

立法院第 9 屆第 3 會期
外交及國防委員會第 22 次全體委員會議

WHA 之最新狀況 報告及因應作為

行政院大陸委員會
中華民國 106 年 5 月 10 日

主席、各位委員、各位女士、各位先生：

今天承蒙貴委員會邀請，就有關「WHA 之最新狀況報告及因應作為」進行報告。以下謹提出本會說明，敬請指教。

一、 近期中國大陸的主張

- (一) 堅持臺灣不接受「九二共識」，出席 WHA 的前提和基礎不復存在。習近平於今年 1 月 18 日訪問世衛組織(WHO)及會見幹事長陳馮富珍時，讚賞 WHO 堅持「一個中國」原則，陳馮富珍亦表達 WHO 堅定奉行「一個中國」政策。近期中國大陸國臺辦及外交部多次重申，堅持「一個中國」原則、透過兩岸協商處理臺灣的國際參與問題。國臺辦主任張志軍 5 月 8 日進一步指出，臺灣不接受「九二共識」，兩岸協商機制中斷，臺灣出席世界衛生大會(WHA)的前提和基礎就不復存在。針對相關國家支持臺灣以觀察員身分參與 WHA，其外交部 8 日亦表示，對個別國家在此一問題說三道四，堅決反對。

(二) 辯稱在「一中」原則下，對臺參與全球衛生事務妥善安排。國臺辦發言人安峰山5月8日發布新聞，除重申立場外，並表示在堅持「一個中國」原則及「九二共識」的基礎上，海協會與海基會簽署「海峽兩岸醫藥衛生合作協議」、「海峽兩岸食品安全協議」及「海峽兩岸經濟合作架構協議」等，搭建多個交流合作平臺；並稱在「一個中國」原則下，對臺灣參與全球衛生事務做了妥善安排；臺灣專家可以參加WHO相關技術會議和活動，有需要時WHO亦可派專家赴臺進行指導，確保無論在臺灣還是在國際上發生突發公共衛生事件，均可及時有效應對。

(三) 陸輿論指只有建立共同政治基礎才能解決臺灣參與WHA的問題。陸方媒體及學者近期呼應北京官方立場，臺灣參與WHA的前提是承認「九二共識」和「一個中國」原則，想排除前提條件參加WHA，是不現實、不可能。只有建立共同政治基礎、通過兩岸對話協商作出適當安排，才能解決臺灣參與WHA及其他國

際活動的問題；若承認「九二共識」，可以重新按照「先兩岸後國際」、「個案處理」的原則參與國際組織的活動。

二、我政府立場與作為

(一) 總統籲中國大陸面對兩岸新局勢，妥適處理臺灣參與 WHA。近期蔡總統接受媒體專訪及多次推文均強調，世衛組織是非政治性組織，臺灣可以貢獻、臺灣民眾亦有健康與衛生的需求，今年我能否參與 WHA，係兩岸關係重要指標。面對「新情勢、新問卷、新模式」的兩岸互動新局，雙方應共同維持和平穩定的狀態，倘陸方未妥適處理我今年參與 WHA，對兩岸關係將造成傷害。

(二) 本會兩度向陸方表達立場惟未獲回應。政府對於今年參與 WHA 已多次召開跨部會會議審慎評估研議；本會在今年 3 月下旬及 5 月初，兩度向陸方表達立場，並願溝通化解分歧、爭取支持，惟陸方並無回應。針對國臺辦將臺灣今年不能參加 WHA 歸責我方，本會多次透過新

聞發布方式，強調中國大陸以片面政治藉口阻礙臺灣與會，除漠視臺灣民眾的醫療衛生權益，亦不利兩岸情勢的健康發展。

(三) 本會 5 月 9 日向中國大陸表達強烈不滿與抗議。本會發布嚴正聲明指出，中國大陸以其片面宣稱的政治理由施壓 WHO、阻撓致發我邀請函，對於這種違背世衛組織宗旨，打壓我政府，無視臺灣 2,300 萬人民的權益，表達強烈的不滿與抗議。強調對岸無視我方呼籲及嚴肅的提醒，勢必嚴重傷害臺灣人民感情，激起臺灣民意的強烈反彈，甚至可能讓兩岸關係漸行漸遠。本會並呼籲北京當局應審慎思考，堅持不讓臺灣參加 WHA 及持續打壓臺灣國際空間的可能嚴重後果，切勿因為僵化、對抗的政策思維和做法，造成兩岸關係不可回復的巨大傷害。

三、 相關方發言

(一) WHO 稱觀察員須獲邀請方能與會。根據媒體報導，WHO 發言人柴伊布 (Fadela Chaib) 8 日

表示，「有人關切」臺灣參與今年世衛大會一事；觀察員須獲邀請才能與會(美聯社,2017.5.8)。

(二) 美國挺臺參與 WHA 擴大貢獻，鼓勵兩岸展開建設性對話。美國國務院東亞暨太平洋事務局發言人崔葛瑞斯 (Grace Choi) 表示，美國支持臺灣有意義的參與 WHA，支持臺灣在因應全球挑戰時，尋求擴大原有的貢獻基礎。美國並鼓勵北京與臺北在基於尊嚴與尊重的基礎上、展開建設性的對話；敦促兩岸雙方展現耐心、彈性與創意。美國在臺協會發言人游詩雅 (Sonia Urbom) 8 日亦表示，將持續強力支持臺灣以觀察員身分參與 WHA。

(三) 加拿大、日本及我友邦等國家支持我參與 WHA。加拿大參議院政府代表哈德 (Peter Harder) 強調加國政府持續支持臺灣參與 WHA，加拿大聯邦眾議員波利佛 (Pierre Poilievre)、聯邦參議員葛林 (Stephen Greene) 等人致函呼籲加國政府支持臺灣參與 WHA。日本政府發言人菅義偉表示，臺灣自 2009 年起連續 8 年都以觀察員身分參與 WHA，日本對此一貫支持；此外，

相關友我國家及我邦交國亦致函 WHO 幹事長積極助我與會。

四、後續評估與作為

- (一) **今年參與 WHA 情勢不容樂觀，政府仍將繼續努力至最後時刻。**中國大陸近期對臺政策表態及施壓作為，致使今年我國參與 WHA 情勢不容樂觀。對此，政府將持續審酌整體兩岸情勢發展與研議因應對策；因距離 WHA 正式召開尚有時日，政府仍將善盡一切方式，積極向國際社會爭取臺灣尊嚴、平等參與 WHA，以彰顯臺灣對全球醫衛及防疫貢獻，爭取各界支持，並堅持到最後時刻。
- (二) **敦促國際社會及 WHO 助我參與，發揮正面功能。**依據世衛組織憲章，健康是基本人權，不因種族、宗教、政治信仰、經濟或社會情況之不同而有所差別；這也是聯合國組織落實「絕不遺漏任何人」(Leave No One Behind) 倡議的核心理念。WHO 是維護醫療衛生及全球防疫的重要國際組織，應超然於政治之外，不應受到

中共的片面政治意識形態干擾。政府將積極對外發聲、持續協請國際社會及 WHO 發揮正面功能，正視臺灣 2,300 萬人民被排除在人類安全體系之外，這對全球及區域安全毫無助益。

(三) 堅定維護我國家尊嚴與國際參與權利，評估可能必要作為與措施。一年來政府已多次呼籲，兩岸應溝通對話、化解分歧，這是我方積極尋求改善兩岸關係的努力與善意，然而在我們參與國際組織方面，中國大陸卻拒絕採取相互尊重與友善對待的方式處理問題。兩岸關係發展是相互影響的過程。我們要向中國大陸鄭重呼籲，如果一再無視臺灣人民權益、一再低估臺灣民意，意圖藉由打壓我政府達其政治目的，是不可能成功的，也背離其對兩岸相向而行的期待。

此外，我政府從未接受中國大陸片面主張的「一個中國」原則，此既非兩岸已簽署與執行協議、交流互動的前提，亦無所謂對我參與全球衛生事務有所安排，更不能成為阻撓臺灣參與國際的藉口。我們認為，兩岸間的政治分

歧，本不應凌駕在人類健康安全之上，本會將持續關注中國大陸對臺後續作為、審慎評估，並將視情況採取必要作為，以積極維護國家尊嚴與國際參與的權利，確實保障臺灣民眾權益福祉。

以上說明，敬請指教。

