

「香港特殊地位檢討」暨  
「香港人道援助關懷行動  
專案執行情形」報告

大陸委員會

中華民國 112 年 7 月

## 壹、前言

中國大陸「全國人大」於 109 年 5 月 28 日通過「關於建立健全香港特別行政區維護國家安全的法律制度和執行機制的決定」，同年 6 月 30 日公布實施「香港特別行政區維護國家安全法」(下稱「港版國安法」)，罔顧香港民主法治，傷害港人自由權利。對於中共假藉國安之名，侵犯民主人權之行徑，我朝野與國際社會均同聲譴責。

109 年 5 月 28 日，立法院內政委員會會議通過臨時提案略以：關於香港人道救援行動方案，「請陸委會每季提出書面報告說明執行情形」。同年 5 月 29 日，立法院各黨團於第 10 屆第 1 會期第 15 次會議發表共同聲明，「要求陸委會每季提出香港特殊地位檢討報告，評估香港政治、經濟、社會面向之獨立性」。

「港版國安法」對港人人權、自由已有所危害，為捍衛普世價值，並表達及落實對港人之關懷與照顧，本會依總統及行政院院長指示規劃「香港人道援助關懷行動專案」，在既有推動臺港交流平臺——「臺港經濟文化合作策進會」下，特別建置對外服務窗口——「臺港服務交流辦公室」，以提供港人便捷服務與必要照顧。謹就本季（112 年 4 月至 6 月）相關發展，向大院提出報告。

## 貳、香港情勢觀察評估

### 一、政治（含司法）面向

政治方面，本季相關事件反映，中共所宣稱之「一國兩制」，其內涵及具體實踐已由「高度自治」明顯向「黨管港澳」傾斜。中共中央港澳辦主任夏寶龍考察香港，並開中共官員踏足香港立法會之首例；4月下旬起港府官員密集訪陸，赴北京向夏寶龍及中共官員匯報工作情形，刻意呈現中共中央對香港的直接領導地位與全面管治。

繼北京 2021 年大修香港特首與立法會選舉制度後，一如外界預料，區議會選舉亦成整頓目標。5 月 2 日，港府正式公布香港區議會選制改革方案，直選議席由上屆的 452 席大幅減少至 88 席，並首次引入間選制度，恢復委任制，三者議席比例為 2 比 4 比 4；另增加參選人資格審查、履職監察機制。輿論認為，香港民主進程倒退，如今連基層民主都難以倖免，「愛國者治港」已全面輾壓「港人治港」。

另一個「港人治港」變質的跡象是，港府表示將於下半年重啟與中國大陸的「公務員交流計劃」。港府自 2002 年起，即與北京、上海、廣東等地政府合辦前述計劃，截至 2020 年，每年平均約有 100 名公務員參加。惟本年交流時間由 4 周延長為 3 個月，且中國大陸公務員也將前往香港交流，並分派至「具體的崗位」進行「實質性工作」。計畫力度增強釋出強烈融合信號，也將使香港走向與中共相同的治理方式。

在政治緊縮的趨勢下，成立 17 年的香港民主派第二大政黨—公民黨，於 5 月 27 日會員大會通過決議，正式宣布解散。然建制派人士、親中港媒仍指該黨為「反中亂港」重要成員，質疑其意圖透過清算解散，以掩蓋收受境外非法資助的罪證，促港警徹查。後續發展，值予關注。

司法方面，被控觸犯「港版國安法」的壹傳媒創辦人黎智英提出訴訟，要求頒令全國人大釋法不影響其聘用英國大律師 Tim Owen，並就香港維護國家安全委員會（下稱國安委）建議香港入境處拒發 Tim Owen 簽證提出司法覆核。香港高等法院 5 月 19 日駁回申請，指香港法院無權對國安委工作行使司法管轄權，國安委的決定也不受司法覆核。相關評論指，香港高院判詞對國安委無上權力的認可，顯為「港版國安法」重創香港普通法體制再添一筆。

此外，港府提出修訂「刑事訴訟程序條例」，容許負責檢控的律政司，可就被判無罪的國安案件提出上訴；法案已送立法會審議。法界人士表示，倘修法通過，未來無罪裁決的案件可能遭發還重審，從而推翻原本判決，這將動搖普通法中「寧縱勿枉」之重要原則。

## 二、經濟面向

國際貨幣基金 (IMF) 5 月 31 日發布評估報告，指香港具有穩健的制度框架、充裕的資本，且對金融業的規管水平較高，聯繫匯率制度亦運作暢順，再次肯定香港之國際

金融中心地位。儘管港府官員宣稱，外國企業對香港投資環境信心充沛，然近期續有美商聯邦快遞（FedEx）宣布將亞太區域總部由香港遷往新加坡，美思明智集團（Mintz Group）亦將多名駐港員工撤離至新加坡。

本季陸港持續推進金融聯通與大灣區融合。繼滬港通、深港通、債券通後，香港與中國大陸於 5 月 15 日啟動「北向互換通」，容許香港及海外投資者透過此機制參與中國大陸銀行間金融衍生產品市場；據統計，首日成交金額達 82.59 億元人民幣。另香港交易所 6 月 19 日推出「港幣—人民幣雙櫃臺模式」，投資者得以港幣和人民幣交易同一發行人的證券，亦即港股可直接以人民幣計價交易。相關措施顯示，陸方續借力香港吸引國際資金，及推進人民幣國際化。

港府、廣東省政府 5 月 1 日公布「港車北上」實施安排及管理辦法，自今年 7 月 1 日起，獲批的香港私人汽車得經由港珠澳大橋口岸往來粵港。表面意義為便利港人駕車赴粵<sup>1</sup>，真實用意則在於提增港珠澳大橋使用率。港珠澳大橋為陸港澳融合指標性跨境基礎建設，惟 2018 年 10 月下旬正式開通以來，車流量遠遜於預期<sup>2</sup>；港澳人士戲稱「橋可羅雀」的冷清場面，亦與官方積極炒熱大灣區融合形成強烈對比。此項政策成效有待觀察，而「粵車南下」的訴求壓力相對增加，亦是港府接連面臨之棘手挑戰。

---

<sup>1</sup> 過去香港私人汽車若要往來粵港，必須取得粵港跨境私家車常規配額，即俗稱之「兩地牌」，而「兩地牌」經常被高價哄抬。

<sup>2</sup> 據媒體報導，2019 年日均約 4,301 車次，遠低於港府預估之 9,200 至 14,000 車次。

另中國大陸商務部副部長王受文 4 月 15 日闡述粵港澳大灣區政策措施，敘及 2021 年「十四五商務發展規劃」所提之「推動陸港澳三地共建單一自由貿易區」，後續進一步動作及對香港法規、標準之連動影響，值予密注。

### 三、社會面向

今年為「港版國安法」實施 3 周年，香港社會面臨的整肅與改造並未結束。連載 40 年、嘲諷時政的「尊子漫畫」，以及關心香港交通的網路媒體「Transit Jam」，因遭港府、親中媒體點名批評，被迫停刊。香港公共圖書館下架大批政治學者或泛民主派人士作品，部分無關政治書籍，例如對金庸先生小說的評論，亦受牽連。此外，港府律政司 6 月 5 日向法院申請禁制令及臨時禁制令，要求禁止以任何形式傳播、演奏「反送中」代表歌曲「願榮光歸香港」。

「港版國安法」實施前，港人習以燭光集會等方式悼念「六四」，然而今年卻有逾 20 名港人因和平追悼「六四」遭香港警方拘捕，聯合國人權事務高級專員辦事處（United Nations High Commissioner for Human Rights）亦表震驚。另常被親中陣營攻擊的香港民意調查研究所表示，原定 6 月初公布的「六四」相關議題調查，因「政府部門經過風險評估後的建議」，不予公布；並宣布不再公開發表「六四」、港人身分認同等敏感民調。香港媒體評論指，「六

四」在香港從來都不是禁忌詞，惟若被作為「軟對抗」的工具，將續遭禁制。

香港終審法院 6 月 5 日撤銷對香港電臺前編導蔡玉玲在車牌查冊案<sup>3</sup>的定罪，判詞清晰傳達言論及新聞自由受憲法保障。惟香港記者協會公布最新一期新聞自由指數調查報告，受訪之新聞從業人員、民眾對香港新聞自由評分各為 25.7 分、41.4 分（滿分 100），均創 2013 年調查以來新低；影響主因包括「批評中央政府時有顧忌」、「自我審查」等。顯示在現實環境的巨大政治壓力下，新聞界罕見的司法勝利亦難扭轉「傳媒寒冬」局面。

為使港人接受中共的國安觀念及愛國教育，港府於「國安教育日」舉行至少 60 場宣傳活動，進行鋪天蓋地的思想灌輸。另港府表示，本學年預計安排 4 萬名高中生前往中國大陸考察，以利學生增強國家意識、提升國民身份認同感。相關改造香港社會的行動，料將持續。

#### 四、國際面向

國際社會持續關注「港版國安法」實施情形及對人權法治之危害。包括英國外交部 5 月 25 日發布最新之「香港問題半年報告」指，中共仍持續利用「港版國安法」侵蝕香港社會、法律及司法制度。歐洲議會 6 月 15 日通過決議

---

<sup>3</sup> 蔡玉玲因製作「721 元朗襲擊事件」專題報導，查閱車主資料時涉嫌虛假陳述被捕，被控「明知而作出虛假陳述」罪。

稱，「港版國安法」實施後，香港的基本自由、法治與司法獨立急速惡化，促港府立即釋放壹傳媒創辦人黎智英及其他因「港版國安法」被羈押的民主派人士。

6 月間，聯合國人權理事會舉行「法官和律師獨立性問題特別報告員」互動對話時，美國代表譴責「港版國安法」不符「公民權利和政治權利國際公約」和「世界人權宣言」。聯合國任意拘留問題工作組首度就「港版國安法」下未審先囚問題展開調查，裁定港府對前支聯會副主席鄒幸彤「任意拘留」，違反國際人權標準。英國、聯合國相關機制持續呼籲中共及港府修訂或廢止「港版國安法」。

美國政界續有制裁香港提議。美國國會及行政當局中國委員會（CECC）5 月 11 日報告，建議美政府制裁 29 名曾參與「港版國安法」案件之香港國安法官。另美國跨黨派國會議員 6 月 7 日致函國務卿布林肯（Anthony Blinken），反對邀請被美方制裁的香港特首李家超赴美參加 APEC 會議。

在國際援港作為方面，據英國官方 5 月 25 日公布之統計資料，自 2021 年 1 月 31 日至 2023 年 3 月 31 日，BNO 簽證計畫共有 172,500 名港人提出申請，166,420 人獲准，當中已有 113,500 人抵達英國；今年首季則有 9,411 份申請（較 2022 年第 4 季減少約 1 萬份），329 人被拒。政治庇護部分，2020 年至 2023 年第 1 季計 282 名港人申請，24 人獲核准，39 人遭拒絕。



## 參、香港人道援助關懷行動專案執行情形

「香港人道援助關懷行動專案」特別建置之對外服務窗口「臺港服務交流辦公室」（下稱交流辦）於 2020 年 7 月 1 日起正式營運，提供港人來臺就學、就業、投資創業、移民定居，以及跨國企業、國際法人團體來臺等專案諮詢與協處服務；同時在兼顧國家安全前提下，按既有法律規範，以及公私協力方式，務實處理港人人道援助及關懷事宜。本季執行情形如次：

- 一、交流辦正式營運迄今，已接獲近 2,700 件電話及電子郵件的服務案件，對於港人洽詢來臺移民定居、投資、就業、就學等案件，提供專人專案服務。2023 年 4 月至 6 月諮詢案件主要詢問投資、定居申請案進度、申請人道援助專案方式、在臺就業等，均由交流辦諮詢服務組專人逕洽各機關後回復當事人。
- 二、對於移居來臺尋求人道關懷協處之港人，倘符合香港澳門關係條例第 18 條規定之情形，政府已訂定相關處理準則，審酌個案安全與自由受緊急危害程度，依據人道原則及相關法規妥適處理，並由交流辦提供專案協助，輔導個案順利在臺就學、就業等，協助其生活自立自主。
- 三、因應香港情勢變化，移居來臺港人大幅增加，臺灣已成其「第二故鄉」，為主動關懷移居來臺港人就學、就業及生活情形，俾協助解決生活問題，本會賡續推

動「香港人道援助關懷行動專案」，依據相關法規及人道原則，妥適處理港人人道援助事宜。本會並協同策進會、相關機關，結合地方政府與民間團體資源，共同舉辦「港人身心健康及生活輔導講座」、「生活法律及稅務須知座談」等主題座談與培訓，以及一系列臺港特色的主題活動等，協助來臺港人適應臺灣社會，完善對在臺港人的照顧及服務。

四、持續更新交流辦網站資訊，包括 Q&A，以及就學、就業、投資、創業、移民定居、國際法人來臺、在臺生活便利懶人包等，便利各界查詢了解。

#### **肆、結語**

「港版國安法」實施以來，政府持續密注相關發展及因應可能影響，以維護國家整體利益。根據本會委託學術機構之民調，63.6%受訪國人認為，中共嚴格控制香港人民的言論、集會等基本權利，使香港「一國兩制」已名存實亡。近 5 成（49.5%）受訪國人表示，港府加強管制社會和民眾，已影響赴港旅行意願。本會除蒐整涉香港國安案件之行為態樣，持續提醒國人赴港風險；亦會持續觀測評估，適時採取必要的應變措施，以捍衛國家主權和民眾福祉。