「香港特殊地位檢討」暨「香港人道援助關懷行動專案執行情形」報告

大陸委員會

中華民國 113 年 1 月

壹、前言

中國大陸「全國人大」於 109 年 5 月 28 日通過「關於建立健全香港特別行政區維護國家安全的法律制度和執行機制的決定」，同年 6 月 30 日公布實施「香港特別行政區維護國家安全法」（下稱「港版國安法」），罔顧香港民主法治，傷害港人自由權利。對於中共假藉國安之名，侵犯民主人權之行徑，我朝野與國際社會均同聲譴責。

109 年 5 月 28 日，立法院內政委員會會議通過臨時提案略以：關於香港人道救援行動方案，「請陸委會每季提出書面報告說明執行情形」。同年 5 月 29 日，立法院各黨團於第 10 屆第 1 會期第 15 次會議發表共同聲明，「要求陸委會每季提出香港特殊地位檢討報告，評估香港政治、經濟、社會面向之獨立性」。

「港版國安法」對港人人權、自由已有所危害，為捍衛普世價值，並表達及落實對港人之關懷與照顧，本會依總統及行政院院長指示規劃「香港人道援助關懷行動專案」，在既有推動臺港交流平臺—「臺港經濟文化合作策進會」下，特別建置對外服務窗口—「臺港服務交流辦公室」，以提供港人便捷服務與必要照顧。謹就本季（112 年 10 月至 12 月）相關發展，向大院提出報告。

貳、香港情勢觀察評估

一、政治（含司法）面向

香港於 2023 年 12 月 10 日舉行第 7 屆區議會選舉，香港特首李家超表示，此為落實「愛國者治港」原則的最後一塊拼圖，中共官媒則定調是「香港民主發展史上具有里程碑意義的一天」。然而，在港府完全操控的選務運作下，這場選舉是香港主權移交以來，首次沒有任何民主派人士參選的區議會選舉，其投票率也創移交以來新低，僅 27.54%[1]。輿論認為，這場選舉更多反映的是開民主倒車，以及大多數選民的沉默抗議。

選後，香港特首李家超赴北京述職。本次述職安排有兩項主要變化：第一，首次由國家主席習近平與國務院總理李強一同聽取述職；第二，據中共官媒訊息，除習、李外，列席者還包括中共中央書記處書記蔡奇（中央政治局常委）、國務院副總理丁薛祥（中央政治局常委）、中央統戰部部長石泰峰（中央政治局委員）、中央政法委書記陳文清（中央政治局委員），及中央港澳辦主任夏寶龍、副主任周霽、香港中聯辦主任鄭雁雄等，人數較歷年增加。

香港移交後特首述職的座位安排，由最初陸港雙方並排而座，到 2015 年轉變為突顯主從關係，而今又打破慣例，由特首分別向國務院總理、國家主席述職，改為向兩人及一眾中共高層匯報工作。相關評論指，此一政治秩序

[1] 1999 年、2003 年、2007 年、2011 年、2015 年及 2019 年的投票率分別是 35.82%、44.10%、38.83%、41.40%、47.01%及 71.23%。

的變化，除反映「黨管港澳」的治理邏輯，亦顯示中共將更積極治港，是否進而架空「高度自治」，值予持續關注。

香港特首李家超 10 月 25 日發表其任內第二份年度施政報告，首以「國安」開場，稱為因應外部勢力干預，將力拼於 2024 年內完成香港基本法第 23 條立法；其次談及「愛國」，指將積極對接中共「愛國主義教育法」，將愛國主義教育納入香港的公務員、國民教育體系，並深入社區。香港民意研究所民調顯示，40％受訪者不滿意該份施政報告，評分 44.4 分，較去年 51.1 分下跌。

在司法方面，世界正義工程（World Justice Project）於 2023 年 10 月公布「2023 年世界法治指數」，香港在 142 個國家和地區中排名 23，係連續第三年排名下滑，且在「政府權力制約」、「開放政府」及「民事司法」等範疇評分均下跌。另本季各界持續高度關切「港版國安法」重大案件司法審判進展，其中泛民初選案 12 月 4 日完成結案陳詞，黎智英案 12 月 18 日開審。外界關切審訊及裁決是否受到中共施壓及行政干預，及香港司法有無漸趨「中國大陸化」情形。

二、 經濟面向

2023 年香港整體經濟表現不如預期，前港府官員評價為 20 年來最差，國際間更以「國際金融中心遺址」比喻當下的香港。綜合各界相關分析認為，箇中雖有國際層面如

美國聯準會升息、地緣政治因素之影響，惟最關鍵者仍是香港對中國大陸經貿的高度依賴，以及「港版國安法」負面效應的逐步顯現。

本季港府統計處公布「香港境外母公司的駐港公司按年統計調查報告」，2023 年駐港公司（含地區總部、地區辦事處、當地辦事處）數目達 9,039 間，較 2022 年 8,978 間，增加 61 間。港府雖稱已回復疫情前水準，惟初步審視各國消長情形，來自中國大陸的公司較去年增加 63 家，日、美僅增加 15 家，新加坡增加 14 家，英國減少 14 家，法國減少 19 家，總體增長明顯仰賴中國大陸。

另據一項香港人才顧問公司對上百名香港專業人士的調查顯示，52.3%受訪者正考慮或計劃搬離香港，其中 15.6%希儘快離港，36.7%考慮 3 至 5 年內離港。相關評論指出，除了經濟因素外，言論自由緊縮、人身安全保障不足等政治因素，應是導致香港人才選擇出走的主要考量。

國際信評機構穆迪（Moody’s）在 2023 年 12 月的報告中，指香港因政治、制度、經濟、金融與中國大陸緊密聯繫，深受陸方經濟及金融風險影響，爰將香港信用評級（Credit rating）展望由「穩定」下調至「負面」。而香港政治及司法機關的自治權，因「港版國安法」實施、選舉制度改變出現了削弱跡象，更使外界擔憂香港的經濟決策自主權是否將逐步受到侵蝕。

港府為因應情勢，持續提出多項振興措施，期交出「由治及興」的成績單；包括調降股票印花稅、放寬房市管理措施，開放越南、寮國人才赴港就業，並成立「大型發展項目融資辦公室」、「人才服務辦公室」、「電子商貿發展專責小組」等專責單位[2]，著力推進經濟增長。中共財政部亦於 12 月 13 日會見香港銀行業，討論如何鞏固香港的國際金融中心地位及應對風險與挑戰。惟在「港版國安法」高壓仍存、基本法第 23 條立法接踵而至的情況下，股市持續大幅下跌，相關措施之效果均未被各界看好。

三、社會面向

本季香港社會國安管控力道持續加強、公民自由權利不斷緊縮。據港府統計，「港版國安法」自 2020 年 6 月 30 日實施以來，截至 2023 年 12 月 8 日，共有 285 人被指涉嫌危害國安被捕，其中 172 人及 5 家公司被檢控。「港版國安法」宰制紅線大幅擴張，包括修訂該法第 43 條實施細則，保安局長可發出凍結財產通知書，凍結涉及國安罪行的財產；修訂電視及電臺節目和廣告標準業務守則，新增具體落實及執行國安條款等。

另港府拘捕 4 名港人，指控渠等瀏覽並透過網路訂閱眾籌平臺，資助被通緝者從事危害國安活動，涉嫌違反「資助他人實施分裂國家罪」，評論指此一拘捕行動已嚴重影響港

[2] 其他尚包括:「數字政策辦公室」、「新型工業發展辦公室」及「智慧旅遊工作組」、「解決劏房問題工作組」、「銀髮經濟顧問小組」。

人網路瀏覽資訊自由。香港圖書館下架出現「六四」文字的繪本，亦凸顯其無所不在的政治審查。

美國智庫加圖研究所（Cato Institute）與加拿大智庫菲沙研究所（Fraser Institute）2023 年 12 月共同發布年度全球人類自由指數排名，與 2022 年相較，香港總體排名由第 34 位跌至第 46 位，在人身自由項目由第 62 位跌至第 82 位，集會及結社自由更在 165 個地區/國家中排名第 146 位，在在反映香港自由愈加限縮問題。

四、國際面向

本季美國國會多項涉港法案，值予關注。首先是美國總統簽署國會參眾兩院於 12 月通過之 2024 年「國防授權法案」（National Defense Authorization Act），該法案將中國大陸、香港、澳門列為「海外敵對勢力」，與俄羅斯、北韓、伊朗、古巴、委內瑞拉同級。法案並要求新增撥款調查香港官員及商人，是否干犯反人類、種族滅絕、戰爭等國際刑事罪行。

另繼美國參議院外交委員會 2023 年 7 月通過「香港經濟貿易辦事處認證法案」（Hong Kong Economic and Trade Office Certification Act），美國眾議院外交事務委員會 11 月 29 日亦以 39 票贊成、0 票反對通過該法案。法案要求美國總統應認證華盛頓、紐約和舊金山的 3 個香港經貿辦事處是

否值得延長目前享有的特權豁免待遇；若否，則應在 180 天內停止運作。

美國 5 名參眾議員則於 11 月 1 日同時向參議院、眾議院提交「香港制裁法」草案（Hong Kong Sanctions Act），要求美國總統確認法案所列出之 49 名香港司法人員與官員是否侵犯人權，並決定是否給予制裁。49 人名單包括香港終審法院首席法官張舉能等多名法官、裁判官或前任法官，港府律政司司長林定國、港府警務處處長蕭澤頤，香港維護國家安全委員會秘書長區志光，以及律政司多名檢控官等。

「香港經濟貿易辦事處認證法案」及「香港制裁法」後續之審議及能否通過，值予關注。此外，港府指控黎智英成立「美國線」、「英國線」、「日本線」，聯同該國政要推動制裁中共及香港，其政治效應及是否引發國際新一波制裁行動，亦值密注。

參、香港人道援助關懷行動專案執行情形

「香港人道援助關懷行動專案」特別建置之對外服務窗口「臺港服務交流辦公室」（下稱交流辦）於 2020 年 7 月 1 日起正式營運，提供港人來臺就學、就業、投資、創業、移民定居等專案諮詢與協處服務；同時在兼顧國家安全前提下，按既有法律規範，以及公私協力方式，務實處理港人人道援助及關懷事宜。本季執行情形如次：

一、交流辦正式營運迄今，已接獲近 2,800 件電話及電子郵件的服務案件，對於港人洽詢來臺移民定居、投資、就業、就學等案件，提供專人專案服務。2023 年 10 月至 12 月諮詢案件主要詢問投資、就業、定居申請案進度、申請人道援助專案方式等，均由交流辦諮詢服務組專人逕洽各機關後回復當事人。

二、對於移居來臺尋求人道關懷協處之港人，倘符合香港澳門關係條例第 18 條規定之情形，政府已訂定相關處理準則，審酌個案安全與自由受緊急危害程度，依據人道原則及相關法規妥適處理，並由交流辦提供專案協助，輔導個案順利在臺就學、就業等，協助其生活自立自主。

三、因應香港情勢變化，移居來臺港人持續維持相當規模，為主動關懷移居來臺港人就學、就業及生活情形，俾協助緩解文化衝突及適應在臺生活，本會協同策進會、相關機關，結合地方政府與民間團體資源，辦理「港人身心健康及生活輔導講座」、「生活適應講座」、「在臺港人居留定居座談會」、「港澳生畢業留臺工作評點制講座」等主題座談，以及「臺港足球交流賽」、「香港映像」影展、「好友港節市集」等系列特色主題活動，透過深度文化體驗與多元交流，增進臺港人民相互瞭解及良性互動，並藉由在臺港人社群經驗分享及彼此扶助，完善對在臺港人的照顧及服務。

四、為優化策進會官網，便利各界查詢，進行網站改版，並持續更新交流辦專區資訊，包括 Q&A，以及就學、就業、投資、創業、移民定居、在臺生活便利懶人包等。此外，開設 IG 帳號及加強臉書專頁管理，透過多元化的資訊平臺提升服務效能。

肆、結語

過去 1 年來，香港各層面發展均受國安思維與國安條款的主導與牽制，民主自由不斷流失。本會已持續透過記者會、情勢報告、社群媒體等多元管道，提醒國人注意赴港風險。2024 年香港基本法第 23 條立法捲土重來，對香港的自由人權、經濟、法制，乃至國際對港政策，不免再生衝擊。本會將保持密切觀測，並強化風險管控與因應措施，以維護國家安全、民眾福祉及民主自由的生活方式。