

「中共十九大後之評估
與新時代兩岸關係展望」座談會報告

行政院大陸委員會

中華民國 106 年 10 月 31 日

賴委員、吳委員、張委員、柯副董事長及諸位學界的先進，各位女士、先生：

很榮幸受邀列席「中共十九大後之評估與新時代兩岸關係展望」座談會，以下謹提出簡要觀察，敬請委員及學者專家指教。

壹、「十九大」後習將更強勢集權，長期影響力及維繫穩定局面應可預期。中共「十九大」不僅設定未來 5 年的施政方針，中國大陸領導人習近平更為中國大陸未來 30 多年訂立階段性的強國及強軍目標進程，凸顯其欲長期發揮影響力及在歷史留名之企圖心。此外，習冠名施政理念——「習近平新時代中國特色社會主義思想」、維護習核心領導地位之文字寫入中共黨章，確立其黨內地位超越江、胡，比肩毛、鄧，被外界認為是中國大陸改革開放以來最具權力的中共領導人。復以新一屆中共中央政治局常委未見青壯派的接班梯隊，政治局委員及軍委等人事中，習昔日舊識部屬及表態效忠者大幅增

長，均可預見習第二任期內，領導權威將進一步強化，續藉「小組制」緊抓各領域決策權，及高壓統治維護政治安全穩定。

貳、堅持以黨領政格局，中共政改前景不明，諸多結構性矛盾或衝擊社會穩定。「十九大」重申黨領導一切，報告並將涉及國家監察體制改革等權力監督部分置於黨建專章，突顯中共將持續強化「以黨領政」，以維繫政權存續，「黨政分開」之改革恐難出現。另「十九大」報告黨內民主論述篇幅大幅縮減，中國大陸政治改革前景恐難樂觀。此外，中共將續以國家安全為名強化社會控制、牢握意識形態主導權、管控公民社會發展及網路自由，壓制反對聲音。惟中國大陸公民意識的覺醒、經濟成長趨緩、金融系統性風險提高及環境污染嚴重等結構性矛盾，對中國大陸社會之可能衝擊不容忽視。

參、涉外事務展露優越自信，企引領國際政經秩序、輸出中國發展模式。「十九大」報告強調建構「新型國際關係」、「人類命運共同體」及大國關係框架，並將續推展「一帶一路」，及主動

參與和推動經濟全球化；另寫入近年中共在國際場合頻提之「中國方案」、「中國智慧」，展現中國特色社會主義足以與西方發展模式並駕齊驅、甚一較高下之姿態，企對外輸出中國發展模式，展現中國大陸企打造國際政經新秩序及擴大區域戰略影響力之企圖心。另重申奉行防禦性的國防政策、中國大陸的發展不對任何國家構成威脅，似企緩和各方質疑。

肆、對臺重申既定方針，及針對現階段情勢融入習對臺重要主張及思維。「十九大」報告對臺部分重申「和平統一、一國兩制」、「一中原則」、「九二共識」、「兩岸同屬一中」、「反獨促統」及「和平發展」等既定方針，另納入「六個任何」、「兩岸一家親」等習「十八大」以來對臺重要講話主張。雖未提及兩岸經濟社會融合發展，惟強調擴大兩岸經濟文化交流合作、提供臺灣民眾在陸同等的待遇等，亦體現在融合發展脈絡下的後續對臺工作主軸。整體而言，現階段中共對臺政策並未出現調整，將續採「軟硬拉打兩手」策略，推出操之在陸的片面措施，對臺灣

民眾進行拉攏分化，並將聚焦我青年基層等族群。此外，習近平在報告中將臺灣議題納入「新時代中國特色社會主義思想」和基本方略之一，提出「堅持一國兩制和推進祖國統一」，對兩岸關係影響值予關注。另習迄今尚未提出代表性的整體對臺政策綱領，其在第二任期內或擇兩岸重要事件、中共對臺重要政策及文件周年，發表其總體性的對臺主張。政府將密切關注中共對臺策略及工作動向，及對臺人事之調整，並妥為因應。

伍、 期盼中國大陸當局逐步與普世價值接軌，落實主權在民。中國大陸整體實力及影響力日益提升，是不爭的事實，但距離一個民主、法治、公義、人權及制度化的進步社會，仍然有相當大的努力空間。我們注意到「十九大」報告中強調以人民為中心的發展思想，並提及中國大陸人民在民主、法治、公平、正義、安全、環境等方面的要求日益增長，期盼中共當局以具體行動真正回應人民的訴求，中國大陸未來的發展方向，也能逐步與普世價值接軌，讓人民

真正當家作主，可以自由表達意見而不受脅迫，並推進政治改革、落實主權在民。

陸、我善意彈性不變，期盼「新時代」應有「新思維」，雙方攜手共建兩岸「新模式」。今年是兩岸開放交流 30 周年，30 年前政府開放臺灣民眾赴中國大陸探親，打破兩岸隔離近 38 年的藩籬，開啟兩岸民間的接觸往來。30 年來的發展歷程，凸顯雙方以人民福祉為先，秉持擱置爭議、求同存異的精神。2016 年 520 以來的兩岸關係已邁入一個新時代，面對兩岸互動新階段與新情勢，我們應該展現新思維。總統日前出席「兩岸交流 30 年回顧與前瞻研討會」重申我們的「善意不變、承諾不變、不會走向對抗老路、也不會在壓力下屈服」，並再次呼籲兩岸領導人應秉持圓融、中道的傳統政治智慧，為人民創造福祉、消除敵對及戰爭恐懼。期盼對岸能用心體會。

我們希望中國大陸政府在「十九大」後能省思珍視這 30 年來交流所累積的寶貴成果，並在過去互動往

來、交流合作的基礎上，客觀務實看待兩岸現狀，回應我方善意，走出兩岸僵滯泥淖。我們也衷心期盼兩岸能以溝通對話取代打壓威嚇，並願與中國大陸共同尋求兩岸互動的新模式，以智慧與耐心，務實面對與解決分歧與難題，共譜兩岸交流合作新頁，為可長可久的兩岸和平穩定繁榮，奠定堅實基礎。

以上報告，敬請指教。