

中華民國 112 年 3 月 13 日  
立法院第 10 屆第 7 會期內政委員會

# 大陸委員會業務報告

## (書面報告)

報告人：大陸委員會  
主任委員 邱太三



# 報 告 大 綱

前言 .....	1
壹、研判中共對臺整體情勢，維護兩岸關係和平穩定 .	2
貳、研析中國大陸經濟新情勢及對臺經貿作為，協助臺商因應及多元發展；持續檢討兩岸經貿往來風險及安全管理機制，審慎推動兩岸經貿交流 .....	7
參、持續檢討兩岸相關法令，強化安全防衛法制，因應兩岸情勢發展，建構疫後兩岸健康有序交流 ....	12
肆、持續強化民主防護網，循序推動兩岸文教交流，透過多元管道傳遞臺灣民主自由核心價值 .....	17
伍、觀測及掌握情勢發展，強化應處作為；檢視研修港澳相關法規，完善配套措施，健全交流秩序；維持駐處館務運作，保障民眾權益，務實推動臺港澳民間往來；妥處在臺港澳人士之聯繫服務，精進人道援助關懷作為，踐行普世價值 .....	21
陸、強化兩岸政策海內外溝通說明，反制中共對臺認知作戰；透過多元溝通管道，傾聽及回應民意，凝聚共識，增進各界對政府兩岸政策之瞭解與支持 ..	24
柒、結語 .....	29



主席、各位委員、各位女士、先生：

承邀向貴委員會就本會推動兩岸政策暨相關事務做業務報告，甚為榮幸！

「兩岸和平穩定」是兩岸人民的共同期望，政府維持臺海和平穩定現狀的立場一貫，不挑釁、不冒進，堅定捍衛主權尊嚴與民主生活方式，結合理念相近國家，做好自我防衛，穩健應對情勢發展。我們認為中共當局應正視與尊重臺灣人民堅守中華民國國家主權、珍視民主自由的核心價值，務實改善兩岸關係，停止對臺灣的軍事脅迫及經濟施壓，用「對話」代替「對抗」，在理性、平等及相互尊重下，尋求雙方可以接受，維持臺海和平穩定的方法。

政府政策是在疫情可控的前提下，逐步恢復兩岸人民之間健康有序的交流，進而舒緩臺海的緊張情勢。在兼顧民眾權益與風險管控，政府已規劃循序漸進推動「小三通」客運常態化，並開放港澳居民來臺自由行，有關增加兩岸空運直航航點，及恢復兩岸海運客運直航，均持續依疫情等情勢變化，進行綜合評估及檢討，穩步恢復常態化交流。

政府致力維護臺海和平穩定，符合區域各方的利益，將持續強化「四大韌性」等自我防衛與發展優勢能

力；期待國際社會持續關注臺海情勢、深化與臺灣的互動交流。

以下謹將本會近期重要業務推動情形進行報告：

## 壹、研判中共對臺整體情勢，維護兩岸關係和平穩定

### 一、習「二十大」延任後召開「兩會」換屆，確定人事布局及機構改革；去（2022）年經濟成長不如預期，防疫政策急速翻轉，釀社會不安

習近平在去年10月「二十大」延任，新一屆領導機構成員均係習親信舊部；地方「兩會」於今（2023）年1月中下旬召開完竣，省級政府一把手由「60後」全面接班。3月召開「兩會」進行國家機構、國務院、人大與政協換屆，人事將全部到位，另將審議新一波的黨和國家機構改革方案。

中國大陸去年全年GDP增長3%，官方稱內部需求收縮、供給衝擊、預期轉弱三重壓力大，經濟恢復基礎仍不牢固；堅持穩字當頭，努力實現經濟運行整體好轉，重申穩外商、振民企，期外貿、內需消費拉動經濟。據外商投信研判，中國大陸經濟或在今年出現V型復甦，GDP增速可能落於4.8-5%間。

另中國大陸本土疫情於去年10月底急遽升溫，

封控反覆釀衝突亂象，一度出現跨域「白紙運動」抗爭，惟在中共強力壓制下迅即銷聲。另12月初突鬆綁防疫管控政策，在未充分準備下，各地出現大量染疫及死亡病例，導致醫療資源不足等情況頻傳；12月26日宣布「新冠肺炎」更名為「新冠病毒感染」、並於今年1月8日調整為「乙類乙管」，轉向與病毒共存，放寬入出境措施。官方稱黨領導的防疫成功，決策與調整完全正確，成效巨大、創造文明奇蹟，宣示疫情基本結束。官方稱自去年12月8日迄今年2月8日染疫在院死亡逾8萬例，惟外媒依據相關學術研究推估，實際死亡人數恐在100萬至150萬間，甚至更多。且數年來的嚴格管控所衍生的企業倒閉、失業，致使多數民眾生活陷入經濟拮据困境，地方財政赤字、債務問題湧現，「白髮運動」等陳抗頻傳，社會穩定情形值密注。

## 二、中共對外宣傳全球發展、安全倡議；加大與國際交往，美中領導人會晤為臺灣議題劃紅線，並鞏固「國際一中」

中共「二十大」報告納入「全球發展倡議」、「全球安全倡議」，希強化與發展中國家關係，重塑地區及全球安全秩序；重申對外開放立場，反對築牆設壘、脫鉤斷鏈、單邊制裁、極限施壓等，暗

批美對中施壓。

「二十大」後中共透過元首外交、出訪及出席國際會議，加大與國際交往，凸顯對外開放，企突破美與其盟友對中圍堵。美中領導人於去年 11 月在印尼峇里島會晤，中方認為雙方應確立對話而非對抗、雙贏而非零和的交往基調；強調臺灣問題是中國核心利益中的核心，是中美關係第一條不可逾越紅線；希美方客觀理性看待中國和中美關係。近期美方因間諜氣球事件，推遲布林肯訪中；布王在慕尼黑安全會議場邊會晤，重申推動雙方關係重回軌道及不希發生衝突等立場，突顯雙方管控分歧，然長期競爭態勢不變。

在區域情勢方面，俄烏戰事呈僵局，中方重申秉持客觀公正原則，重申勸和促談。另加大與俄戰略協作，進行聯合空中巡航，並舉行聯合軍演，強化雙方軍事合作。中方發布「全球安全倡議概念」及「關於政治解決烏克蘭危機的中國立場」文件，企擴大其國際話語權及影響力。美、日、澳、英、加、法、韓、歐盟及七大工業國（G7）等持續強調維持臺海和平穩定重要性，關切中方對臺脅迫行徑；中共則在國際鞏固其「一中原則」，強化反獨、反外力，爭取支持中國統一臺灣，強調不會危害區



域繁榮穩定。

### 三、中共強調貫徹「總體方略」，堅持「反分裂、反干涉」，推動融統及恢復兩岸交流

中共「二十大」報告強調將貫徹「新時代黨解決臺灣問題的總體方略」，重申堅持「和平統一、一國兩制」、「一中原則」和「九二共識」，推動與臺灣各界就兩岸關係和統一開展協商，決不承諾放棄武力；另將「堅決反對和遏制臺獨」寫入黨章。習近平今年新年賀詞強調海峽兩岸一家親，希望兩岸同胞相向而行，攜手並進，共創中華民族綿長福祉。新任國臺辦主任宋濤新年寄語重申，貫徹「總體方略」及反獨立場，續稱與臺灣各界有識之士就兩岸關係和統一開展廣泛深入協商。

中共持續對臺施壓及操作統戰分化。中共中央政治局常委王滬寧向 2022「兩岸企業家峰會」發賀信盼廣泛團結兩岸企業界、工商界，推動兩岸關係和平發展、融合發展，推進統一進程。宋濤今年 1 月 10 日盼臺青反對臺獨和外來干涉，將秉持「兩岸一家親」理念為臺胞謀利造福。近期王滬寧、宋濤及地方一把手會見我在野黨人士，稱在「九二共識」、反對「臺獨」基礎上加強交往及交流合作。宋濤藉弔唁星雲、會見我農漁等業者、縣市長、基

層里長及宗教團體等，倡議統一及恢復兩岸交流。國臺辦稱只要民進黨當局放棄「臺獨」分裂立場；稱海基會得到授權，向海協會確認堅持「九二共識」，體現「一個中國原則」的共同政治基礎，兩岸協商談判、聯繫機制即可恢復。另陸方去年12月暫停我水產品、酒類等多項食品輸陸，後稱部分企業完成註冊、恢復輸陸；指將協調解決臺灣農漁產品輸陸，並促恢復「小三通」及兩岸直航航點，宣傳惠臺同等待遇等措施。

#### **四、民意支持政府兩岸政策立場，評估循序恢復兩岸人員及交通往來，做好安全管理**

維持臺海和平穩定，是雙方共同責任，呼籲對岸正視兩岸現實及臺灣民意、務實處理分歧。根據本會近期公布民調顯示，9成左右民眾強烈反對其宣稱不承諾放棄使用武力（85.6%）、更不認同中共以武力威脅臺灣的作法（91.6%）；近9成支持政府持續做好自我防衛，捍衛國家主權及臺灣民主（89.7%）；認同在理性平等及相互尊重下，願尋求雙方可以接受，維持臺海和平穩定的方法（88.9%）；支持「四大韌性」（80.7%）、「四個堅持」（74.4%）等立場。當前政府政策是堅定維護臺海現狀；兩岸交流互動應理

性、平等、相互尊重，且不應有任何政治前提，政府將評估逐步恢復疫後健康有序的兩岸交流，並做好安全管理。

## 貳、研析中國大陸經濟新情勢及對臺經貿作為，協助臺商因應及多元發展；持續檢討兩岸經貿往來風險及安全管理機制，審慎推動兩岸經貿交流

### 一、掌握中國大陸經濟情勢及對臺經貿施壓作為，妥慎應處減少相關衝擊

去年中國大陸經濟面臨「需求收縮、供給衝擊、預期轉弱」三重壓力，外部受到俄烏戰爭、美國貿易戰及科技戰、國際地緣政治等複雜情勢影響，供應鏈持續外移；內部則受疫情清零、房地產及行業監管整改等問題影響，致需求提振乏力，經濟成長率僅3%，遠低於官方設定5.5%目標。中國大陸當局今年3月「兩會」政府工作報告設定全年經濟成長目標為5%，較多數國際調研機構預測及過去設定目標更趨保守。關於國際機構上修中國大陸今年經濟成長預期，惟前景仍不樂觀，主因房地產市場持續蕭條、地方財政赤字擴大、中國勞動人口出現萎縮，以及就業問題更趨嚴重等，今年反彈力道將明顯弱於2021年，結構性低成長或為中國經濟新常態。

去年兩岸（含香港）貿易計 2,713.9 億美元，較上年同期減少 0.6%，成長率由正轉負。我對陸出口占總出口比重由 2020 年的 43.9% 下降至去年的 38.8%。中國大陸對臺經貿施壓力度不斷增強，去年 8 月初，因美國眾議院議長裴洛西訪臺，連續公布暫停我多項農漁產品及食品輸陸，並以產地標示問題干擾通關、軍事演習影響臺海海空運輸，12 月初再藉註冊事由，暫停我水產品、飲料及餅乾等食品輸陸等，衝擊兩岸經貿關係。惟近期中國大陸國臺辦積極推動兩岸經貿統戰，包括對外宣布希全面開放「小三通」，擴大開放航點，解禁 63 家臺灣食品輸銷中國大陸等，後續發展仍須持續觀察。

由於中國大陸經濟形勢險峻及持續加大對臺經濟脅迫及統戰分化，已對兩岸經貿正常往來造成負面影響，本會與相關機關已持續密注國際、中國大陸及兩岸經濟情勢發展、中共對臺經貿後續可能作為等，審慎評估對臺灣可能影響與挑戰，適時研議調整應處作為，維護臺灣經濟安全及永續發展。

## **二、持續協助臺商強化供應鏈韌性，因應整體經貿情勢變化及風險**

過去一年，俄烏戰爭、通膨威脅、美中科技戰等對中國大陸經濟帶來很多外部挑戰，內部也因數據三法強化監管、共同富裕、國進民退、防疫、缺電等影響投資環境，尤其在「二十大」後權力集於一尊，提高政策風險。依據國際媒體報導及國際專業機構的研究，中國大陸投資環境已產生巨大變化，波及大陸臺商經營，大幅增加在陸臺商投資經營風險。

陸委會持續密切關注中國大陸總體經貿情勢，瞭解臺商經營困難及投資動向，納入臺商輔導、諮詢及服務工作。並提醒臺商，兩岸政府體制不同，與中國大陸經貿往來，應注意非經濟風險，及早審視做好分散風險規劃，以利長遠發展。

面對疫後經濟復甦及全球經貿情勢加劇變化，關鍵產業供應鏈正在加速重組，政府除延長投資臺灣3大方案3年至2024年，持續推動臺商回臺投資，提出產業創新條例修正草案，提高企業投入前瞻創新技術研發及購置先進製程設備的租稅優惠，以協助鞏固關鍵產業在國際供應鏈的地位。

### 三、循序漸進恢復兩岸旅客運輸往來

有關全面恢復兩岸「小三通」及海空客運直航常態化運作，需考量疫情發展、醫療量能及整體情勢等，為兼顧離島防疫及安全便利，行政院同意於今年1月7日至2月6日實施「金馬地區民眾春節交通專案」，在有關機關通力合作下，順利載運5,169人次金馬民眾返鄉過年。考量地方民意普遍希予延續，經本會會同相關機關檢討後，陳報行政院同意自2月7日起常態化實施，以便利金馬鄉親往返兩岸。對於「小三通」客運後續安排，政府相關機關持續以審慎及負責任的態度，循序漸進穩步推動，並在「金馬地區民眾春節交通專案」後續常態化執行基礎上滾動評估及檢討。經相關機關檢討，已確定在清明節前開放「小三通」客運中轉之政策。

有關恢復兩岸空運直航航點，本會已於3月9日會同交通部、衛福部公布「恢復兩岸空運客運航點之規劃」。在現行5航點持續執行及疫情風險可控下，依商務交流旅運優先、臺商密集地區優先、航點區域逐步擴大、雙方業者營運量能及航班衡平等原則進行評估，自3月10日起開放10個定期航班航點，分別為深圳、廣州、南京、重慶、杭州、福州、青島、武漢、寧波、鄭州。另對於評估有需求

但尚無條件恢復定期航班的航點，暫規劃得申請包機，共計 13 個航點，包括瀋陽、無錫、海口、長沙、西安、濟南、合肥、南昌、天津、溫州、大連、桂林、徐州，由交通部盡速公布執行細節後實施。

政府政策是在疫情可控的前提下，逐步恢復兩岸人民之間健康有序的交流，進而舒緩臺海的緊張情勢。有關兩岸「小三通」客運安排及海空客運直航常態化運作，將依疫情等情勢變化綜合評估，持續檢討，穩步恢復常態化交流。

#### **四、滾動檢討兩岸經貿法規措施，強化兩岸經貿交流風險管理機制，維護兩岸經濟交流秩序及國家安全**

為遏止陸資違法或規避我法律規範，臺灣地區與大陸地區人民關係條例第 40 條之 1、第 93 條之 1、第 93 條之 2 等修正條文業於 111 年 5 月 20 日經大院三讀通過、6 月 8 日總統公告，並經行政院定自 11 月 18 日施行，明確將陸資繞道第三地或藉人頭來臺從事違法活動之情形納入規範，並提高罰則，加強防範及遏止相關情形。經濟部已配合修正發布「大陸地區之營利事業或其於第三地區投資之營利事業在臺設立分公司或辦事處許可辦法」及「經濟部處理大陸地區投資人來臺投資違法案件裁罰基準」；

金管會亦修正「金融監督管理委員會處理大陸地區投資人來臺投資違法案件裁罰基準」以利落實執行。政府相關機關將持續動態檢討、適時調整陸資來臺相關法規，依法進行嚴格審查及強化陸資管理相關措施。

中共近期積極強化對臺「促融促統」及統戰分化，政府除持續關注中國大陸內外部經濟情勢及中共對臺動態，將加強經貿安全及秩序管理，動態檢視兩岸經貿政策法制，以保障民眾權益及福祉，並確保臺灣經濟安全及交流秩序。

### 參、持續檢討兩岸相關法令，強化安全防衛法制，因應兩岸情勢發展，建構疫後兩岸健康有序交流

#### 一、因應情勢發展，依據政府兩岸政策，持續檢討兩岸事務相關法令，強化兩岸交流之安全管理機制

(一)因應全球及兩岸情勢發展、社會及民眾的實際需求及權益保障等，依據政府兩岸政策，賡續滾動檢討兩岸事務相關法令，並強化兩岸人員往來安全管理作為，期建構有序交流環境。本會業檢視疫情前後重要交流活動情形及精進管理，研議強化疫後兩岸人員往來安全管理，協調各機關共同研商加強審理管控、落實執行，並持續動態檢視法令規範及管理



措施，以維護交流秩序。

(二)為維護臺灣整體經濟及產業之優勢，防範我國產業及技術不當外流，危及國家安全及利益，臺灣地區與大陸地區人民關係條例（以下簡稱兩岸條例）修正第9條、第91條規定，針對受政府機關（構）委託、補助或出資達一定基準，並從事涉及國家核心關鍵技術業務之特定人員，進行赴陸管制；另修正第40條之1、第93條之1、第93條之2，加強防範陸方挖角我高科技人才及藉由人頭來臺投資，避免我國經濟及資本市場秩序遭受嚴重影響。修正條文業經大院三讀通過及總統公布，本會將積極協調各主管部會，及早做好訂定子法及加強宣導等配套工作，早日生效施行。本會也將配合政府兩岸政策及交流情勢，賡續評估整體情勢及實務需求，檢視相關法令，以強化安全防衛法制，維護國家安全、社會安定及自由民主體制之正常運作。

## **二、協助中國大陸配偶融合在臺生活，並持續檢視渠等相關權益，適時研修法規**

本會長期關注中國大陸配偶來臺後之家庭生活與適應融合，並秉持「保障權益、照顧輔導」之原則，協助他們早日融合臺灣社會生活及民主法治體

制。本會將持續檢視陸配在臺生活相關權益，並會同主管機關強化輔導作為。

### **三、厚植海基會服務量能，精進推動各項服務工作，協處兩岸民眾往來相關事務**

海基會依兩岸條例第 4 條第 2 項規定受政府委託及授權處理兩岸往來涉及公權力之協商、交流與服務等事務，是政府兩岸工作體系中重要的一環。過去 3 年，該會因應新冠肺炎疫情的發展，調整各種彈性措施，厚植服務量能，精進推動各項服務工作，協助處理兩岸民眾往來相關事物，對於保障兩岸人民權益與福祉，維繫兩岸關係和諧，具有高度正面意義，本會仍將持續監督與強化該會各項會務運作與服務量能。

### **四、持續落實推動兩岸司法互助及醫藥食安等協議執行，維護國人相關權益**

(一)自 105 年 520 以來，兩岸官方互動雖有所停滯，政府仍持續在已簽署「海峽兩岸共同打擊犯罪及司法互助協議」、「海峽兩岸智慧財產權保護合作協議」、「海峽兩岸醫藥衛生合作協議」及「海峽兩岸食品安全協議」等協議的既有基礎上，透過制度化聯繫

機制與協處管道，要求陸方落實相關執行事項。例如近3年（108年起迄今）共遣返回臺20人，包含重傷害嫌犯朱雪璋（109年）、新店槍擊命案黃姓槍手（110年）、以及臺北市夜店殺警命案李姓嫌犯（110年）等，去年則遣送2名涉及侵占及毒品案犯嫌回臺。我方也協助陸方遣返1名涉詐欺嫌犯（109年），另人身自由受限制通報、司法文書送達等事項亦持續維持運作；也透過犯罪情資交換與協助調查取證，合作查緝不法犯罪；雙方持續受理優先權、專利、商標、品種權及影音著作權認證申請業務，協處國人智慧財產權在陸遭受侵害或遭遇困難案件；雙方定期交換傳染病疫情監測資料，如陸方洽詢我方有關Omicron變異株「XE」之相關資訊，我方提供陸方未接種疫苗兒童感染新冠肺炎衍生腦炎死亡分析資料；另通報邊境查獲不合格食品訊息，雙方自98年3月議定文書至今年1月底止，相互通報6,789件，以維護國人生命健康與財產安全。

(二)另外，針對楊姓國人遭陸方限制人身自由乙事，政府除與家屬保持聯繫，我方認為臺灣人在臺灣行使憲法保障之言論自由、結社自由及參政權，完全合法無罪，並已多次透過管道向陸方表達我方嚴正立

場，陸方應立刻無條件、安全的釋放楊姓國人回臺，在釋放之前，陸方應確保其人身安全及司法權益，儘速同意家屬前往探視。同時，針對遭陸方以剝奪政治權利為由，限制我李姓國人返臺等案件，本會要再次表達，相關國人既已服刑完畢，卻仍遭限制出境，陸方操作手法已嚴重侵害臺灣民眾人身安全及權益，本會呼籲陸方應即同意上述國人離境返臺。

## **五、因應疫情，配合中央流行疫情指揮中心（簡稱指揮中心）辦理涉陸港澳相關防疫事宜**

（一）我國疫情經過全體國人同胞共同努力，已邁入防疫正常生活階段，基於人道、家庭團聚及商務往來需求，政府已陸續開放陸港澳籍人士得申請來臺從事相關活動。截至去年底，已放寬具有居留證者、陸港澳籍人士來臺探親及人道探視，以及航空、航運公司之駐點機構等人員、商務履約、跨國企業內部調動服務、學位生及研修生等得申請來臺。未來將根據國內外疫情、兩岸互動情勢的最新發展，滾動檢討、逐步調整陸港澳籍人士入境管制措施。

（二）因應中國大陸調整相關防疫措施後之疫情發展趨勢，本會持續蒐研中國大陸各地疫情相關資訊，提供中央流行疫情指揮中心納入整體防疫政策參考，

以維護國人的健康。

## **肆、持續強化民主防護網，循序推動兩岸文教交流，透過多元管道傳遞臺灣民主自由核心價值**

### **一、掌握疫後兩岸情勢發展，強化民主防護網循序推動兩岸文教交流**

因應中共近年積極對臺進行文化滲透，並加大對我青年學生統戰拉攏力度，企圖形塑「兩岸一中」共融形象，強化對臺政治影響力。本會持續會同相關主管機關積極掌握情勢發展，研擬應處作為，並檢討相關法令規定，完善兩岸文教交流安全管理作為，反制中共運用網路、影視管道、出版品及相關新媒體工具加強對臺進行認知作戰，促進兩岸文教交流正常有序進行。

今年陸方將主辦成都世大運、杭州亞運暨杭州亞帕運等多項國際體育賽事，為防範陸方可能利用國際體育賽事場合進行相關政治操作，或採取矮化、打壓我方作為，將配合行政院跨部會因應小組，會同教育部持續關注並妥適應處。

### **二、持續會同主管機關賦予陸生來臺就學研修友善環境；提醒臺灣青年學生瞭解赴陸就學問題與風險**

政府歡迎中國大陸學生來臺就學的立場始終如

一，希望透過兩岸青年學生的交流互動，增進彼此相互了解，協助陸生深入體驗臺灣自由開放的學風及民主多元社會文化之核心價值。雖陸方片面停止陸生新生來臺就讀學位，在主管機關及招生單位努力下，111 學年度仍有 3 千餘位陸生繼續在臺就學或升讀碩、博士班。另隨著防疫管制措施漸次放寬，政府已恢復學位陸生常態入境程序及研修陸生來臺之申請。本會及海基會將會同主管機關教育部，持續關懷陸生在臺學習、生活及健康等各方面之需求，以營造在臺友善生活與學習環境。

為反映中國大陸內外部政治、經濟、社會發展現況，以及兩岸暨國際局勢之快速變化，提供欲赴陸就讀之臺生實用且詳盡資訊，本會賡續增補「赴陸就學你不能不知道的 8 件事」網頁中英文內容，說明赴陸發展與生活之潛在風險，提供欲赴陸就讀之臺生參考評估，以利維護其自身權益。

### **三、辦理相關活動提升青年學生對於中國大陸與國際形勢之識讀能力；藉由兩岸青年學生交流互動，向陸方傳遞臺灣民主社會經驗與多元文化價值**

為因應陸方持續對我青年統戰拉攏作為，強化我青年學生認識兩岸關係發展、印太暨國際區域形

勢、中共對臺策略目標、赴陸發展風險與挑戰，並適時提升青年學生對國際與兩岸議題之思辨能力，本會亦將擴大辦理以我高中生、大學生為主之相關研習活動，包括「國際及兩岸事務種子培育營」及「臺灣青年學生兩岸關係研習營」、補助大專院校開設「兩岸關係與中國大陸識讀」課程等，透過專業互動性討論課程，並輔以與研習主題相關之參訪行程，協助我青年學生建立對兩岸關係與中國大陸的正確認知。

另為促進兩岸青年學生交流及良性互動，持續辦理「兩岸青年學生公民新聞研習營」、「臺灣多元文化探索研習營」，邀請在臺就讀大專校院的兩岸青年學生共同參與，藉由雙方交流及互動，增進兩岸青年相互瞭解，傳遞臺灣民主社會發展經驗與多元文化價值。

#### **四、透過多元媒介，對陸傳播臺灣社會民主自由發展現況及資訊**

為增進中國大陸民眾對臺灣社會民主發展現況之認識與瞭解，本會結合民間資源，製播對中國大陸傳播之優質節目，並因應新媒體發展，透過中波、短波及網路等管道傳送軟性、多元內容，向中國大

陸民眾介紹臺灣的社會、人文、政經發展，另亦針對兩岸及國際重大事件，主動向陸方民眾闡釋我方政策立場及臺灣主流民意觀點。

另為傳播臺灣社會自由民主及多元文化價值，持續協助民間穩健辦理兩岸各項資訊對等交流活動，讓陸方民眾理解臺灣開放多元環境，深化交流品質，促進兩岸良性互動。

## **五、落實照顧中國大陸臺商子女之教育權益，強化臺商子女對臺灣文化之瞭解與認同**

政府持續協助輔導 3 所在陸臺商子女學校辦學，以落實在陸臺商子女教育權益之維護，並推動鼓勵臺商學校學生返臺升學之政策作為。近年政府更克服疫情因素，由本會及海基會配合教育部、大考中心規劃持續設置大學學測、英聽在陸之考場，減輕在陸臺商子女返臺應試負擔，今年已順利完成 112 學年度大學學測與英聽考試。

另為增進在陸臺商子女對臺灣自由民主體制及多元文化之認識與認同，協助輔導 3 所在陸臺校辦理認識臺灣相關活動、補助臺校購置臺灣文化教材及數位學習載具，積極提供臺商子女接觸臺灣文化之多元管道，保障在陸臺校平等享有政府教育資源。



伍、觀測及掌握情勢發展，強化應處作為；檢視研修港澳相關法規，完善配套措施，健全交流秩序；維持駐處館務運作，保障民眾權益，務實推動臺港澳民間往來；妥處在臺港澳人士之聯繫服務，精進人道援助關懷作為，踐行普世價值

一、觀測及掌握港澳蒙藏情勢，動態因應局勢變化，強化應處作為

(一)本會自港澳移交以來，即定期就其政治、司法、經濟、社會、國際對其定位、與中國大陸互動，以及對臺關係等各層面發展研提觀測報告，如香港移交25周年、澳門移交23周年，以及港澳情勢季報等。109年10月起，並因應「港版國安法」之實施，每季研提「香港特殊地位檢討」暨「香港人道援助關懷行動專案執行情形」報告。另亦自行、委託或補助辦理相關講座、座談與研討會，以強化情勢掌握。

(二)過去一年，香港雖舉行特首選舉，惟「愛國者治港」凌駕「港人治港」，與基本法所承諾之雙普選目標、港人參政權利等漸行漸遠；社會各領域續遭整肅清洗、劃設國安紅線，國際組織對香港自由評比重挫，催化港人移民潮。而澳門政治及司法運作亦以國安為重心，經濟景氣不佳並牽動社會穩定。

(三)中共「二十大」對港澳強調落實全面管治，對蒙藏之箝制亦難鬆動。面對其威權擴張，本會將持續密切觀測及評估相關情勢發展，動態應處、管控風險，以捍衛國家安全及人民福祉。

## 二、檢視研修港澳相關法規，完善配套措施，健全交流秩序

(一)持續盤點及因應實務問題，檢討港澳相關交流規範，包括協調教育部於去年4月25日修正發布「香港澳門居民來臺就學辦法」，開放港澳學生來臺就讀高中及五專；協助內政部於去年6月13日修正發布「香港澳門居民進入臺灣地區及居留定居許可辦法」，增列尋職及在臺修讀碩博士得折抵居留期間等規定。另配合疫情趨緩，考量港澳居民之入境管制措施漸次放寬，來臺人數可能增加，重新檢視並修正本會「港澳人士在臺發生重大意外協處作業程序」。此外，因應畢業後留臺工作港澳生反映評點配額制名額用罄問題，協調勞動部於去年11月25日公告，由原4,500人擴大為6,000人，以積極留用我高教培養之人才。

(二)持續協助內政部依「香港澳門居民進入臺灣地區及居留定居許可辦法」第22條、第30條規定，對於具

涉陸因素之申請案強化審查，以維護國家安全及民眾權益。惟為避免強化審查，遭部分港人曲解為我政府法令不明確、不斷拉高定居門檻，將持續協調主管機關妥適解決、強化對移民公司之管理，並積極向港人宣導說明，另將協同主管機關進行通盤檢討，以完善港澳居民來臺居留定居規範。

### 三、維持駐處館務運作，保障民眾權益，務實推動臺港澳民間往來

(一)因港府對我設置不合理的政治條件，致我方人員派駐受阻。為維持駐館運作，本會協調國內相關機關，自 110 年 6 月 21 日起調整香港辦事處相關業務辦理方式，並訂定相關規範及組成跨機關任務編組，定期召開會議，有效督導駐處運作如常，持續精進為民服務品質，提升港處領務大廳硬體設置，強化便民資訊提供。在香港嚴峻疫情之際，妥適應處調配人力，維持對外服務不中斷，維護民眾權益。

(二)因應疫情逐步解封，於去年辦理「後疫情時代-臺港會展產業之數位科技應用與發展趨勢論壇」、「2022 臺港投資經驗文化交流研討會」、「以聲記憶、香港設計」主題館暨論壇、「臺港創新雙日論壇」等

交流活動，未來將持續於經貿、文創及新創等相關領域，務實推動臺灣與港澳交流及互動。

#### 四、妥處在臺港澳人士之聯繫服務，精進人道援助關懷作為，踐行普世價值

(一)為關懷照顧在臺港人、彰顯民主人權價值、落實人道關懷理念，本會賡續推動「香港人道援助關懷行動專案」，務實處理港人人道援助事宜，提供港人就學、就業、移民定居等諮詢與協處服務；主動訪視在臺港生、港人社團、聯誼組織等，與較多港人居住之地方政府合作辦理「港人政治暴力創傷社工及心理培訓講座」，期以中央地方協力，協助在臺港人走出創傷陰影。另舉辦系列座談會及多元文化活動，提供港人移居來臺所需日常生活法律、稅務、申請居留定居資訊，協助儘速適應臺灣生活。

(二)對於尋求人道援助的港人，政府持續依人道原則及相關法規妥適處理，協助其自主、自立在臺生活。未來也將持續加強中央與地方合作，並以公私協力方式，精進相關照顧服務作為。

#### 陸、強化兩岸政策海內外溝通說明，反制中共對臺認知

作戰；透過多元溝通管道，傾聽及回應民意，凝聚共識，增進各界對政府兩岸政策之瞭解與支持

一、透過多元管道溝通說明，反制中共對臺認知作戰，凝聚國內共識，增進各界對兩岸政策之瞭解與支持

本會持續深化網路社群平臺（FB、IG、LINE@、Youtube）政策溝通說明效益，提供政府兩岸政策及兩岸相關議題說明資料。針對中共對臺認知作戰及網路錯假訊息，即時澄清並提供正確政策資訊，計製作「網路流傳中共決定撤離在臺陸人是假消息，請國人不要轉傳散佈」、「反制中共認知作戰，嚴防假訊息，轉傳、發文都可能觸法!!」、「陸委會：有關近期有網友於社群上發表政府提高港人來臺居留定居門檻等文章，內容偏頗不實，刻意模糊焦點，特予澄清」、「針對港方擬委任人員清算香港蘋果日報臺灣分公司之嚴正聲明」、「提醒國人，勿違法任職中國大陸黨政軍組織」、「臺灣民意堅決反對中共脅迫施壓，不認同中國大陸對臺資安侵擾、散布錯假訊息!!」等貼文。自去年2月至今年2月20日，臉書貼文390則，觸及人數超過689萬3,809人次；IG計350則；LINE@計192則。

製拍「別讓假訊息破壞臺灣的民主」動畫短片，於本會 FB、Youtube 及 Google、Line 等網路平臺刊登，供各界點閱觀賞，總觀看數逾 137 萬次。積極規劃及辦理各類面對面雙向溝通之座談會、演講等活動，去年 2 月至今年 2 月辦理學者專家座談會及兩岸重要議題座談（12 場）、師生來會參訪座談（14 場），計 26 場次，藉由雙向互動交流，廣納各界意見，透過與相關領域之專家學者交流，將其建議納入未來政策規劃參考。

賡續辦理第 5 屆「eye 臺灣 win 兩岸」短片徵選競賽，結合民間創意，提升民眾對兩岸及臺港澳民間交流之關注度，計 150 部作品參賽。另製作各類宣導品於各種政策溝通說明場合發送。

本會將持續規劃各項文宣作為，強化中共對臺認知作戰之應處及與各界溝通互動，廣納各方意見，以凝聚國內共識，增進民眾對政府兩岸政策之瞭解與支持。

## **二、強化海外溝通聯繫，持續爭取重要國家支持，增進國際社會友我力量**

因應重要國際情勢變化及兩岸關係發展，本會持續強化海外政策說明工作，去年 2 月至今年 2 月底止，除規劃長官赴海外出訪 5 場次，另考量疫情動態，以視訊會議方式進行 4 場次國際研討會議，接見各國政要、智庫學界及海外僑界等重要訪賓面對面互動溝通聯繫，說明現階段政府兩岸政策立場、兩岸關係現況及中國大陸內外情勢等，並表達政府捍衛民主自由的理念及致力維護臺海和平穩定的決心。另為拓展海外發聲管道，強化國際友我聲量，去年 2 月至今年 2 月底，於本會英文社群平臺推特（Twitter）帳號已貼文 48 則（追隨者 26,165 人），藉由社群網路經營，強化政府在國際社群平臺國際網路聲量，主動傳遞政府兩岸政策訊息，防範中國大陸在民主國家間之滲透分化，讓國際社會瞭解中共試圖片面爭奪兩岸話語權及詮釋權，破壞兩岸和平現狀。

另持續配合相關部會安排，接待國際訪賓、駐華使節代表、國際媒體，拓展與來臺訪賓溝通廣度，提供兩岸政策相關文宣與資訊，提升政府兩岸政策溝通說明成效，俾爭取重要國家支持及國際社會友

我力量。去年 2 月至今年 2 月底已辦理相關拜會活動計 121 場次，並編譯重要新聞稿等政策說明資料計 108 則，未來亦將依政府兩岸政策規劃及兩岸情勢，積極向國際社會傳達政府政策，增進海外各界之瞭解與認同。

### **三、加強國會溝通，爭取民意支持**

因應兩岸整體情勢發展，爭取國會對兩岸政策規劃與推動之支持，本會持續強化與國會之聯繫與互動，自去年 2 月至今年 2 月底，列席各委員會議審查法案或專題報告，說明相關政策及備詢等計 36 場次；列席院會朝野協商及立委針對特定法案與議題召開之協調會、公聽會、座談會及考察等計 75 場次；主動安排本會主委、副主委及各業務處長拜會關切兩岸議題之朝野黨團及委員計 84 人次；積極處理委員國會辦公室及地方服務處便民服務事項計 1,000 多件；另迅速回應委員關切議題，並主動提供相關政策說明資料，與國會建立良善溝通與互動關係。

### **四、配合兩岸情勢及相關議題發展，向媒體說明政府兩岸政策立場，強化即時輿情回應**



當前兩岸關係與國際情勢複雜敏感，兩岸及國際媒體均高度關切美中競爭戰略下的兩岸關係。另「港版國安法」實施後，香港情勢日趨嚴峻複雜，政府對港人的人道援助作為亦為國內外媒體關注焦點，為利各界掌握最新政府兩岸政策，本會均適時主動對外溝通說明，以強化聯繫，增進友我力量。

去年2月至今年2月28日，本會配合相關業務說明與時事議題回應之需要，發送新聞稿及新聞參考資料計99則；持續辦理記者會計24場次；接受媒體專訪11次。期透過相關溝通作為，增進各界對政府兩岸政策的了解。

## 柒、結語

政府根據中華民國憲法、兩岸人民關係條例處理兩岸事務，致力維持臺海和平穩定現狀，展現建立一致性、可預測且可持續的兩岸關係之立場，符合兩岸及區域的共同利益。未來政府推動兩岸政策將持續堅定捍衛國家主權安全及民主自由，配合兩岸交流情勢發展，妥善評估中國大陸內外部整體情勢變化，研議應處管控風險，強化自我防衛能力，也將與理念相近國家深化合作，共同維護臺海和平穩定。

以上報告，敬請各位 委員指教。