

中華民國 107 年 3 月 21 日
立法院第 9 屆第 5 會期內政委員會

行政院大陸委員會業務報告 (口頭報告)

報告人：行政院大陸委員會 陳明通
主任委員

主席、各位委員、各位女士、各位先生：

承蒙大院邀請，向貴委員會報告行政院大陸委員會推動相關業務情形。謹提出口頭報告，另備有詳細書面報告，敬請指教。

壹、近期推動的重點工作

一、 研判兩岸情勢發展，堅定捍衛國家尊嚴與權益

中共 2017 年召開「十九大」，習近平提出未來內外部發展的階段進程，凸顯共產黨領導的重要性，及鞏固習的絕對權威。近期中國大陸召開「兩會」，依據習近平新時代思想及治國理政方向進行修憲、機構改革、完成新一屆政府人事調整及佈局未來政策方針等。在對臺政策方面，中共更加強調其自身發展實力，堅持既有路線方針不變，並擴大對臺軟硬兼施力道，設定明確政治原則，採取更為主動、多元與彈性的統戰手法，積極爭取臺灣民心。

近期以來，中國大陸對我施壓不斷，陸委會貫徹總統兩岸政策的施政理念，致力確保臺海安全的穩定格局，堅持臺灣尊嚴與核心價值，這是政府一貫且明確的政策主張。根據本會 106 年 11 月公布之民調顯示，有 8 成以上民眾主張維持現狀（85.2%）、支持政府堅定捍衛國家主權尊嚴及人民福祉，致力維護兩岸和平穩定發展（81.8%），此一穩健政策與作為也獲得國際社會肯定。

二、主動妥處兩岸事務，進行可能風險管控

為維持兩岸現有制度化機制有效運作，保障民眾權益，本會持續會同協議主管機關檢視兩岸協議執行情形，並就兩岸重大急要、突發事件，主動聯繫對岸與處置，例如：今年 2 月花蓮強震即迅速透過兩岸官方聯繫管道通報對岸及全力協處相關事宜；針對陸方強押第三地跨境電信詐騙犯罪之國人至大陸、關押我國人李明哲，及在未與我協商情況下，片面啟用 M503 南向北及 W 等相關航路，政府均持續向陸方表達立場，呼籲陸方正視我方要求與儘速展開溝通，並採取必要措施。

今年 2 月 28 日中國大陸片面公布實施 31 項對臺措施，意圖藉吸納臺灣資金、技術及人才等，提升其經濟發展，並對臺進行統戰。本會第一時間即對外說明政府立場，並持續掌握相關動態資訊，與相關部會共同評估可能影響、務實因應。行政院也於 3 月 16 日提出四大方向（優化就學就業強化留才攬才、維持臺灣在全球供應鏈的優勢、深化資本市場及強化文化影視產業）、八大策略之因應，將打造臺灣成為吸引全球頂尖人才的國家，厚植經濟實力，壯大臺灣。

三、強化兩岸交流秩序與機制，保障民眾權益福祉

兩岸健康正常往來與交流，符合雙方共同利益及民

眾期待。本會對於兩岸交流及人員往來管理，提出兩岸條例及相關法令修正，106年已協調相關機關修正32項兩岸事務相關法規，並提出「兩岸條例第9條（強化公務員赴陸管理）」、「兩岸條例第65條（收養相關規定）」等修正草案送請大院，以維護兩岸交流秩序；同時強化違規違常審查，以符政策及實務運作，降低對岸不溝通或不作為，以及對臺統戰的可能衝擊，確保民眾權益福祉。

政府關心陸配、陸生在臺權益，持續推動陸生來臺就學政策、比照僑外生納入健保體系，以及研議放寬陸配親屬來臺探親限制，並辦理多場座談瞭解情況，協助融入臺灣社會。另因應陸方對我基層及青年工作，本會加強掌握資訊，關切臺生及臺商等在陸情況，研議育才、攬才、留才及投資做法，加強國人在陸注意事項提醒，以因應中國大陸新的措施規定、確保我民眾在陸生活與活動安全。

貳、未來工作方向

一、研判兩岸後續情勢，完善緊急應變機制

近年中國大陸政經實力崛起及對國際影響力日增，未來對臺仍將採取單邊獨斷的行為模式，及「融合軟、政軍硬」的拉打兩手，我們將密注中國大陸內外部

情勢、戰略布局與對臺政策動向等發展，透過多元管道及結合產經學界能量，掌握兩岸互動的可能發展，預為管控風險及研議因應對策，以達到穩定兩岸情勢的重要目標。

二、因應對岸磁吸與統戰，強化交流及法制的作為

針對中共 31 項措施，政府強調兩岸交流及合作應基於對等互惠，兩岸事務都應循雙方協商程序，才能確實保障兩岸人民權益。本會將成立長期性專案小組，持續追蹤與研析中國大陸對臺相關措施，定期向社會說明；另也將持續掌握後續兩岸交流情況及人員往來，強化與各相關團體對象溝通和提醒。此外，亦將會同各主管部會，檢視兩岸條例及相關法規的安全管理機制，保障社會安全與國家發展。另為建構友善、制度化之有序交流環境，本會已將兩岸協議監督條例、兩岸條例第 9 條（強化公務員赴陸管理）、陸生納健保法案及本會組織法等列為本會期優先法案，希望獲大院支持完成立法，俾完備兩岸互動往來的法制基礎。

三、創造兩岸對話契機，維護臺海及區域和平

兩岸關係攸關我國家生存與發展，兩岸關係的未來動向取決於雙方能否互釋善意及良性互動。本會將在堅持臺灣主體意識、國家主權尊嚴及保障全民利益下，強

化國內外溝通、說明政府政策理念及我方維護和平的努力，並爭取國際社會友我力量，同時在有利臺灣發展的前提下，尋求兩岸對話溝通的可能性，進一步化解分歧，避免雙方誤解、誤判。也呼籲中國大陸擱置政治爭議、實事求是，透過溝通對話化解分歧，共同維護臺海和區域和平與安全。

參、結語

面對全球地緣戰略變動及中國大陸的國際影響力日增，政府主張維持現狀的兩岸政策，是最符合臺灣及區域的最大利益。本會將繼續以負責任的態度及實際的行動，掌握情勢發展及民意走向，務實穩健推動兩岸政策，為維護臺海及區域和平安全繼續努力。

以上報告，敬請各位委員指教。