

立法院第 9 屆第 5 會期  
外交及國防委員會第 11 次全體委員會議

「美中貿易戰我國相關影響評估  
及因應策略」專題報告

行政院大陸委員會  
中華民國 107 年 4 月 19 日

主席、各位委員、各位女士、各位先生：

承蒙貴委員會邀請，就「美中貿易戰我國相關影響及因應策略」進行報告，以下謹提出本會說明，敬請各位委員先進指教。

## 壹、近期美中貿易衝突相關情形

### 一、美國近日貿易措施及作法：

(一) 美國川普總統於本(107)年3月2日宣布依據232條款對鋼鐵及鋁產品課徵關稅，8日核定自3月23日零時起分別針對鋼鐵、鋁產品加徵25%、10%從價關稅。

(二) 美國川普總統於3月22日宣佈「301調查」結果並簽署備忘錄，調查報告認為，中國大陸的政策及法律，強迫技術轉移及侵犯智慧財產權，破壞美國投資和技術的價值，削弱美國公司在全球的競爭力。因此，美方除於WTO控訴中方之歧視性技術授權行為，美國貿易代表署(USTR)亦將於15日內提出加徵25%關稅之貨品建議清單，川普並指示行政部門處理中資企業對美關鍵科技之投資，相關部會將與財政部合作研擬限制措施。

(三) USTR 4月3日依據301條款調查結果，提出對航太、資訊及通訊科技、機器人及機械產品等1,333項約500億美元加徵25%關稅之產品建議清單。繼中國大陸4日公布反制清單

後，美國川普總統 4 月 5 日表示，由於中國大陸對美 301 措施的不公平報復，指示 USTR 研究額外再對 1000 億美元的中國大陸進口商品加徵關稅。

- (四) 美國白宮發言人 6 日表示，不希望與中國大陸發生貿易戰，希望藉由雙方談判來解決問題。

## 二、中國大陸之反應及作法：

- (一) 針對美國對進口鋼鐵和鋁課徵關稅之措施，中國大陸於 4 月 2 日提出對自美國進口約 30 億美元的 128 項貨品課徵關稅，並表示此係中國大陸運用世界貿易組織規則，維護利益而採取的正當舉措，希望美方儘快撤銷違反世貿組織規則的措施。
- (二) 美國 4 月 3 日公布 301 調查建議課稅清單後，陸方商務部及外交部 4 日表示強烈譴責，反對到底，認為美國嚴重違反世貿組織基本原則和精神，並將對美國產品採取同等力度、同等規模的對等措施。中國大陸於 4 月 4 日立即宣布對美國大豆等農產品、汽車、化工品、飛機等 14 類 106 項，約計 500 億美元的進口商品對等採取加徵關稅措施，稅率為 25%。
- (三) 針對美國川普總統 4 月 5 日表示將研究加徵

1,000 億美元清單，中國大陸商務部及外交部表示，如果美國堅持單邊主義和貿易保護行徑，將奉陪到底，已作好應對準備，擬定具體的反制措施，若美國公布新增 1000 億美元徵稅產品清單，將不惜付出任何代價，立刻進行大力度反擊。

- (四) 針對美方 232 及 301 調查之徵稅措施，中國大陸分別於 4 月 4 日及 4 月 5 日向 WTO 爭端解決機制提起磋商請求，啟動爭端解決程序。
- (五) 中國大陸駐外官員已開始向各國發動輿論戰，批評美方藉由 301 調查指稱中國大陸竊取智慧財產權及對中國商品加徵關稅之作法。

## 貳、美中貿易衝突未來可能發展及對我可能影響

### 一、301 清單據初步評估對我影響有限，仍須密注美「中」後續諮商及情勢發展

兩岸「臺灣接單、大陸生產，出口美國」的三角貿易營運模式普遍，美國對中國的貿易制裁措施，可能對台商營運、布局、產業供應鏈運作及臺灣進出口與整體經濟成長產生影響。依經濟部初步評估，美國 USTR 公告 301 加徵關稅建議清單，由於積體電路、筆記型電腦、手機等不在清單中，評估衝擊影響不大。惟美國後續是否會續就價值 1,000 億美元之相關產品加徵關稅，由於

美「中」將進行經貿諮商，本會與經濟部將密切注意相關情勢發展，評估對我產業及台商的影響。

## **二、美「中」近期將採相關作為，衡量對方反應，在後續談判爭取最大利益**

美國國際貿易委員會（USITC）將於 5 月 15 日舉行公聽會，在此期間，陸方已開始進行國際外交輿論戰及宣傳，譴責美國貿易保護主義；中國大陸 4 月 10 日舉行博鰲論壇開幕式，習近平提出中國大陸對外擴大開放市場准入、加強智財權保障等，對外塑造自由貿易形象，雖陸方否認與美中貿易有關，惟仍藉以降低外界對其經濟崛起之疑慮。

## **三、美「中」在 WTO 場域持續角力**

近期美「中」貿易衝突，美國與中國大陸分別於 WTO 爭端解決機制提出控訴案件，未來美中兩國在各項貿易議題上（如非市場經濟地位、智慧財產權侵犯等），將持續拉攏各國加入陣營，我方應審慎應處。

## **四、我方應防範受到美「中」貿易戰相關衝擊，及早研擬對策因應**

美「中」貿易戰，對我從事三角貿易之在陸台商、以及出口中間財到中國大陸之業者影響最大，亦將影響未來台商生產經營型態及相關產品供應鏈布局，政府將研議輔導措施，協助業者因應。另，

美國 301 調查係針對「中國製造 2025」計畫，或將降低中國大陸對台高科技產業及人才之吸引力。

### **參、因應作為**

#### **一、兩岸政策維持一貫，避免受美「中」貿易衝突影響**

我方將致力維持兩岸關係和平穩定現狀，避免近期美「中」關係起伏不定的情形影響兩岸關係，我方立場希望美「中」雙方藉由談判解決問題，避免貿易戰影響台灣經濟及國際經貿發展。

#### **二、密切關注後續發展，協助我廠商及台商因應**

面對美「中」貿易衝突，蔡總統已指示，以加大臺灣研發及生產比重、加速內需投資、提高創新能量、多元市場布局等策略因應。目前經濟部等部會刻研提具體措施，持續推動臺灣經濟轉型與發展，減少受美「中」貿易衝突之影響。相關具體措施包括力爭美國鋼鋁關稅豁免、提供廠商供應鏈轉型與台商回臺投資等協助、協助國內企業強化技術提升、加速推動前瞻基礎建設及積極推動新南向政策等，本會將配合主管機關經濟部提供台商相關資訊，協助台商因應變局。

#### **三、持續密注美「中」貿易議題後續發展，並據以研擬相關因應對策**

美「中」為全球第一及第二大經濟體，雙方貿易

摩擦升溫，可能波及全球金融市場及經濟穩定，本會亦將密切觀察美「中」貿易衝突之後續發展，持續關注近期區域情勢變化及中國大陸可能採取相關措施，並據以研擬相關因應對策。

#### 四、美國貿易措施亦為對抗「中國製造 2025」，須因應中國大陸後續對台相關作為

中國大陸為持續推動「中國製造 2025」，可能擴大磁吸台灣高科技及人才之誘因，要求台商供應鏈融入「中國製造 2025」，政府將密切注意陸方 31 項措施對台灣企業之磁吸作用，以及後續對台相關作為，提醒台商及企業產業經營及布局時，應考量相關風險。

以上報告，敬請各位 委員指教。