

立法院第 10 屆第 6 會期內政委員會
第 26 次全體委員會議

「小三通及春節返鄉運輸暨防疫
相關工作辦理情形」專題報告

大陸委員會

中華民國 111 年 12 月 26 日

主席、各位委員、各位女士、各位先生：

承蒙貴委員會邀請，謹就「小三通及兩岸春節返鄉運輸暨防疫相關工作辦理情形」涉及本會業務部分進行報告，敬請各位委員指教。

壹、有關「小三通」之說明

- 一、因應中國大陸新型冠狀病毒肺炎疫情，行政院發布命令自 109 年 2 月 10 日起，暫停「小三通」客運。經政府防疫團隊及國人共同努力，近期疫情逐漸可控，中央流行疫情指揮中心逐步放寬防疫措施，包括自今(111)年 10 月 13 日起實施入境「0+7」自主防疫，並自 12 月 10 日起無入境人數限制。由於農曆春節將至，金馬離島地方政府及民意反映春節返鄉之需求，希望恢復「小三通」客運。
- 二、總統於今年國慶談話表示，「在兩岸邊境解封之後，能夠逐步恢復兩岸人民之間的健康有序交流，進而舒緩臺海緊張的情勢」。行政院蘇院長也指示，春節是國人返鄉過節的重要節日，對於金馬民眾返鄉，政府要儘量給予協助。
- 三、為協助金馬鄉親返鄉團圓，在疫情可控前提下，12 月

22 日行政院院會通過「金馬地區民眾春節交通專案」。主要目的是在兼顧離島防疫周全下，便利及滿足春節期間金馬地區民眾返鄉探親及相關人道等需求；藉由專案實施，作為啟動客運復航及疫後健康有序交流的起點。在疫情風險可控下，循序漸進恢復「小三通」客運。

四、有關「金馬地區民眾春節交通專案」具體步驟及運作方式：

- (一) 實施時間：春節前後兩週（112.01.07-112.02.06）。
- (二) 航班申請：採專案申請方式，依專案目的向交通部航港局申請航班。金門每天至多 1 班，馬祖每週至多 2 班。
- (三) 搭乘旅客：以金馬地區之民眾、陸配等為限，並由金馬地方政府負責造冊及管控。
- (四) 邊境防檢疫措施：參照空運辦理，並由衛生福利部監督執行。
- (五) 檢討機制：未來將視本專案運作情況及疫情等相關情勢變化，就後續「小三通」客運安排進行滾動檢討。

五、本會將與相關部會及地方政府通力合作，做好專案執行整備工作，相關機關將確實依照蘇院長的指示，落實邊境防檢疫措施，確保港口檢疫人力與運作順暢，密切動態掌握中國大陸當地疫情發展與金馬地區醫療量能變化，隨時調度因應，以及做好相關的動植物的檢疫工作，特別是防範非洲豬瘟，以確保金馬鄉親及全體國人的健康，作為啟動後續「小三通」客運復航的基礎。

六、有關各界關切本次專案未開放在陸臺商、臺生等中轉，實因金馬醫療量能有限，開放中轉將因港口至機場銜接問題，旅客在金馬停留時間(購物、探訪親友、等待飛機航班等各類事由)不確定等因素，大幅增加疫病傳播風險，依金馬地方首長、民意代表及民眾的建議，爰暫以金馬鄉親及陸配返鄉為主。未來將在專案實施後，依疫情等相關情勢變化再進行滾動檢討。

貳、有關春節期間兩岸空運航班之說明

一、因應防疫需求，中央流行疫情指揮中心自 109 年 2 月 10 日起，限縮臺灣往返中國大陸之兩岸空運客運直航航點(限北京、上海、廈門、成都)，目前我方對於飛航既有 4 航點之航班數未有限制，惟陸方基於其防疫與

機場作業能量考量，對於北京、上海浦東及廈門等航點的雙向航班數，予以嚴格管控航班。依據交通部民航局提供之資訊，今年 12 月及明(112)年 1 月，4 個航點雙向載客每週飛航 29 班(北京 3 班、上海浦東 7 班、成都 4 班、廈門 15 班)。雖陸方允許業者可自行依市場需求，飛航上海浦東機場的單向返臺航班(春節前每週約 16-24 班)，但無回程航班，造成國人往返兩岸困擾。

二、在春節兩岸航班訂位狀況方面，依交通部說明，目前自中國大陸返臺航班，除明年 1 月 12、13、14、17 日訂位較滿外，其餘尚有空位，平均訂位率約 3 至 6 成，節後返程航班則訂位較滿，建議有返臺過節需求之民眾及早規畫行程。

三、逐步恢復兩岸人民之間的健康有序交流是政府政策，政府重視國人春節返鄉的需求，但基於臺灣整體利益，仍須優先做好防疫工作。有關臺商關心的增加航點及恢復兩岸海運客運直航的問題，相關機關將持續依據疫情及整體情勢進行評估，適時檢討及處理。

以上報告，敬請委員指教，謝謝。