委託研究報告（摘要）

中共對臺策略作為分析

（摘要）

本報告純為學術研究，不代表委託單位立場

大陸委員會委託研究

中 華 民 國 １１２ 年 １２ 月

「中共對臺策略作為分析」

摘要

壹、 內容摘要

一、 中共對臺策略作為

（一）**加大「反臺獨」、「反干涉」，企壓制臺灣社會臺獨傾向，及恫嚇外國勢力。**為落實「反臺獨」，擴大監視臺灣民眾在中國行動，甚至直接逮捕、司法壓制，操作具政治性、報復性、宣傳性特色，企圖對臺發揮震懾效果，壓制臺灣社會臺獨傾向。另對友臺國家加強「反干涉內政」表述，冀恫嚇外國勢力勿支持臺獨，並削弱臺灣對外連結。

（二）**企圖營造兩岸促談統一氛圍，將赴陸交流者視為民主協商參與者。**中共強調以「『一中原則』下的『九二共識』」作為兩岸交流政治前提；在交流過程置入「共創統一」政治行銷，表面看似兩岸「大交流」，實質是營造兩岸促談統一氛圍；連結「『一中原則』下的『九二共識』」與「共創統一」，延伸為推動「民主協商臺灣方案」，意圖將赴陸交流者視為民主協商參與者。

（三）**加大對臺灣愛國統一力量支持，形塑臺灣民眾認同「一中」。**「二十大」後，中共增加更多「惠臺」措施，並擴散與深化「臺灣民眾受益於兩岸交流」認知，形塑臺灣民眾認同「一中原則」可促使「兩岸和平」。新修正的《統戰工作條例》寫入「發展壯大臺灣愛國統一力量」、「二十大」報告寫入「支持島內愛國統一力量」等，顯示習企圖藉此改變臺灣民眾國家認同。

二、 臺灣、兩岸、國際情勢評估

（一）**臺灣民調顯示，中共對臺各式操作無法達到預期效果。**相關民調顯示，多數民眾均不認同兩岸同屬「一中」等，顯示中共釋

放利多或文攻武嚇，都無法達到其預期的政策效果。

（二）**中共涉臺文件顯示，對臺將加強統一操作。**中共第三份「對臺白皮書」、「二十大」報告涉臺部分，均強調「促統」，顯示習近平對臺工作目標為推進「和平統一」進程。

（三）**美國加強抗中力道，臺灣議題受美中關係影響。**在拜登主政下，美國對中政策不再是改變中國政權，而是透過形塑有利美國與合作國戰略環境，以此制衡中國影響。美國是影響兩岸關係最具關鍵性的外部因素，隨美中緊張關係升高，臺灣的處境是「兩大之間難為小」，恐被迫在兩岸和戰問題上，做出選擇。

貳、 結論與建議

一、 **研判中共將運用公布我貿易壁壘調查，影響臺人民心與選舉，俾操作「戰爭與和平」、「繁榮與衰退」選擇。**相較以往中共對臺介選多強調「不以政治的紛歧影響到兩岸經貿的合作」，近年則對臺動用經貿報復與制裁。中共透過公布對臺貿易壁壘調查結果與報復措施。藉此影響臺灣選民「戰爭與和平」、「繁榮與衰退」選擇，而非「經貿合作」或「經貿脫鉤」的選擇。

二、 **倘我大選若未如期待，中共將延長差別對待手段運用。**中共對臺策略有短、中、長期規劃（短期運用「軟硬兩手」；中期重點在對臺政治運作的影響、滲透；長期為完成「兩岸統一」目標），若我 2024 年大選未如期待，其將延長短期「軟硬兼施」及差別對待手段，操作統戰分化。

三、 **2024 年大選前有效因應中共文攻、武嚇、貿易制裁與社會認知戰；選後審慎因應中共可能施壓作為。**研判中共於選前將繼續對臺發動文攻武嚇、貿易制裁、與認知戰等操作。大選後若由民進黨總統候選人勝出，料中共將一手加大反獨防獨力度，另手加大推動民主協商，以對內部有所交代，及藉施壓影響賴副

總統就職演說。政府需審慎因應大選後到 520 新總統就職前中共對臺作為。

四、 **掌握習近平主政下對臺的中、長期策略。**中期來說（2030 年前），由於解決臺灣問題則涉及到美中博弈、中國式現代化進程規劃、兩岸關係的互動與競等合影響，故對美、臺較可能秉持鬥而不破。長期部分，中共希望能在 2049 年第二個百年（中共建政百年）前夕，將「解決臺灣問題實現祖國完全統一」，當作實現中華民族偉大復興的「必然要求」。建議政府密切掌握中共對臺的中、長期策略，並審慎思考如何凝聚臺灣內部朝野共識，及擬定有效因應政策。