

維繫臺海和平穩定現狀，捍衛臺灣利益與價值

中華民國行政院大陸委員會副主任委員林正義

「兩岸關係：邁向新趨勢？」國際研討會開幕致詞

106.7.13

戰略暨國際研究中心資深副總裁 Michael Green，國立政治大學國際關係研究中心丁樹範主任，高大使，各位女士、先生，大家早安！

榮幸應邀出席戰略暨國際研究中心及政大國關中心合辦的研討會，今年適逢我政府開放探親交流 30 週年，在臺海兩岸關係、中國大陸內外部情勢及國際安全環境快速變遷的時刻，舉辦這場國際學術會議格外深具意義。我將就近期兩岸關係發展及中華民國政府兩岸政策，就教於各位先進。

一、臺灣維護民主與和平的堅持與承諾

一年多來，兩岸關係及東亞區域情勢複雜多變，地緣衝突隱憂仍難解除。面對此一充滿挑戰的局勢，中華民國政府穩健推動兩岸關係發展，提出務實政策主張，包括：

「一」個關鍵目標：維持和平穩定現狀。蔡總統上任以來，多次強調兩岸和平穩定的重要性，以及我方致力維持現狀的努力與決心。這個現狀不是以改變雙方社會制度、不能以侵害對方發展生存為目標，更不能破壞

臺灣海峽的和平與穩定。這是一個在雙方互利雙贏的前提下，讓兩岸關係在既有的基礎與軌道上平穩推動的現狀。

「二」個主要關係利益者是臺北與北京。兩岸交流 30 年以來，臺北與北京的腳步與節奏或有不同，但兩岸關係進展，不是單方的責任，而任由他方設定政治的前提。未來 30 年兩岸關係的進展，臺灣與中國大陸需要一起承擔。民主化的臺灣不可能有永遠的執政黨，北京當局不能只與臺灣特定的政黨協商，需要放下歷史的包袱。

「三」新思維呼籲。面對一年多來的亞太情勢與兩岸關係的變化，蔡總統接受專訪指出，雙方要共同面對外部環境變動的「新情勢」、共同解答兩岸之間的「新問卷」及共同思考對兩岸和平穩定有利的互動「新模式」。「三新」思維建立在既有的政治基礎上，亦即蔡政府尊重 1992 年兩岸兩會會談的歷史事實與求同存異的共同認知，並珍惜兩岸過去 20 多年來協商和交流互動的成果。

二、臺海「維持現狀」符合各方利益

維持臺海和平穩定發展是兩岸雙方共同的責任，蔡政府努力營造雙方可理性對話與決策的環境，建立一致性、可預測且可持續的兩岸關係。中國大陸堅持「一中

原則」為兩岸關係與臺灣對外關係發展的政治前提，採取兩岸官方關係緊縮及圍堵臺灣國際空間，致使兩岸關係改善的契機流失，並衝擊兩岸和平穩定現狀。陸委會與相關機構的民調結果均顯示，8成以上支持維持現狀的民意趨勢穩定。中國大陸應正確解讀蔡政府大陸政策及臺灣民意趨勢，並警惕兩岸對立的可能風險。

中華民國政府雖失去了聖多美普林西比、巴拿馬兩個邦交國，蔡政府拒絕以金錢競逐外交的立場不會改變，而臺灣在國際社會的獨特價值與地位沒有變化。蔡政府維持臺海現狀的承諾不變，但絕不會坐視國家的利益一再受到挑戰。兩岸關係複雜敏感，需要雙方發揮高度智慧與耐心，逐步化解與管控分歧。一方高壓與另一方報復的強度與密度愈高，兩岸緩和與善意的空間愈小，海峽之間的距離將愈形遙遠。因此，美國及其他國際社會成員，普遍期待臺海兩岸展現維持現狀的決心與行動。

三、中國大陸須超越零和賽局的思維

中國大陸近期以來對臺採取一連串不友善的外交作為，導致兩岸關係的風險與猜疑加劇。中國大陸先後挖取臺灣的兩個邦交國，並以片面政治主張施壓「國際

民航組織」(ICAO)、「世界衛生組織」(WHO)讓臺灣無法繼續參與大會等，致使臺海現狀的維持受到挑戰，激發臺灣內部民意的反彈與不滿。過去一年來，北京當局限制觀光客及學生來臺，限制臺灣執政黨立委訪問中國大陸，更選擇性接待其認可的臺灣內部團體。更值得注意的是，北京當局迴避兩岸協議工作小組會議的召開，違反其對協議落實的承諾，也遲滯兩岸在功能性議題的合作空間。

中國大陸零和競逐的強國思維，以邊緣化、矮化臺灣的方式，對臺灣的民主政治運作、多元發展的生活方式及制度價值，以負面思維、泛政治化的解讀，顯露出對臺灣多元民主體制的浮面認識。兩岸雖有政治理念價值的分歧，我們期待北京體認唯有展開與臺灣更多的對話與交流，才能使兩岸關係由相背轉為相向而行。

四、臺美關係穩健發展

2016年12月，歐巴馬總統簽署包含臺美高層軍事交流之「2017年國防授權法案」，川普新政府國務卿提勒森(Rex Tillerson)、國防部長馬提斯(James Mattis)、國安會亞洲事務資深主任博明(Matt Pottinger)、國務院代理亞太助卿董雲裳(Susan Thornton)先後提到，遵循「臺灣關係法」或「六項保證」的承諾。美國政府長期支持兩岸議題應透過和平及雙方同意的方式解決的立

場，強調兩岸應以富有成果的對話，避免升高緊張、破壞穩定，反對兩岸任何一方片面改變臺海現狀。臺美友好關係奠基於雙方擁有共同的民主價值與信念，長期的互信與互利。中華民國政府對美方的支持表達感謝。

兩岸和平穩定符合美國重大利益，美方近來表達兩岸應進行對話的立場，應係關切兩岸因北京當局設置政治前提，而無法展開溝通所可能帶來的風險。蔡政府已多次呼籲兩岸在不設置前提之下，直接對話與協商。我們期盼美方能持續支持我兩岸政策主張，鼓勵陸方一起與臺灣維持臺海現狀及和平穩定，確保亞太區域的安全與穩定。

五、結語：我們因應立場與期待

面對新的局勢變化，中華民國政府謹就未來兩岸關係政策立場與努力方向，提出四點期待與承諾：

(一) 堅定捍衛臺灣利益與價值，善盡維護區域和平的責任。蔡英文政府絕不樂見兩岸出現極端的思維和挑釁，而讓兩岸關係從和平走向對抗。粗暴的言語與拳頭，只會引發更大的怒氣，兩岸以和睦相待，才能行穩致遠。蔡總統依據中華民國憲法與兩岸人民關係條例，處理兩岸事務的嚴正宣示，應再一次被尊重與肯定。中華民國政府避免臺海現狀受到北京當局片面改變的同時，會持續

積極推動「新南向政策」，加強與相關國家合作，創造區域經濟繁榮。

- (二) 因應亞太區域情勢變局，兩岸應透過溝通對話維持情勢穩定。面對臺美中關係及中國大陸「十九大」召開，及其對兩岸關係的影響，我們將堅持一貫關注但不挑釁的立場。如果北京方面有意願和誠意，我們願意在最短時間內，在不設政治前提與不拘形式、不限地點之下，促成兩岸的對話與溝通，化解雙方敵意，避免誤解與誤判。
- (三) 推動兩岸交流健康有序發展，健全管理機制。這30年來兩岸關係跌宕起伏，唯一不變的定律是兩岸交流更加密切與多元。我們將穩健推動兩岸各領域的交流，早日通過兩岸協議監督條例。蔡政府在因應兩岸情勢動態發展上，為維護我國家整體安全，將強化兩岸人員往來的管理機制，但不會採取對抗心態，刻意設定交流的障礙。
- (四) 兩岸關係應以保障民眾權益福祉為依歸。兩岸人民的福祉是兩岸關係發展的核心，也是我方政府責無旁貸的目標。臺灣非政府組織工作者李明哲在中國大陸非志願失蹤、被指控「顛覆國家政權罪」，凸顯海峽兩岸雖近在咫尺，自由與民主的鴻溝既深且遠。我們再度呼籲北京當局早日公布具體的事證及提供應有權益保障。兩岸執政當局

唯有切實維護雙方民眾權益福祉，才能推動兩岸關係向前推展。

展望未來，兩岸決策菁英不應陷入必然對抗的「自我實現預言」。民進黨政府主導兩岸交流的時間軸雖然不長，但在不斷的調適中，增加了對中國大陸的善意。蔡英文政府期待美方持續堅守「臺灣關係法」及「六項保證」的承諾，支持兩岸和平穩定互動的政策。這有利於臺海和平的現狀，更有利於川普政府的東亞戰略佈局。

最後，預祝會議圓滿成功，謝謝大家！