

立法院第 11 屆第 5 會期外交及國防委員會
第 24 次全體委員會議

中國船舶常態化巡弋我國海域 之因應作為

大陸委員會
中華民國 115 年 7 月 1 日

主席、各位委員、各位女士、各位先生：

承蒙貴委員會邀請，就「中國船舶常態化巡弋我國海域之因應作為」進行報告。以下謹提出本會說明，敬請指教。

一、近年中國船舶侵擾我國海域情形

(一)近年共軍機艦常態化於臺灣周邊活動，強化對臺「訓、演、戰」轉換能力。近年共軍機艦擾臺已漸趨常態化，共艦亦部署於臺灣北部、南部、東部外海巡弋。另據國防部公布之訊息顯示，2025 年在臺周邊活動的共艦數量已超過 2,600 艘次，並配合共機定期對臺進行所謂「聯合戰備警巡」，在對臺軍演時配合「海上封控」等演練，其目的除在加強對臺恫嚇、戰備操練外，亦在鍛鍊共軍「由訓轉演」、「由演轉戰」的執行能力。

(二)2024 年藉端否定金門限禁水域，中共海警宣稱常態化編隊執法。自 2024 年 2 月金門快艇翻覆事件後，中共國臺辦片面宣布「廈金海域不存在禁止、限制水域」，為中共海

警船越界航入金門限禁水域鋪路；福建海警隨即採取常態化的編隊巡弋模式，製造執法外觀；其他公務船如漁政船、海監船、救助船等，亦常態化不定期侵入金、馬限禁水域，企圖藉此否定臺灣對金馬水域的管轄權。

(三)2025 年中共海警悄然襲擾東沙水域，並開始常態化侵入。中共海警自去（2025）年 2 月，起初悄藉護航陸籍漁船越界捕撈，騷擾東沙海域；隨我方海巡強勢驅離違法陸籍漁船後，中共海警船開始常態化侵入東沙限制水域；本（2026）年 6 月開始，中共海警首度聯手海調船侵擾東沙水域，另中共科研船也開始持續侵入該水域。

(四)2026 年藉日菲議題高調宣示立場，以海警及海事部門侵擾臺灣東部專屬經濟海域。近期中共藉日菲海域劃界議題，高調宣布由海警船艦編隊在臺灣東部外海「執法巡查」，中共海事部門也隨即加入該海域執法行

動，突破第一島鏈東側，進入我國東側專屬經濟海域，片面破壞臺海情勢及印太區域穩定，引發美、英、法、德國際友盟高度關切。

(五)混合運用軍隊-準軍事-非武裝 (civilian) 海上力量，推動臺灣周邊海域全域納管。中共在美國舉行環太平洋聯合軍演前夕，以福建號航母穿越臺灣海峽示威，顯示其混合運用解放軍軍艦-準軍事海警船艦-海事部門海巡船艦等各式公務船，對金馬、東沙外島、臺灣海峽到臺灣東部海域進行全面侵擾；中共聲稱維護海上秩序，實則製造爭端風險，破壞臺灣海峽國際水域航行自由及西太平洋第一島鏈戰略穩定，進一步推動向國際宣稱其將臺灣周邊海域「內海化」與「近海治理」的法律戰。

二、中共藉機操弄擁有我海域主權之認知作戰。近期中共交通運輸部等單位在我東部海域展開海上交通專項執法，宣稱全面履行海上行政執法管轄權；中共國臺辦、國防部藉

機進行認知作戰，稱此為正義之舉，兩岸同屬「一個中國」，共同捍衛國家主權和海洋權益是兩岸同胞義不容辭的責任，並誣稱獲臺灣網友讚賞。另透過官媒渲染對臺灣東部海域開啟「近海治理模式」、「補齊海底地圖」、「將進行海洋國土空間開發保護」，形塑已在我東部海域行使主權權利的假象。

三、我國依國際法及國內法所享海域權利及管轄權，中共片面破壞現狀不僅非法，更凸顯威權主義擴張之野心。依照國際法、《聯合國海洋法公約》（UNCLOS）及我國相關法律，我國在中華民國領海及鄰接區、專屬經濟海域，及臺灣限制與禁止水域等部分，依法享有無可爭辯的主權權利與管轄權。中共公務船非法闖入我方限制與禁止水域、強行騷擾自由航行之外籍商船，不僅觸犯我國內法，更已違反國際法及 UNCLOS 相關規定。

針對未經許可進入臺灣限制或禁止水域之中國大陸船舶，主管機關海巡署向依臺

灣地區與大陸地區人民關係條例等相關規定嚴正執法。日前中共藉日菲海域劃界議題，以其國內執法擴張適用於我國東部外海與他國管轄重疊之海域，不僅違反 UNCLOS 第 300 條「誠信履行義務、不得濫用權利」之規範，其具脅迫性的海上威嚇行為，更嚴重觸犯聯合國憲章及 UNCLOS 第 301 條「和平使用海洋」底線，即不得對任何國家的領土完整或政治獨立進行任何武力威脅。中共不走國際法上正當的爭端處理機制解決海洋爭議，反以霸權手段片面破壞現狀，充分揭露其威權主義擴張之野心，凸顯中共是印太區域不折不扣的「麻煩製造者」。

四、政府致力臺海和平穩定現狀的立場一貫，將以行動捍衛主權，強化與友盟合作。如同美國在臺協會近期公開表示，中共試圖對臺灣和平管理超過 70 年的海域，主張管轄權的行動，嚴重破壞區域穩定，加劇緊張情勢。我政府管理臺灣周邊海域，維護海域秩序、保障航行安全及守護我國漁民權益，廣為國

際社會及海洋使用者社群所接受，乃印太區域和平秩序一環。

政府致力維持臺海和平穩定的政策立場一貫，務實處理兩岸事務。未來也將持續以實際行動堅定捍衛國家主權，並與美國等友盟共同遏止中共破壞臺海現況的片面行徑，以維護臺海及區域安全與繁榮。

以上報告，敬請指教。