

維持臺海和平穩定現狀 是兩岸追求的共同目標

中華民國行政院大陸委員會副主任委員林正義
「蔡英文政府的兩岸關係」國際學術研討會開幕致詞

105 年 9 月 15 日

布魯金斯研究院東北亞研究中心卜睿哲主任(Richard Bush)、戰略暨國際研究中心費和研究中心張克斯主任(Christopher K. Johnson)、國立政治大學國際關係研究中心丁樹範主任，各位女士、先生，大家早安！

非常榮幸應邀出席布魯金斯研究院東北亞研究中心、戰略暨國際研究中心及政大國關中心合辦的國際研討會。在兩岸關係及中國大陸內外部情勢發展的特殊背景下，舉辦這場國際學術會議，格外深具意義。今天我將就當前兩岸關係發展及中華民國政府兩岸政策內涵等，就教於各位先進。

一、維繫和平現狀：由尊重 92 會談歷史事實開始

蔡總統 520 就職演說中明確表示，「1992 年兩岸兩會秉持相互諒解、求同存異的政治思維，進行溝通協商，達成若干的共同認知與諒解，我尊重這個歷史事實」，強調政府將在既有的事實與政治基礎上，持續推動兩岸關係和平穩定發展，並將根據中華民國憲法、兩

岸人民關係條例和其他相關法律，處理兩岸事務。其中，既有政治基礎，包含四項關鍵元素：

第一，1992年兩岸兩會會談的歷史事實與求同存異的共同認知，這是歷史事實；

第二，中華民國現行憲政體制；

第三，兩岸過去20多年來協商和交流互動的成果；

第四，臺灣民主原則及普遍民意。

海峽兩岸關係是長期動態演變的歷程，臺海和平穩定發展的現狀，須雙方秉持耐心、發揮智慧，共同維護。蔡總統520談話已盡力拉近雙方距離，並以不挑釁、無意外的態度，建立一致性、可預測且可持續的兩岸關係，此一堅定的承諾，已經展現務實處理兩岸事務的態度與決心，與落實當前政府兩岸政策的價值核心。

二、踏實兩岸關係：敞開溝通協商大門

這三個多月來，儘管雙方對於兩岸關係發展有不同的看法，但兩岸也在努力相互理解與認知。維繫兩岸和平穩定的現狀，符合兩岸各自發展利益，也是國際社會的普遍期待，這是兩岸最大的公約數。中華民國政府始終認為「對話和溝通」是達成維持兩岸關係和平穩定、建立雙方互信的最重要關鍵。

中國大陸堅持「兩岸同屬一中」的「九二共識」為

兩岸互動的政治基礎，暫時中斷兩岸既有機制運作，使近期兩岸官方互動及制度化協商面臨挑戰，較難化解疑慮、降低風險。對於近期發生的飛彈誤射、詐欺嫌犯被押返中國大陸、旅遊事故等重大事件之處理，我政府仍及時本於人民福祉與安全考量，循既有管道、透過各種方式主動與對岸保持聯繫，使該等意外得以緩和緊張局勢，近期我政府也完備了海基會董事長的人事安排，這是穩定兩岸關係的正向作為。我們也認為，兩岸對於天災與急難事件的相互關懷與務實處理，一方面凸顯維繫兩岸現有溝通機制的重要性，同時展現雙方人與人往來的善念與初心，有助累積雙方信任，及兩岸關係的良性發展。

三、兩岸關係轉型關鍵：相互理解與分歧管控

兩岸隔海分治近 70 年，伴隨臺灣民主政治運作、公民社會與多元民意發展，以及中國大陸大幅度深化治理革新與建立制度轉型背景下的兩岸關係，雙方在生活方式及制度價值已有自己的選擇。我們認為，兩岸存在矛盾不足為奇，正因為有差別才更需要相互理解、務實溝通、管控分歧、求同存異，任何片面負面解讀對方立場與政策，就好像戴著有色眼鏡觀察對方，只會產生更多誤解及疑慮，阻礙兩岸累積互信、相互合作的契機。

我們希望兩岸雙方都能放下歷史包袱，相互表達善意；但重要的是，善意與對話的基礎必須建立在相互尊重彼此不同的歷史發展經驗、相異的政治體制、意識型態及社會運作方式。兩岸或將歷經一段磨合期，我們並不企求雙方的歧見在一夕消弭，但期待能夠有效及妥適管控，以穩健步伐調整雙方關係、減少衝突，有助於尋求兩岸最大可能的合作空間與共識之所在，成為兩岸關係發展的新常態。

四、兩岸關係發展新典範：合作共榮

兩岸關係是建構亞太安全網絡的關鍵因素，臺灣將致力維繫和平穩定兩岸關係，爭取參與國際組織與相關活動，積極貢獻國際社會，創造區域和平與繁榮。我們正視中國大陸政經實力崛起與國際影響力，也希望北京當局，關心臺灣參與國際社會權利，中華民國政府將持續與各方溝通，爭取包括中國大陸等各方的支持，以彰顯臺灣優勢與角色，並讓兩岸各自發揮所長，一起貢獻國際社會。

面對現階段全球經濟成長走緩趨勢，以及臺灣經濟發展尋求突破的時刻，我們將以新思維來調整與持續推動兩岸經貿交流與合作方向，除了積極參與多邊及雙邊經濟合作及自由貿易談判，也推動「新南向政策」，在

人才、資金及資訊上尋求在區域經濟中可以扮演的角色及為臺灣尋找新的外部經濟支撐力量。該政策不具政治目的，其與兩岸經貿關係發展相輔相成，我們願意和中國大陸就共同參與區域發展的相關議題，交換意見，尋求各種合作與協力的可能性。

五、堅實臺美關係重要意涵：捍衛民主和平價值

當前臺美關係是 60 餘年來最佳情況；美國總統歐巴馬也多次表達鼓勵兩岸在尊嚴與尊重基礎上，朝向建立連結、降低緊張、促進穩定，進一步發展的立場，已為兩岸和平及穩定建立基礎。美國國會近期通過決議案，以實際行動肯定「臺灣關係法」與「六項保證」對臺美關係的重要性。臺美友好關係除奠基於雙方長期的互信與互利外，更重要的是，彼此擁有共同的民主價值與信念；中華民國政府表達感謝。

在臺海議題方面，美方鼓勵北京持續與臺灣進行對話，這是支持臺灣的重要力量。蔡總統上任以來，美方除表達對我民主成就的祝賀，亦重申兩岸和平穩定符合美國重大利益。我們期盼美方能持續支持我兩岸政策，並向陸方傳達兩岸和平穩定之重要性，敦促陸方展現更多的彈性與創意，支持兩岸制度化協商及官方溝通聯繫機制的正常運作。

六、結語：我們對兩岸關係的期待

面對兩岸新局勢，我方將持續敞開兩岸溝通對話的大門，努力創造友善氛圍、突破僵局，行政院大陸委員會謹提出以下呼籲與作為：

- (一) **兩岸應努力釋放善意，逐步建立互信。**歧見的存在本是常態，兩岸應發揮解決問題的智慧，主動透過己方的善意，贏取對方有類似的回應，逐步累積與建立互信。
- (二) **兩岸應不拘形式進行溝通，找到共同的認識與理解。**兩岸雙方可透過溝通，闡述不挑釁、不衝突的意圖與合作意願，找到雙方認同的共識，為促進彼此合作提供積極的動力。
- (三) **兩岸應以民為本，以民眾福祉利益為先。**兩岸人民的福祉是兩岸關係發展的核心，期待雙方正常往來，讓兩岸進展方向與節奏符合民意期待；並應以這種「以民為先」的精神，成為雙方進一步發展的動能。
- (四) **我政府將致力推動兩岸協議監督條例立法，維護兩岸良性互動。**我們將努力完成最符合社會需要且有效可行的監督條例，使兩岸關係在完善的法制基礎上持續交流與發展。
- (五) **擴大兩岸經貿交流與合作，創造兩岸共同利益。**

兩岸經貿制度性往來與互動，讓產業良性競爭互利共生，我們也樂見陸資在臺有更好的發展，為彼此創造更多共同利益；

展望未來，我們希望中國大陸方面能認識到雙方歧異的存在不應當是阻礙兩岸關係發展的障礙，反而可以成為促進彼此對話與合作的積極因素；陸方也應正視中華民國及尊重臺灣尊嚴與民意，兩岸才不會陷入猜忌與疑慮，中斷與停滯的不良循環。另一方面，中華民國感謝美國官方與民間長期以來對臺灣支持，臺美關係的深化以及美方對我推動兩岸政策的肯定，有利於鞏固兩岸和平穩定發展格局，並能強化美方在東亞地區的戰略佈局。

最後，預祝會議圓滿成功，謝謝大家！