中 華 民 國 113 年 3 月 7 日
立法院第 11 屆第 1 會期內政委員會

大陸委員會業務報告

（口頭報告）

報告人：大陸委員會主任委員 邱太三

主席、各位委員、各位女士、先生：

承蒙貴委員會邀請，報告本會業務推動情形，謹提出口頭報告，另備詳細書面報告，敬請指教。

壹、近期工作重點

一、審慎應處中共對臺複合性施壓，堅定維護臺海和平

中共在我總統大選後，持續對臺進行複合性施壓，以利誘我邦交國諾魯斷交，及阻我主辦亞洲 U20 男排錦標賽，意圖框限臺灣國際空間；另陸方片面宣布改變 M503 等航路運行，及利用「三無」船舶等事件操作灰色地帶行動，其企圖改變臺海和平穩定現狀的各種作為，已引發國際社會高度關切。

今年中共「對臺工作會議」、「兩會」報告，仍堅持「一中原則」和「九二共識」，及運用「軟硬兩手」策略，既推動「促融促統」，也加強對臺滲透分化與遂行認知作戰，同時於國際場合宣揚「一中原則」，矮化我國主權地位。面對中共對臺複合性施壓，政府秉持不屈服、不挑釁原則，致力穩定兩岸關係，強化自我防衛能力與經濟、社會韌性，與理念相近國家積極合作，堅定維護臺海和平現狀。

二、續促陸方停止對臺經貿施壓、變更航路等不當脅迫

近期中共持續以政治因素干擾兩岸經貿往來，包括

暫停我多項農漁產品輸陸，片面認定我方構成貿易壁壘，對臺灣聚碳酸酯產品課徵臨時反傾銷稅，中止 12 項 ECFA 早收石化產品優惠關稅，並稱將研究中止農漁、機械、汽車零配件、紡織等項目優惠關稅；同時單方操作兩岸融合發展措施，拉誘臺青赴陸發展，吸納我人才與資金，企藉以提升其經濟發展。政府除呼籲陸方停止以政治操作外，並持續提醒臺商在陸經營風險，協助業者分散市場，研擬具體因應對策及輔助措施，降低陸方經濟脅迫對我國內產業的影響。

另針對陸方今年 1 月 30 日未經兩岸溝通，即片面宣布改變 M503 航路及 W122、W123 銜接航路運行方式，不顧及飛安，意圖片面改變臺海現狀，破壞兩岸關係及衝擊區域和平穩定。政府已嚴正抗議，並要求陸方立即停止不當作為，儘速與我方透過既有機制進行協商，確保區域飛航安全及臺海和平穩定。

三、因應整體情勢變化，適時調整兩岸經貿政策措施

為便利春節期間民眾返鄉，政府已於 1 月 8 日公布「兩岸 13 個客運包機航點開放春節前後各 10 日可飛航班機」；另於 2 月同意調增金馬「小三通」客運航線航班，因應金馬地區旅運需求。

此外，政府原規劃春節前宣布開放兩岸人民組團雙向觀光旅遊，然因陸方迄未同意開放陸客旅行團來臺，

又片面宣布改變 M503 等航路運行，考量情勢變更與國人旅運飛航安全，及陸方擴大適用新版「反間諜法」造成國人赴陸風險增加等因素，原規劃作業暫緩推動，惟只要陸方願釋出善意，兩岸氣氛朝良性發展，政府不排除進行適當調整。

四、正視陸方「三無」船舶問題，靜待司法調查釐清真相

自 2 月中旬陸方「三無」船舶意外事件發生以來，政府盡全力協助罹難者家屬，秉持最大善意原則，配合家屬意願提供必要協助。臺灣是法治國家，應相信司法機關調查程序以釐清事件發生原因，期盼各界靜待檢方完成調查及公布客觀公正的事實真相，才能使家屬盡快得到真正的撫慰。兩岸應珍惜雙方長期以來海上執法所累積的成果，正視陸方對其「三無」船舶未嚴加管理，造成對海洋資源與兩岸漁民合法權益造成的危害，避免憾事再度發生。

五、推動陸生納入健保，營造學習及生活友善環境

為推動在臺學位陸生享有與外籍生及僑生相同的全民健保待遇，政府已於 2 月 1 日起開放學籍超過 6 個月且已完成註冊的陸生納保。本會先前已會同教育部及健保署等機關積極整備配套作業，透過多元管道進行多層次溝通宣導，2 月 1 日已有學位陸生 800 多人完成納保，讓陸生在臺學習及生活環境更加友善。

貳、未來工作方向

一、預判整體情勢變化，積極應處並管控風險

當前國際情勢及美中互動，均可能連帶影響臺海安全與兩岸關係，政府將持續分析研判中國大陸內部情勢與中共對臺作為，及區域與國際格局變化，包括俄烏戰事、以哈衝突、韓半島等區域爭端，及美國大選對美中臺關係影響等，審慎評估情勢變化，預為管控風險，以維護國家利益與人民福祉。

二、妥慎應對陸方對臺經貿脅迫，強化臺灣經濟韌性

面對中共持續對臺經貿施壓，政府向以「臺灣優先」作為最高原則，促陸方不設政治前提，依既有機制與我方協商解決；同時也妥慎應對陸方對臺經貿脅迫作為，穩健維持兩岸經貿正常交流。本會將協同相關機關持續關懷臺商需求，協助臺商強化供應鏈韌性、輔導產業轉型及多元布局。

三、關懷陸配在臺生活，檢視相關法規與權益

本會長期關懷陸配在臺生活情形，協助其融入臺灣社會及民主法治體制。針對近期外界關心是否縮短陸配歸化年限議題，由於陸籍與外籍人士身分轉換，在臺灣社會面對境外人口移入議題上，經由社會長期調適，已建立分由不同法令規範，並形成常態處理程序，任何現

狀的調整均須綜合考量各種政策因素及社會共識。本會將檢視陸配相關法規及權益，持續蒐整社會各界意見，並由相關機關做整體性評估。

三、提升在臺港澳人士服務，完善港澳居民來臺規範

為提升對在臺港澳人士的服務，本會除持續推動與地方政府及民間團體建立聯繫窗口，並與財團法人臺港經濟文化合作策進會等民間團體合作，共同策劃多元且深度的主題交流互動，強化在臺港澳人士與在地連結，增進臺港澳相互瞭解、融合共好。本會亦將協同主管機關持續完善港澳居民來臺居留定居規範，協助更多港澳人士順利在臺安居樂業。

四、強化及落實安全管理，推動兩岸健康有序交流

政府推動兩岸健康有序交流的政策立場沒有改變，將持續配合相關情勢發展，綜合研判並滾動檢視兩岸交流規範及管理機制，逐步調整、放寬邊境管制措施，並強化及落實中國大陸人士來臺安全管理，營造健康有序之兩岸交流環境。另針對陸方誘引我青年赴陸就學、發展，本會也將持續強化我青年學生對中國大陸的瞭解，提醒赴陸可能面臨之問題與風險，並注意在陸期間的人身安全。

參、結語

近 8 年來，政府堅守「四個堅持」，不挑釁、不冒進的兩岸政策立場，獲得臺灣主流民意及國際社會的普遍肯定。維繫臺海和平穩定是兩岸應當共同承擔的責任，也是維繫亞太區域安全與繁榮不可或缺的要素，兩岸分歧應透過和平方式解決，任何一方不能片面改變現狀。我們呼籲中共當局把握臺灣選後的兩岸關係新局與契機，以開放、理性的態度，重新建構兩岸的善意互信，推展良性互動的兩岸關係，共同促進臺海與區域穩定繁榮。

以上報告，敬請各位委員指教。