

大陸委員會

「2021 年第 1 季中國大陸情勢報告」

新聞參考資料

本會就 2021 年第 1 季中國大陸情勢提出書面報告，重點摘要如下：

(一) 內部情勢

政治方面，中共召開十三屆「全國人大」、「全國政協」四次會議，通過「十四五」規劃及 2035 年遠景目標綱要，強調經濟、民生就業、科技發展。「兩會」後，習近平等高層赴各地調研，強調黨領導、生態保護及糧食安全等。黨政會議強調政治監督、加強基層治理。另為慶祝建黨百年，展開黨史學習教育及相關黨慶籌備，宣傳黨領導脫貧攻堅取得勝利，促與鄉村振興結合，並加強廉政建設與反腐。

經濟方面，中國大陸今(2021)年第 1 季 GDP 成長率為 18.3%，今年政府工作報告設定經濟成長率目標為 6%，強調新發展格局和發展安全性；重視「科技自主創新」，以「雙循環」為經濟主動力。國際機構預測今年上半年中國大陸經濟在出口帶動下將強勁復甦，全年 GDP 成長率約 6% 至 9.3% 區間。

社會方面，中共訂定反壟斷指南及「宗教教職人員管理辦法」等，凸顯習近平「新時代中國特色社會主義」法治特色，最大化國家權力與縮限個人權益。持續推動內蒙古漢語教育政策、通過促進民族團結進步條例，加強管控少數民族與宗教，對外宣傳治疆成效，否認強制勞動並抵制拒用新疆棉的國際品牌；西藏實施反間諜安全防範條例，或為進一步內部控制預為鋪墊。

（二）對外關係

中共近期加強對外工作，習近平在多個論壇視訊中，強調多邊主義重要性、共建人類命運共同體，反對「新冷戰」和意識型態對抗；並稱應對氣候變化不應成為地緣政治籌碼。中美關係在若干問題仍存重要分歧，亦有合作空間。拜登政府協調盟友應對中方挑戰，關切中共在區域間強勢作為，美白宮發表國家安全戰略暫行指南，指中方是競爭對手，中共重申致力與美發展相互尊重、合作共贏關係，續維護國家主權安全發展利益。中方本季加強與歐洲、東南亞等國家交流互動，持續疫苗外交、深化「一帶一路」及經貿關係的拉攏路線。此外，針對歐美國家對新疆人權的制裁行動，中共採取反制措施，相繼對歐盟、英國、美國和加拿大有關個人和實體實施制裁。

（三）軍事動態及區域安全

習近平發布 2021 年開訓動員令，提出國防新三步走目標，強調智能化、質量建軍。2021 年軍費預算增幅 6.8%。施行「海警法」，必要時對外國船隻使用武力，引發周邊國家疑慮。近 5 年進口武器多為防空系統及戰機，凸顯制空自主權不足。近期各戰區展開演訓。

（四）港澳情勢

中共人大通過完善香港選舉制度的決定，修訂香港基本法附件一、二，新設「資格審查委員會」、由國安機構主導對候選人政治審核，國際社會譴責及關切中共打壓香港民主自由，美國務院續暫停給予香港特殊地位，並制裁陸港官員。另「港版國安法」實施以來已累積拘捕 100 人，包括 47 名參與去年立法會初選之泛民人士，遭控「串謀顛覆國家政權」罪。香港 2020 年經濟成長率為-6.1%，連續兩年呈現衰退。澳門 2020 年經濟成長率為-56.3%，疫情衝擊影響仍劇。「十四五」規劃重申依法治港治澳、推動粵港澳大灣區建設。共青團規範陸港澳青年交流須符合愛國主義。

（五）對臺工作

中共「兩會」重申堅持「一中原則」、「九二共識」及堅決遏制「臺獨」；「十四五」規劃和 2035 年遠景目標提出對臺深化兩岸融合發展及加強兩岸人文交流。習近平福建調研提出「通惠情促融」，要求探索海峽兩岸融合發展新路。另中共以檢疫問題暫停我鳳梨輸陸，在我方要求協商下未有回應；另國臺辦等部門又公布「農林 22 條措施」，稱提供臺胞臺企同等待遇。地方臺辦推動在陸臺民接種疫苗及交流活動，吸引我臺商、臺青等；另福建在未與我溝通下，單方放寬對臺簡化檢疫措施後又以我方疫情為由推遲。

此外，中共在國際間宣示「一個中國原則」、阻撓臺美互動、打壓我國際參與。楊潔篪在美中高層會談強調臺灣事關中國主權和領土完整，涉中方核心利益，沒有妥協退讓空間。針對近期美方友臺舉措及國際社會關切臺海安全重要性和中共對臺脅迫性行為，並支持臺灣參與 WHA，中共則稱堅決反對美國等外國勢力干涉內政，促恪守聯合國第 2758 號決議、世衛決議，重申臺灣參與國際組織應符合「一中原則」。另中共航母「遼寧艦」、「山東艦」分別在臺灣周邊海域、南海進行訓練，共機持續侵擾我西南空域，中共國臺辦、國防部稱解放軍展開演訓活動，是維護國家主權和領土完整；北京方面矮化臺灣、對臺政治軍事外交壓迫威嚇的策略作為將持續加大。