居國外及港澳 4 年以上之大陸人士可申請來臺觀光之規定，修法放寬為僅需 1 年即可申請來臺觀光。

面對近期港府積極加強與我方之各項交流，澳門政府可能因為今年適逢行政長官及立法會議員選舉，而較難在臺澳官方往來方面展現成果。但過去一年來，臺澳間的各项推廣活動已逐漸? 溫，不僅雙方互動的層級獲得提升，往來的部門亦有所增加。我們希望新一屆的澳門政府能在目前的基礎上，以務實、彈性的方式來處理臺澳關係，建立制度化的溝通聯繫管道，並積極考慮在臺設立辦事機構，俾促進雙方的良性互動與發展。