

立法院第 10 屆第 7 會期交通委員會
第 9 次全體委員會議

「小三通常態化、全面開放陸客來
臺團體交流觀光、國人赴陸團體觀
光及開放陸客金馬澎自由行」專題
報告

大陸委員會

中華民國 112 年 5 月 10 日

主席、各位委員、各位女士、各位先生：

承蒙貴委員會邀請，本會謹就「小三通常態化、全面開放陸客來臺團體交流觀光、國人赴陸團體觀光及開放陸客金馬澎自由行」，涉及本會業務部分進行報告，敬請各位委員指教。

壹、「小三通」常態化

一、政策說明：政府政策是在疫後逐步推動兩岸人民間之健康有序交流，依據此一政策，相關機關循序漸進推動「小三通」客運常態化，滾動檢討搭乘旅客範圍、航線及航班安排等。

二、辦理情形：

- (一)自 112 年 1 月 7 日至 2 月 6 日實施「金馬地區民眾春節交通專案」；2 月 7 日至 3 月 24 日實施專案常態化；3 月 25 日起實施「小三通」客運中轉。搭乘旅客適用對象從以金馬地區之民眾、陸配等為限，擴大至國人及陸配等；金廈航線從每日至多 1 班調增為 6 班、金泉航線從每週至多 2 班調增為 3 班、馬祖航線從每週至多 2 班調增為 14 班。
- (二)「小三通」客運中轉自 112 年 3 月 25 日實施，截至 4 月 30 日，雙方船舶合計往返 295 班(金門航線 234 班、馬祖航線 61 班)，合計載運 59,423 人次(金門 55,732 人次、馬祖 3,691 人次)，平均載客率 37%。其中金門航線平均載客率 39%，日平均入出境

1,506 人次；馬祖航線平均載客率 22%，日平均入出境 100 人次。經審認符合「小三通」入境之人道需求考量案件，包括探親、奔喪等，共計 3 案，17 人次。

(三)針對中國大陸福建海事局宣布 112 年 4 月 5 日至 7 日啟動「臺灣海峽中北部聯合巡航巡查專項行動」，其海事執法人員將對「小三通」客船實施現場檢查，為避免造成航行干擾，經交通部航港局通知相關航運業者應變方式，及海委會海巡署協助戒護，「小三通」客運航程未受實質影響。

三、有關「小三通」客運的後續規劃，本會將會同相關機關，綜合評估「小三通」客運中轉執行情形、安全維護事項及整體情勢等，適時推動，並呼籲陸方勿製造干擾或障礙。

貳、全面開放陸客來臺團體交流觀光及國人赴陸團體觀光

一、政府歡迎陸客來臺觀光，但並非我單方面解禁即可促成，關鍵是兩岸同時做出開放

(一)我方並未禁止國人赴陸，惟陸方於 2019 年 7 月 31 日無預警發布公告，以「鑒於當前兩岸關係」為由，自同年 8 月 1 日起暫停陸客來臺自由行，迄今仍未開放。

(二)中國大陸文旅部在 2023 年 1 月 20 日及 3 月 10 日

已公布兩批試點恢復全國旅行社及線上旅遊企業經營中國公民出境團隊旅遊和「機票+酒店」業務的名單，共計 60 個國家，並公布自 2 月 6 日起，全面恢復中國大陸與港澳的團體旅遊和「機票+酒店」業務經營活動，在相關的公告中，臺灣均未納入開放名單。

二、政府呼籲兩岸溝通，恢復雙向旅遊健康有序交流

(一)政府主張須在維護兩岸人民旅遊安全及整體利益情況下，健康有序地重啟兩岸旅遊交流。陸客來臺觀光是依據「海峽兩岸關於大陸居民赴臺灣旅遊協議」辦理，疫後重新恢復，需雙方主管機關溝通協調相關安排，包括安全管理、旅遊相關規範等，才能順利推動。

(二)有關臺灣團客赴陸，政府期待兩岸觀光交流互惠互利，而非我方片面開放。此外，近期中共人大常委會通過修訂「反間諜法」，擴大所謂間諜行為範圍，並做模糊化規範，大幅提高國人赴陸風險，廣泛引發國人疑慮，後續發展應持續觀察，並適度納入考量。

(三)兩岸觀光交流之目的，係為增進兩岸人民相互認識與了解，促進兩岸良性互動，並有助旅遊相關產業發展。政府希望在恢復兩岸觀光後，雙方均可提供優質、安全的旅遊環境，發揮兩岸交流的正面效應。

參、開放陸客金馬澎自由行

一、循序漸進檢討陸籍人士申請「小三通」交流：依據「試辦金門馬祖澎湖與大陸地區通航實施辦法」，中國大陸人士疫前得申請以「社會交流」、「藝文商務交流」、「就學」及「旅行」(包括組團及個人旅遊)等事由赴金馬澎活動，並規定其停留地點以金門、馬祖或澎湖為限。目前配合「小三通」客運中轉實施，符合搭乘「小三通」客船之陸籍人士已有申請「社會交流」(探親、奔喪)之案例。有關是否擴大開放申請類別，本會持續會同相關機關依據整體情勢進行評估。

二、密注陸方開放措施動態：「小三通」旅行雖無兩岸協議相關規範，但仍需雙方配合實施，目前陸方並未將金馬澎列入其開放境外旅遊目的地名單，本會將密注相關發展，並納入評估。

肆、結語

有關進一步推動「小三通」全面常態化、開放兩岸觀光交流，均是疫後逐步恢復兩岸人民交流之一環，為確保健康有序開展，期待兩岸雙方共同努力，減少阻礙，創造條件。本會將會同交通部等相關機關持續依整體情勢進行評估，並做好相關準備工作。

以上報告，敬請委員指教，謝謝。