

「香港特殊地位檢討」暨  
「香港人道援助關懷行動  
專案執行情形」報告

大陸委員會

中華民國 111 年 10 月

## 壹、前言

中國大陸「全國人大」於 109 年 5 月 28 日通過「關於建立健全香港特別行政區維護國家安全的法律制度和執行機制的決定」，同年 6 月 30 日公布實施「香港特別行政區維護國家安全法」（下稱「港版國安法」），罔顧香港民主法治，傷害港人自由權利。對於中共假藉國安之名，侵犯民主人權之行徑，我朝野與國際社會均同聲譴責。

109 年 5 月 28 日，立法院內政委員會會議通過臨時提案要以：關於香港人道救援行動方案，「請陸委會每季提出書面報告說明執行情形」。同年 5 月 29 日，立法院各黨團於第 10 屆第 1 會期第 15 次會議發表共同聲明，「要求陸委會每季提出香港特殊地位檢討報告，評估香港政治、經濟、社會面向之獨立性」。

「港版國安法」對港人人權、自由已有所危害，為捍衛普世價值，並表達及落實對港人之關懷與照顧，本會依總統及行政院院長指示規劃「香港人道援助關懷行動專案」，在既有推動臺港交流平臺——「臺港經濟文化合作策進會」下，特別建置對外服務窗口——「臺港服務交流辦公室」，以提供港人便捷服務與必要照顧。謹就本季（111 年 7 月至 9 月為主）相關發展，向大院提出報告。

## 貳、香港情勢觀察評估

### 一、政治（含司法）面向

本季「港版國安法」相關案件之最新發展引發爭議，亦遭質疑破壞香港司法原有的程序正義與人權保障。首先，香港律政司以案件具「涉外因素」等理由，指示「泛民初選案」、「黎智英及蘋果日報案」不設陪審團。輿論認為，陪審團為香港司法制度重要組成，並獲基本法明文保障，過去重大案件皆設有陪審團，而國安法重大案件不設陪審團實欠缺合理理由，且剝奪被告公正審判權利，擔憂國家機器藉司法儀式進行黑箱作業恐成常態。

另一個備受議論的案件，則是「羊村繪本案」判決。2019年「反送中」運動期間成立的「香港言語治療師總工會」出版3本「羊村」兒童繪本，遭舉報內容影射「反送中」示威、港人偷渡，及新冠肺炎疫情肆虐。港府國安處以「刑事罪行條例」之「串謀刊印、發布、分發、展示或複製煽動刊物」罪名，拘捕並檢控總工會5名理事；案件於9月10日宣判，5人各判囚19個月。媒體指出，這是香港近50年來，首宗經審訊裁定串謀煽動罪成的案例；法界人士批評法官判詞政治色彩濃厚，僅是基於「假設」兒童會受刊物影響，即以防範危害國安裁定罪名成立，質疑此例一開動搖「無罪假定」原則，司法公義恐漸受侵蝕。

香港人權保障及民主自由大不如前，司法體系亦受撼動，惟中共港澳辦官員仍宣稱，所謂香港愈趨「中國大陸化」，是帶有政治偏見及危言聳聽的評價。

其他值得注意的政治發展，包括港府選舉事務處 8 月 1 日公布 2022 年臨時選民登記冊，共有近 442 萬名登記選民，較去年正式選民登記冊減少逾 5.4 萬人，是近 10 年來首次下跌。當中僅 61 歲以上選民增加，其餘年齡組別均下跌，而 18 至 20 歲選民更大跌 4 成；另今年僅有約 3.58 萬名新登記選民，同樣是 10 年來最少。評論認為，香港情勢惡化引發的移民潮，或係造成選民登記減少的原因之一；另新選制扼殺民主派參與空間，亦使民眾登記意願降低。

## 二、經濟面向

加拿大智庫菲沙研究所 (Fraser Institute) 9 月 8 日發表「世界經濟自由度 2022 年度報告」，香港以 8.59 分續蟬連第 27 年榜首 (中國大陸以 6.27 分排名 116 位)。惟香港今年的經濟自由評分較前下跌 0.28 分，高於全球平均跌幅；智庫推估，或因中共在香港實施新的嚴厲政策所致。另英國智庫 Z/Yen 和中國 (深圳) 綜合開發研究院聯合於 9 月 22 日發布第 32 期「全球金融中心指數」，香港排名則由第三降至第四 (前三名分別為紐約、倫敦、新加坡)。

綜合香港媒體報導，咸認年來香港經濟表現失色、營商環境急劇惡化。今年前兩季香港 GDP 接連萎縮，香港學術機構及市場預測第三、四季或緩步回升，惟全年仍可能是負增長。疫情封控措施致使內需改善程度有限，調查指港人對香港經濟前景悲觀指數不斷攀升，即便發放新一輪消費券，仍未能有效提振信心；而外圍經濟疲弱及俄烏衝

突持續、能源價格飆升等因素，輾轉影響香港出口近 4 個月連續下跌。此外，美聯儲加息衍生連鎖效應，近 3 個月多次觸發 7.85 港元兌 1 美元的弱方兌換保證，香港金管局數度入市承接港元，香港銀行體系總結餘持續走低；投資情緒及資金流向波動亦對香港樓市及股市增加壓力。

在香港及國際商界不斷呼籲下，香港特首李家超宣布自 9 月 26 日起實施「0+3」入境檢疫新政策，以挽頹勢。據港府統計，10 月香港國際機場每日平均出入境人數較 9 月增加 25% 至 30%，單季入境人數上升約 3 成，能否有效使香港恢復競爭力，及為經濟注入強心針，仍待觀察。

另李家超 9 月出席多個活動時表示，藝術、文化與創意產業蘊含龐大社會價值，是香港經濟的「新引擎」；將投入更多資源打造香港成為「文化之都」、「中外文化藝術交流中心」。惟輿論多認為，香港在「港版國安法」的陰影拘束下，創作自由處處受限，發展文化及創意產業的目標無異是緣木求魚。

### 三、社會面向

香港民意研究所與香港記者協會 9 月 23 日聯合發布 2021 年度香港新聞自由指數，其中公眾評分為 42 分，為 2013 年調查以來次低（2020 年 42.6 分、2019 年 41.9 分）；新聞工作者評分為 26.2 分，更創 2013 年以來新低。93% 受訪的新聞工作者認為，政府是打壓新聞自由的來源之一，

新聞界自我審查現象越來越嚴重，而「蘋果日報」、「立場新聞」、「眾新聞」及多家網路媒體相繼停運，亦使香港資訊流通管道更趨於單一。

除了新聞自由的流失，出版自由亦遭限縮。香港於今年 7 月 20 日舉行書展，傳至少三家獨立出版商被拒參展。據媒體觀察，會場中不復見探討香港政治及社會運動的書籍，取而代之的是習近平論述及中共大事記。有參展民眾及出版業者、文化人士認為，「港版國安法」使香港書展由百家爭鳴淪為一言堂，已失去以往的價值，亦顯示當前香港的社會環境，並非如官方所宣稱的仍保有出版及言論等自由。

港府統計處 8 月 11 日發布人口統計數據顯示，2022 年年中香港人口的臨時數字為 729.16 萬人，同比減少 12.15 萬人，跌幅為 1.6%，係香港人口連續第三年下跌，且為 2016 年以來最低；另淨移出的香港居民約有 11 萬 3,200 人。評論家指出，相關數據是一項嚴峻警示，香港除了面臨人口老化的危機，同時還面對人口減少的衝擊，倘無全盤的人口政策，將對香港社會和經濟帶來更多結構性的難解問題。

#### 四、國際面向

聯合國人權事務委員會 7 月 27 日針對香港人權惡化情況發出警告，對「港版國安法」過度寬鬆的解釋及多項缺

陷（如國家安全定義缺乏明確性、涉及國安法的案件可被轉移到非「公民權利和政治權利國際公約」締約國的中國大陸受審、賦予香港特首過大權力、警務處缺乏司法監督等）「深表關切」；敦促廢除國安法、煽動罪及避免執法，釋放合理行使權利之被捕人士。

美國「國會暨行政當局中國委員會」（CECC）10月4日發布「香港的公民社會：從開放城市到恐懼城市」（Hong Kong's Civil Society: From an Open City to a City of Fear）特別報告，指「港版國安法」不僅嚴重打擊香港的民主發展，且對香港曾經活躍的公民社會帶來「毀滅性效果」；報告並訪問42名曾/現在香港公民組織和立法會服務的人士，以受訪者經歷印證中共如何藉由打壓香港公民社會來瓦解抗爭力量的社會基礎。

另英國內政部公布數據顯示，港人BNO簽證政策自去年1月底實施以來，至今年上半年申請總數已達140,500件，其中約95%已獲批准；對於遭拒絕案件，英國政府均未解釋原因。另今年第2季申請數18,100件，較上一季減少約1,400件。相關分析指數據微幅減少，或因香港疫情受控、英國罷工及物價上漲等因素，影響港人移居意願所致；惟總體而言，評估申請總數仍可能在5年後達到英方預測的25萬至32萬人之間。

### 參、香港人道援助關懷行動專案執行情形

「香港人道援助關懷行動專案」特別建置之對外服務窗口「臺港服務交流辦公室」（下稱交流辦）於 109 年 7 月 1 日起正式營運，提供港人來臺就學、就業、投資創業、移民定居，以及跨國企業、國際法人團體來臺等專案諮詢與協處服務；同時在兼顧國家安全前提下，按既有法律規範，以及公私協力方式，務實處理港人人道援助及關懷事宜。本季執行情形如次：

- 一、交流辦正式營運迄今，已接獲逾 2 千 5 百件電話及電子郵件的服務案件，對於港人洽詢來臺移民定居、投資、就業、就學等案件，提供一條龍式服務。111 年 7 月至 9 月諮詢案件主要詢問定居申請案進度、邊境開放措施、申請人道援助專案方式等，均由交流辦諮詢服務組專人逕洽各機關後回復。
- 二、對於移居來臺尋求人道關懷協處之港人，倘有符合香港澳門關係條例第 18 條規定之情形，政府已訂定相關處理準則，審酌個案安全與自由受緊急危害程度，依據人道原則及相關法規妥適處理，並由交流辦提供專案協助，輔導個案順利在臺就學、就業等，協助其生活自立自主。
- 三、為主動關懷移居來臺港人之就學、就業及生活情形，俾協助解決生活問題，本會已規劃並舉辦法律、稅務講座及相關協助港人適應臺灣社會之活動，並偕同臺



港經濟文化合作策進會（下稱策進會）陸續拜會多數港人居住之地方政府，溝通港人在臺生活實際面臨之困難與障礙，建立聯繫窗口與網站資源連結。另策進會分別於本年 6 月、7 月、8 月及 10 月與臺北市府、桃園市政府、臺南市政府、高雄市政府合辦「港人政治暴力創傷社工及心理培訓講座」，且規劃今年內再與新北、臺中市政府合辦上開講座，盼協助在臺港人走出政治暴力創傷陰影，早日適應臺灣社會。此外，本會亦於本年 8 月起陸續派員拜會內政部移民署各縣市服務站，與第一線工作人員溝通港人申請居留定居所遇問題，並討論整合資源優化各項服務等議題。

四、持續更新交流辦網站資訊，包括 Q&A，以及就學、就業、投資、創業、移民定居、國際法人來臺、在臺生活便利懶人包等，便利各界查詢了解。

#### **肆、結語**

面對香港情勢發展，我政府跟隨主要國家腳步，持續對愛好民主自由的港人伸出援手，包括教育部修正「香港澳門居民來臺就學辦法」，開放港澳學生可來臺就讀高中及五年制專科學校；內政部修正「香港澳門居民進入臺灣地區及居留定居許可辦法」，配合「外國專業人才延攬及僱用法」，增訂以覓職為由申請延期居留最長可達 1 年等規定。同時，也精進研修相關法規及強化各項審查把關，主動防

範中共藉機滲透，積極回應國內民意堅守民主防線的高度共識。未來將續觀測評估，視情勢發展採取必要的應變措施，以捍衛國家主權和民眾福祉。