

「香港特殊地位檢討」暨
「香港人道援助關懷行動
專案執行情形」報告

大陸委員會

中華民國 111 年 7 月

壹、前言

中國大陸「全國人大」於 109 年 5 月 28 日通過「關於建立健全香港特別行政區維護國家安全的法律制度和執行機制的決定」，同年 6 月 30 日公布實施「香港特別行政區維護國家安全法」(下稱「港版國安法」)，罔顧香港民主法治，傷害港人自由權利。對於中共假藉國安之名，侵犯民主人權之行徑，我朝野與國際社會均同聲譴責。

109 年 5 月 28 日，立法院內政委員會會議通過臨時提案要以：關於香港人道救援行動方案，「請陸委會每季提出書面報告說明執行情形」。同年 5 月 29 日，立法院各黨團於第 10 屆第 1 會期第 15 次會議發表共同聲明，「要求陸委會每季提出香港特殊地位檢討報告，評估香港政治、經濟、社會面向之獨立性」。

「港版國安法」對港人人權、自由已有所危害，為捍衛普世價值，並表達及落實對港人之關懷與照顧，本會依總統及行政院院長指示規劃「香港人道援助關懷行動專案」，在既有推動臺港交流平臺——「臺港經濟文化合作策進會」下，特別建置對外服務窗口——「臺港服務交流辦公室」，以提供港人便捷服務與必要照顧。謹就本季（111 年 4 月至 6 月為主，並涵蓋部分 7 月重要事件）相關發展，向大院提出報告。

貳、香港情勢觀察評估

一、政治（含司法）面向

本季香港政治重要事件，包括中共領導人習近平訪港，以及香港舉行第 6 屆特首選舉。習近平 6 月 30 日、7 月 1 日赴香港參加移交 25 周年活動暨第 6 屆特首就職典禮。習談話提出「四個必須」（準確貫徹「一國兩制」方針、堅持全面管治權和高度自治權相統一、落實「愛國者治港」、保持香港獨特地位和優勢）及「四點希望」（提高治理水準、增強發展動能、排解民生憂難、維護和諧穩定），包括律定高度自治權從屬於全面管治權，以及「愛國者治港」之政權法則，就「一國兩制」進行新政治宣示。

今年 5 月 8 日舉行之香港第 6 屆特首選舉，唯一候選人—前港府政務司司長李家超高票當選（獲選舉委員會 1,416 票，得票率 99.2%，為歷屆最高）；由於李出身紀律部隊，評論咸認其當選意味著「武官治港」時代來臨。惟其於保安局長任內力推「逃犯條例」修訂案，相關應處曾遭親中港媒冠以「災難」名號；香港中文大學香港亞太研究所 6 月下旬民調顯示，36.1%受訪者對其管治香港不具信心，未來治港績效能否獲港人認可，尚待觀察。

選後，香港立法會於 6 月 15 日通過特首林鄭月娥去年 10 月提出之港府架構重組方案。其核心之一：將港府 3 司 13 局改為 3 司 15 局，新設「文化體育及旅遊局」，「運輸及房屋局」分拆為「房屋局」與「運輸及物流局」，「民政事務局」改組為「民政及青年事務局」等；核心之二，則是

新設政務司、財政司、律政司副司長。中國大陸國務院繼之於 6 月 19 日任命第 6 屆港府主要官員，李家超強調所有官員均係其所選擇；惟部分新任者係在中國大陸出生、工作，引發關注。

在司法層面，香港司法機構 5 月 16 日發布新修訂之「法官行為指引」(2004 年制定)，要求法官避免在社交媒體評論案件、法律議題及當事人，及直接回應網路言論等，以免影響外界對司法公正觀感。另香港法律學者陳文敏檢視「港版國安法」案件，質疑香港法院過度順從行政部門；並指如此雖可免於北京一時的指責，惟卻動搖民眾對司法的信心，長此以往，最終恐將損害香港司法獨立。

二、經濟面向

習近平今年訪港談話宣示，完全支援香港長期保持獨特地位和優勢，鞏固國際金融、航運、貿易中心地位。7 月 4 日，中國人民銀行、香港證監會、香港金融管理局聯合發布公告，開展香港與中國大陸利率互換市場互聯互通合作，簡稱「互換通」（初期先開通「北向通」，預計 6 個月後啟動），藉以展現對香港國際金融中心地位的支持，落實「十四五」規劃關於強化香港國際資產管理中心及風險管理中心功能，並鞏固香港作為聯通中國大陸和國際市場門戶的獨特地位。

惟美國駐港澳總領事史墨客 (Hanscom Smith) 7 月 6 日表示，香港作為國際金融中心所依賴的制度基礎已經動

搖，輿論亦持續關切「港版國安法」對香港營商環境風險的影響。港府則以該法實施迄今，香港的新股集資額¹、港股平均每日成交額²、資產及財富管理業務總值³、銀行存款總額⁴等，均較前呈現增長，強調該法讓香港國際金融中心地位進一步鞏固。

相較於「港版國安法」，港府更傾向將外國人才大量流失，歸因於嚴格的邊境防疫管制所導致，並擔憂倘相關情況持續，或影響香港發揮全球金融中心作用。瑞士洛桑國際管理發展學院（IMD）6月15日發表的「2022年世界競爭力年報」，香港排名雖由去年的全球第7上升至第5，惟IMD亦點出防疫措施對香港經濟發展帶來的挑戰。據媒體報導，香港中聯辦甚至罕見於6月邀集在港外國商會負責人，聽取對香港營商相關意見；對於港府政策調整及香港經濟之影響及效應，值續觀察。

三、社會面向

據港府統計，「港版國安法」實施2年以來，香港警方共拘捕196人，其中逾120人被檢控，10人遭定罪，最高判處監禁9年。本季相關案件，包括「612人道支援基金」（提供「反送中」抗爭者法律與醫療協助）5名信託人遭拘捕。整體而言，香港社會持續壟罩在「港版國安法」的高壓管

¹ 超過6,500億港元，較「港版國安法」實施前增加逾3成。

² 超過1,500億港元，較該法實施前高出近6成。

³ 2020年底達到34.9兆港元，較該法實施前增加2成。

⁴ 達15.3兆港元，亦較該法實施前增加逾1成。

制下，港府並於 6 月將因應「反送中」運動設立的「反暴力報料熱線」升級為「反恐舉報熱線」，與「國安舉報熱線」交織成更綿密的社會監視網絡。

國際組織相關調查報告顯示，香港言論、集會結社等自由權利倒退。如無國界記者組織（RSF）5 月發布之「2022 世界新聞自由指數」報告，香港在全球 180 個國家及地區中排名第 148 位，較去年大跌 68 位，跌幅為全球最甚；新聞自由指數總分 41.64 分，被歸類為「狀況艱難」。人權評量倡議組織（Human Rights Measurement Initiative，HRMI）6 月發布「2021 年度人權指數」，香港在「集會和結社權利」、「持有和發表意見權利」等項目評分僅 2.5 分、2.7 分，均屬「非常惡劣」級別，得分亦較 2019 年下跌。

港府教育局 7 月公布的 2021/22 學年「學生人數統計報告書」顯示，截至去年 9 月，香港中小學在 1 年內流失約 25,400 名學生。據推算，小學生的流失率由 2020 年的 1.6%，至 2021 年擴大為 2.99%；中學生的流失率則由 2020 年 2.84%，至 2021 年擴大為 4.32%。香港部分學校校長評估，此一流失情形恐尚未見頂，也顯示香港自由人權每下愈況，續迫港人「用腳投票」。

四、國際面向

主要國家持續關切香港民主、自由受損情形，並採取相應作為。美國 7 月宣布再次延長前總統川普 2020 年 7 月

14 日簽署的「國家緊急狀態」（第 13936 號行政命令）；其「國會及行政當局中國委員會」（CECC）7 月 12 日發表報告，首次點名甫上任之香港律政司司長林定國，並稱若香港自由進一步受侵蝕，建議美國政府與國際社會加強合作實施相關制裁。

歐盟 5 月 20 日發布「2021 年香港年度報告」，認為「港版國安法」實施的影響比預想中更強烈，形容香港已步入威權主義，民主進程嚴重倒退。該報告批評港府防疫措施過嚴，影響香港國際樞紐地位及與歐盟之官方交流。另聯合國人權事務委員會 7 月上旬審議港府執行「公民和政治權利國際公約」情況，委員對「港版國安法」立法過程、執行與審判情形，以及香港自由人權受創等問題提出質疑。

在援港措施方面，據英國官方統計，英國「BNO5+1」援港政策自去年 1 月 31 日實施起至今年 3 月 31 日，已有 12 萬 3,400 人申請，11 萬 3,742 人獲准居留，今年第 1 季申請人數 1 萬 9,500 人，較去年第 4 季（1 萬 5,600 人）有所回升；惟有 159 宗拒絕個案，較去年第 4 季（80 宗）增加近 1 倍。另英國今年第 1 季接獲 23 宗政治庇護申請，核准 3 宗，5 宗遭拒。

參、香港人道援助關懷行動專案執行情形

「香港人道援助關懷行動專案」特別建置之對外服務窗口「臺港服務交流辦公室」（下稱:交流辦）於 109 年 7 月 1 日起正式營運，提供港人來臺就學、就業、投資創業、移民定居，以及跨國企業、國際法人團體來臺等專案諮詢與協處服務；同時在兼顧國家安全前提下，按既有法律規範，以及公私協力方式，務實處理港人人道援助及關懷事宜。本季執行情形如次：

- 一、交流辦正式營運迄今，平均每月接獲近百件諮詢電話及電子郵件，對於港人洽詢來臺移民定居、投資、就業、就學等案件，提供一條龍式服務。111 年 4 月至 6 月諮詢案件主要詢問投資申請案審查進度、專業人士申請定居資格及條件、申請人道援助專案方式等，均由交流辦諮詢服務組專人進洽各機關後回復。
- 二、對於移居來臺尋求人道關懷協處之港人，倘有符合香港澳門關係條例第 18 條規定之情形，政府已訂定相關處理準則，審酌個案安全與自由受緊急危害程度，依據人道原則及相關法規妥適處理，並由交流辦提供專案協助，輔導相關個案順利在臺就學、就業等，協助其生活自立自主。
- 三、為主動關懷移居來臺港人之就學、就業及生活情形，俾協助解決生活問題，本會已規劃並舉辦法律、稅務講座及相關協助港人適應並融入臺灣社會之活動，並

陸續拜會多數港人居住之臺北市、桃園市、臺南市等地方政府，溝通港人在臺生活實際面臨之困難與障礙，建立聯繫窗口與網站資源連結。本會另已於本年 6 月，與臺北市政府協力合辦首場「港人政治暴力創傷社工及心理培訓講座」，並預訂於 7 月 29 日及 8 月 26 日分別與桃園市政府及臺南市政府合辦社工心理培訓講座，盼協助在臺港人走出政治暴力創傷陰影，早日適應並融入臺灣社會。

四、持續更新交流辦網站資訊，包括 Q&A，以及就學、就業、投資、創業、移民定居、國際法人來臺、在臺生活便利懶人包等，便利各界查詢了解。

肆、結語

「港版國安法」實施以來，政府已因應情勢，陸續修訂「香港澳門居民進入臺灣地區及居留定居許可辦法」、「大陸地區人民來臺投資許可辦法」等法規，加強防範中共繞道港澳對臺滲透；亦因應香港學術及教學自由遭大幅限縮、青年學子轉往海外就學意願上升之趨勢，修正發布「香港澳門居民來臺就學辦法」，進一步開放港澳生來臺就讀高中及五專。未來將續觀測評估，審時度勢推行必要的應變措施，堅定捍衛國家主權、民眾福祉及普世價值。