

立法院第9屆第7會期經濟委員會
第6次全體委員會議

「當前兩岸經貿發展之機遇與風險」
專案報告

大陸委員會

中華民國 108 年 3 月 25 日

主席、各位委員、各位女士、各位先生：

感謝貴委員會邀請本會列席今天會議，以下謹就「當前兩岸經貿發展之機遇與風險」涉及本會業務部分提出報告，敬請各位委員指教。

壹、兩岸經貿現況

一、貿易：去(2018)年兩岸貿易總額為 1,505.4 億美元，較上年成長 8.3%，其中出口 967.6 億美元，成長 8.7%，進口 537.8 億美元，成長 7.5%，貿易順差 429.7 億美元，成長 10.4%。今(2019)年 1-2 月兩岸貿易金額 206.8 億美元，較上年同期衰退 5.3%；對陸出口 124.5 億美元，衰退 7.3%；對陸進口 82.2 億美元，衰退 2.0%；貿易順差 42.3 億美元，衰退 16.1%。

二、投資

(一)核准赴陸投資：去年核准赴中國大陸投資件數 726 件，較上年成長 25.2%，核准金額 85 億美元，較上年衰退 8.1%；今年 1-2 月核准件數 86 件，衰退 18.1%，核准金額為 10.2 億美元，成長 64.7%；截至今年 2 月止，核准臺商赴陸投資累計金額逾 1,833 億美元，占我對外投資比重 57.2%。

(二)陸資來臺投資：去年核准陸資來臺投資共 141 件，較上年同期成長 0.7%，核准金額 2.3 億美元，衰退 13%。今年 1-2 月核准陸資來臺投資件數 18 件，

衰退 18.2%，核准投資金額 740.5 萬美元，衰退 91%；截至今年 2 月止，陸資來臺投資累計金額占外來投資的 3.3%。

貳、兩岸經貿面臨之課題

一、中國大陸經濟情勢及投資環境變化：中國大陸在多年高速經濟成長之後，面臨結構調整及體制改革問題。中國大陸官方公開表示經濟運行穩中有變，變中有憂，外部環境複雜嚴峻，經濟面臨下行壓力，主要矛盾仍是供給側改革，並於今年 3 月兩會期間，將經濟成長率調降至 6%~6.5%。此外，中國大陸投資環境變遷迅速，愈趨嚴格的勞動、環保及反避稅法規，已提高臺商在當地的投資、生產之經營管理成本，影響臺商在中國大陸投資經營，部分臺商面臨移轉生產基地，重新投資布局壓力，連帶影響兩岸經貿發展。

二、美中貿易戰：美國總統川普自 2017 年 1 月上任以來，以「美國優先」為主軸，視中國大陸為戰略競爭者，並抨擊中國大陸扭曲貿易及市場。迄今美國已對中國大陸 2,500 億美元商品加徵 10-15% 的關稅，並強化雙反措施、智慧財產權、投資及進出口管制等，對中國大陸經濟成長及發展造成強大壓力。由於臺灣與美國及中國大陸經貿往來密切，美

中貿易衝突將連帶影響臺灣經濟及兩岸經貿發展，並可能對臺灣貿易結構及產業供應鏈分布造成衝擊。今年以來，為降低美中貿易衝突對全球及雙方之負面影響，美中雙方已進行 4 次談判，近期將續行安排談判，本會將密注其後續發展，以及對兩岸經貿的影響。

三、中國大陸「對臺 31 項措施」吸引臺灣資金、技術、人才：中國大陸自去年 2 月 28 日推出「對臺 31 項措施」迄今一年多以來，後續已有 25 省市區及其所轄 46 個市縣，共計 72 個地方政府提出對臺措施，相關內容仍以陸方可片面操作措施為主，不脫「名為惠臺，實則利中」之本質，其用意不但企圖從臺灣引進人才、資本和技術，協助解決中國大陸經濟發展所遭遇的困難，並透過加大包裝宣傳相關措施，利誘拉攏臺灣人民，達到其深化兩岸經貿融合發展，「以經促統」之目的，對兩岸經濟健康發展形成巨大挑戰。

參、政府因應

本會將持續密注兩岸經貿發展，並配合國家整體經濟發展需要，推動相關工作，包括：

一、推動臺商回臺投資：為協助臺商因應美中貿易衝突，

政府自今年 1 月 1 日起實施「歡迎臺商回臺投資行動方案」，針對臺商關切的土地、水、電、人力、稅務與資金等問題由各部會共同推動協助措施，並由「投資臺灣事務所」，提供臺商客製化單一窗口一條鞭服務，加速廠商落地生根，積極協助優質臺商回臺投資。依經濟部「投資臺灣事務所」統計，截至今年 3 月 22 日為止，已核准 18 家企業申請適用回臺投資優惠方案，投資金額達 570 億元，預估可創造超過 7,700 個就業機會。

二、持續推動壯大臺灣措施：因應陸方「對臺 31 項措施」對臺灣之挑戰，行政院在去年 3 月 16 日公布壯大臺灣八大策略和 39 項工作，各部會已積極展開行動加以落實。迄今除 6 項涉及法規修正，刻進行相關程序外，餘 33 項均已完成並持續推動中。行政院並於本年 2 月提出 7 項強臺法案，後續政府相關部會將持續推出相關壯大臺灣措施，強化臺灣競爭力。

以上報告，敬請指教，謝謝！