

中國大陸沿海缺工及工資上漲對台商的影響

一、前言

大陸過去被認為是「世界工廠」，以擁有便宜的土地、勞工著稱，尤其是大量且成本低廉的勞工供給，成為大陸發展為製造業加工基地的最大區位條件。但這樣的情況在近年已悄悄發生改變，2001 年大陸全國的崗位空缺與求職人數的比率為 0.71，意即 10 個求職者要競爭約 7 個工作機會，勞動供大於求。但最新一次 2011 年第一季的調查，大陸全國的崗位空缺與求職人數的比率已變成 1.07，勞動供不應求。勞動供需的反轉長期來看是由於大陸實施一胎化政策，其人口紅利階段即將結束，短期來看則是由於過去從農村移動到沿海城市的農民工是勞動供給的主要來源，但隨著中西部地區的開發，新世代勞工不同的思維，農民工開始回流，數量大幅減少，使得勞動供給短缺情況在特定區域更形嚴重。因此本文將討論大陸沿海缺工及工資上漲的現況，以及對台商的影響。

二、工資上漲和缺工的現況

過去兩年最低工資調漲的新聞在大陸各地頻傳，各地最低工資調漲的情況整理如下表。由於各省政府對省內不同地區有規定不同的最低工資，所以各省的最低工資其實是一個區間範圍，因此調漲幅度也是一個區間範圍，隨著省內的不同地區而有所不同。而如果把各省的第一級地區，即各省最低工資最高地區的工資與 2009 年到 2011 年的調漲幅度作一比較，其結果可見圖 1。

從圖 1 可以發現最低工資最高的地區依序為浙江、廣東、上海、天津、北京，即所謂的長三角、珠三角和環渤海地區，沿海地區經濟發展較快的現象從最低工資的水平可以看出端倪。然而進一步比較各地的調漲幅度，則可以發現最低工資水平較高的地區調漲幅度也較高。如果以調漲幅度 30% 為一基準線，則最低工資絕對金額較高的前半地區，調漲幅度多超過 30%，反之最低工資絕對金額較低的後半地區，調漲幅度多落在 30% 以下。因此近年最低工資的調漲，事實上讓沿海地區和中西部地區的工資差距更擴大了。將 2009 年最低工資前 5 位和後 5 位的

平均金額作比較，差距約為 1.5 倍。而用 2011 年的資料作比較，則差距擴大成 1.64 倍。

表 1 中國各省市最低工資

單位：元

	2011 最低工資	2009 最低工資	調漲幅度	調漲幅度(%)
浙江	950-1310	690-960	260-350	36.5-37.7
廣東	850-1300	530-1000	300-320	30-60
上海	1280	960	320	33.3
天津	1160	820	340	41.5
北京	1160	800	360	45
江蘇	800-1140	590-850	210-290	34.1-35.6
河北	860-1100	540-750	320-350	46.7-59.3
山東	800-1100	500-760	300-340	44.7-60
遼寧	780-1100	500-700	280-400	56-57.1
福建	750-1100	480-750	270-350	46.7-56.3
山西	740-980	570-720	170-260	29.8-36.1
新疆	620-960	520-800	100-160	19.2-20
西藏	850-950	630-730	220	30.1-34.9
寧夏	750-900	490-560	260-340	53.1-60.7
內蒙古	680-900	500-680	180-220	32.4-36
湖北	600-900	450-700	150-200	28.6-33.3
黑龍江	600-880	420-680	180-200	29.4-42.9
重慶	710-870	520-680	190	27.9-36.5
陝西	680-860	480-600	200-260	41.7-43.3
四川	650-850	450-650	200	30.8-44.4
湖南	600-850	500-665	100-185	20-27.8
海南	680-830	480-630	200	31.7-41.7
貴州	650-830	550-650	100-180	18.2-27.7
雲南	630-830	520-680	110-150	21.2-22.1
吉林	680-820	550-650	130-170	23.6-26.2
廣西	565-820	460-670	105-150	22.4-22.8
河南	600-800	450-650	150	23.1-33.3
青海	750-770	580-600	170	28.3-29.3
甘肅	630-760	500-620	130-140	22.6-26
安徽	500-720	390-560	110-160	28.2-28.6
江西	500-720	420-580	80-140	19-24.1

資料來源：中國人力資源外包網，各省市政府公報；本研究自行整理

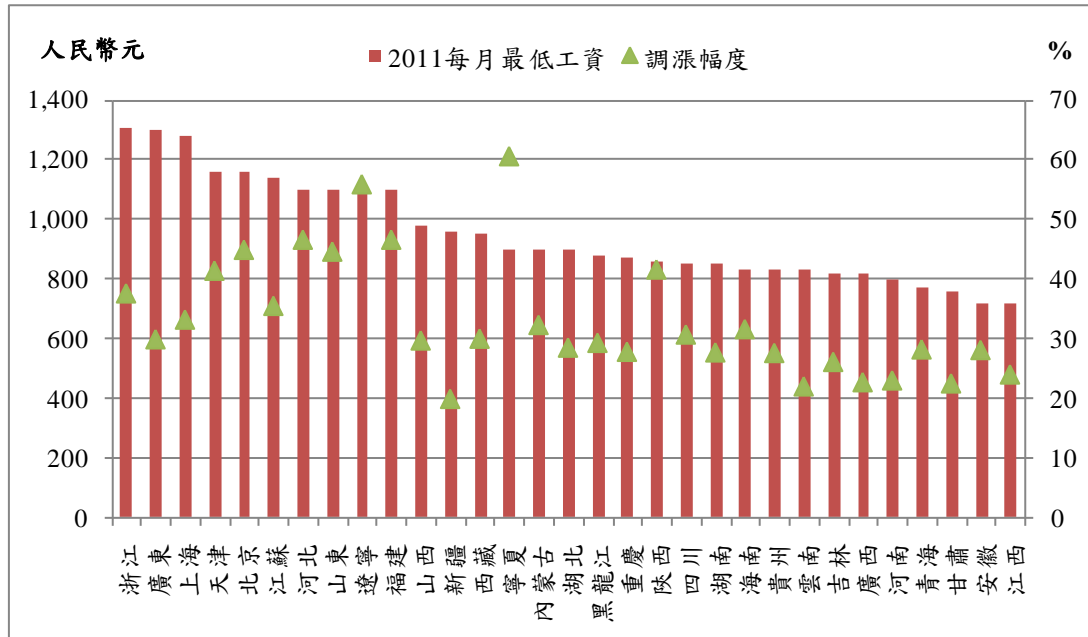


圖 1 中國各省市 2011 年每月最低工資

資料來源：本研究自行整理

接著觀察近一年各地區崗位空缺與求職人數的比率變化。大陸人力資源和社會保障部的人力資源市場信息監測中心，定期對華北、東北、華東、中南、西南、西北等地區的 100 餘個城市作調查，調查結果分為東部、西部、中部地區呈現。2011 年第一季的調查結果中，東部地區崗位空缺與求職人數的比率為 1.09 最高，西部地區崗位空缺與求職人數的比率為 1.07 次之，中部地區崗位空缺與求職人數的比率為 1.05 最低。從近一年的變化來看，東部地區的崗位空缺與求職人數的比率一直是 3 個地區中最高的，且持續成長的趨勢明顯。中部地區和西部地區崗位空缺與求職人數的比率則都有經歷過先縮小再擴大的歷程，但在 2011 年第一季 3 個地區崗位空缺與求職人數的比率都超過 1，即表示 3 個地區都已經出現勞動供不應求的現象。

將崗位空缺與求職人數的比率輔以最低工資對照，由於東部地區近一年勞動供不應求的情況最嚴重，雖然東部地區原本最低工資的絕對金額就高，但為了緩解勞動供不應求的情況，調漲幅度較高也是合理的結果。我們可以推斷，由於中西部地區最低工資調漲，吸引勞工回流，崗位空缺與求職人數的比率縮小，而東部地區為了提高對勞工的吸引力，提出更高的最低工資調漲幅度，結果造成中西部地區也發生勞動供不應求的現象。

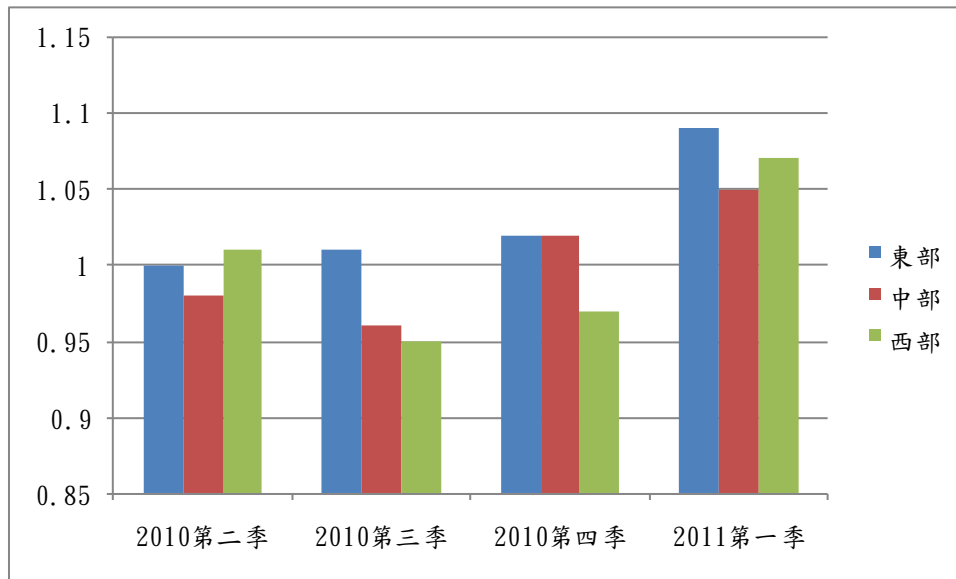


圖 2 近一年中國各地區崗位空缺與求職人數的比率

資料來源：中國人力資源市場信息監測中心

三、工資上漲和缺工的未來走勢

前面已經探討了大陸各地最低工資上漲的情況和缺工的現象。從 2009 年到 2011 年間，大陸各省的最低工資調漲幅度幾乎都在 20% 以上，平均漲幅超過 30%，最高的寧夏甚至到達 60%。而從各地區崗位空缺與求職人數的比率來看，東部沿海地區勞動供不應求的情況最嚴重，2011 年第一季的最新調查更是全國包括中西部地區也都出現勞動供不應求，即所謂缺工的情況。

而從大陸的十二五規劃來看，最低工資的調漲將會是未來持續的趨勢。十二五規劃的綱要中明確訂立目標，城鎮居民的人均可支配收入和農村居民的人均純收入年成長要達到 7% 以上。除了這規範性指標外，十二五規劃綱要中的改善民生，縮小區域間的差距，推動城鎮化和擴大內需等大方向的原則，也都和工資調漲離不開關係。而大陸人力資源社會保障部於 2011 年 6 月底公布的「人力資源和社會保障事業發展十二五規劃綱要」，更是直接表示未來 5 年的最低工資年均成長要維持在 13% 以上。以上種種都表明工資上漲不僅僅是過去兩年的偶發現象，而是未來持續的趨勢。

而缺工的情況未來又是如何呢？根據大陸國務院發展研究中心金融研究所副

所長巴曙松表示，根據大陸最新第六次全國人口普查結果，研判大陸人口紅利窗口即將關閉，2015 年左右大陸勞動人口的存量將開始下降。巴曙松進一步預測這將給大陸帶來一系列的影響，包括勞動工資上漲成為物價上漲的推動力、經濟成長將趨緩、收入分配可望改善、消費取代投資成為經濟成長的動力，當然這一系列的評估都和未來整體情勢變化和政府作為息息相關，但大陸勞動人口存量在不久的將來即將下降是可預見的事實，而這也代表缺工的情況在這段過程仍會繼續發生，尤其在特定地區，缺工的情況可能更加嚴重。例如根據中國三星經濟研究院宏觀組首席研究員李牧群表示，珠三角未來缺工情況將比長三角、環渤海等地更為嚴重。

四、對台商的影響

首先從產業別來看。根據台經院「大陸十二五規劃對兩岸經貿之相關影響與因應」，按照大陸 42 部門投入產出表算出的勞力密集度，以紡織服裝鞋帽皮革羽絨及其製品業勞力密集度最高，而且高出其他產業甚多。其次是工藝品及其他製造業。非金屬礦物業也排在前列，紡織成衣、工藝品及其他製造業和非金屬礦物等屬於傳統產業的勞力密集度都相對較高。這些產業對勞力的需求較大，因此受到缺工或是工資上漲的影響也較大。其中尤其紡織業台商在大陸佈局者眾，勞動密集度又最高，台商受到的影響特別大。而除了上述產業外，某些產業整體來看雖不屬於勞動密集產業，卻可能有特定環節相對依賴勞力，而專營此類業務的台商受缺工或是工資上漲的影響也會較大。如電子業中專作組裝的台商。

而分地域來看，前文已提到東部沿海地區工資上漲和缺工的情形都比較顯著，而有專家認為珠三角又是其中特別嚴重的地區，珠三角也是台商主要的集聚地之一，因此和產業別對照來看，可以說東部沿海地區，尤其是珠三角，的傳統產業台商，尤其是紡織業，或是電子業中專營組裝代工等勞動密集的台商，受到工資上漲和缺工的影響最大。

界定了產業別和地區別後，對於受影響較大的台商，建議可朝下列幾個方向思考。首先是地理位置的移動，由於東部沿海是影響較顯著的地區，台商可以往

目前工資仍然較低的中西部地區，或是東南亞國家遷移，而省份內各地的工資也不同，朝省內工資較低地區遷移也是可以考慮的策略。

再來是升級，成本下降的移動。像是透過組織管理的優化提升效率或購買機器設備來降低人工的使用，不僅可以降低工資上漲和缺工的影響，長期來看也能夠提升企業的競爭力。

最後是轉型，往高端價值的移動。工資上漲和缺工固然造成企業經營環境的惡化，但換個角度思考，大陸勞工的生活越來越獲得改善，消費能力增強，對企業而言相當於商機的擴大。台商可以思考從過去的加工出口，轉向切入內需型的消費市場，改變過去成本競爭的思維，而以創造更大價值為競爭利基，如此一來不但不受工資上漲之害，反蒙其利，是台商足以長期經營的策略。

五、結論

大陸工資上漲和缺工情況，隨著人口結構的變化，從長期來看已是不可避免的趨勢；依據十二五規劃的目標，如保證人民收入的成長、擴大內需、促進區域平衡和城鎮化等，從短期來看也是無法改變的現象。因此台商得重視此一問題，切不可誤以為工資上漲和缺工只是臨時性的循環。而對台商的影響，主要以東部沿海地區的傳統產業或其他產業中負責勞力密集階段的台商受到工資上漲和缺工的衝擊最大。給予台商的建議，可以考慮地理位置的移動，省內遷移或移往中西部及東南亞國家都是選項之一；再來可以考慮升級，透過組織管理優化和設備更新來提高效率，降低勞工成本；最後可以考慮轉型，從加工出口轉切入內需消費市場，從成本壓低競爭轉為價值創造競爭，如此可以蒙受大陸工資上漲，消費能力提高的利益，長期來看最為符合大陸市場經營的趨勢。

<倪浩軒>

參考資料

1. 2015 年人口紅利窗口即將關閉，廣州日報
2. 珠三角未來缺工將更嚴重，贏周刊
3. 中國人力資源外包網，<http://www.hros.cn/>
4. 大陸十二五規劃對兩岸經貿之相關影響與因應，台經院