委託研究報告（摘要）

中共「二十大」前瞻
（摘要）

本報告純為學術研究，不代表委託單位立場

大陸委員會委託研究

中 華 民 國 １１１ 年 9 月

中共「二十大」前瞻摘要

壹、內容摘要

一、 中共「二十大」政策趨勢

（一）**「二十大」政治報告強調實現全過程人民民主，新時代中國特色社會主義，及中國式現代化。**中共向稱人民當家作主是社會主義民主政治的本質。2021 年 11 月 11 日十九屆六中全會通過「中共中央關於黨的百年奮鬥重大成就和歷史經驗的決議」(以下簡稱第三個歷史決議)，表明堅持和發展中國特色社會主義，以由中國式現代化推進中華民族復興，為「二十大」鋪墊習近平黨中央的核心、全黨的核心地位。「中國的白皮書」指出全過程人民民主既有鮮明中國特色，也體現全人類共同價值。今(2022)年 4 月人民網專欄徵求網友對「二十大」意見，具體實踐全過程人民民主，「全過程人民民主」可能成為「二十大」政治報告關鍵用詞。

（二）**社會治理聚焦共同富裕，為「二十大」報告核心論述。**習近平 2021 年 8 月在中央財經委會議提出落實共同富裕，完善社會主義分配制度等論述。同年 10 月宣布實現「第一個百年」目標，全面建成小康社會，將進一步推動共同富裕。「二十大」報告主題可能以共同富裕為關鍵論述，俾實現中國特色社會主義發展，鞏固其國家領導路線的正當性和合法性。

（三）**強調經濟平穩及產業改革。**「二十大」將持續以習思想為指導，落實「七大政策」(宏觀政策穩健有效；微觀政策持續激發市場主體活力；結構政策著力暢通國民經濟循環；科技政策紮實落地；改革開放政策啟動發展動力；區域政策增強發展平衡性協調性；社會政策兜住兜牢民生底線)與「五大理論」(共同富裕戰略目標和實踐途徑；資本特性和行為規律；初級產品供給保障；防範化解重大風險；碳達峰碳中和)，維持平穩經濟環境。另以深化產業改革為重要政策方向，包括數位科技、綠色經濟及金融科技等。

（四）**對外工作聚焦新型國際關係與構建人類命運共同體。**第三個歷史決議強調堅持獨立自主的和平外交政策、營造良好外部環境，面對國際力量及單邊主義、霸權主義等逆全球化思潮議題，須健全黨對外事工作領導體制機制，加強對外工作頂層設計，按中國特色大國外交進一步戰略謀劃，推動建設新型國際關係與構建人類命運共同體。「二十大」報告涉外部分，或緊扣民族復興、促進人類進步主軸，高舉和平、發展、合作、共贏旗幟，積極發展全球夥伴關係。2022 年美國印太戰略報告劍指中國崛起，但中國在許多層面雖受國際掣肘，仍不改強橫作為，「戰狼外交」為其新常態。

（五）**政權穩定決定清零政策存廢。**「二十大」前夕，中共當局雖仍高舉動態清零政策，不鬆綁疫情管控，但調整疫苗接種精準和普及等措施。在國際交流方面，則漸開放口岸、恢復航班，增進國際人士進出交流，「二十大」後，基本上以政權的穩定，為判斷動態清零政策退場關鍵。

二、中共中央及地方重要人事走向

（一）**中共中央政治局成員預測。**「二十大」人事以穩定為原則，布局無關接班。會議前發布「領導幹部能上能下規定」，強調建設「忠誠乾淨」的執政隊伍，凸顯對黨和國家領導人絕對效忠核心為人事觀察重點。

（二）**地方人事安排底定**

1. 習用人原則強調忠誠、傾向派任親信幹部，地緣因素似非首要。「十九大」至 2022 年 7 月仍在任地方一把手包括：天津市委書記李鴻忠、北京市委書記蔡奇、北京市長陳吉寧、重慶市委書記陳敏爾。其中李鴻忠雖被視為「江派」人物，但率先提出「習核心」、「絕對忠誠」、「彭麗媛精神」成為擁習表態標竿，2020 年得以連任，顯示「忠誠」是習近平用人重要原則；蔡奇、陳敏爾皆為「之江新軍」，陳吉寧為「清華幫」，廣東省委書記李希、上海市委書記李強均為「十九大」後空降上任。另 70 後副省部級幹部升遷減緩，未來地方領導幹部不再唯年齡是

問，學歷、地方經驗亦為考量重點。

2.異地任職現象普遍。觀察目前各地方主管籍貫，可發現多數為異地任職，就「二十大」前地方重要人事安排而言，出身山東、浙江地方主管最多。另「十八大」與「十九大」中央委員集中在山東、江蘇等東部省份比例較高，「二十大」可能延續此現象。

三、「二十大」對臺政策趨勢

（一）**「總體方略」為新時代對臺工作指導綱領。**第三個歷史決議提出「新時代黨解決臺灣問題的總體方略」，研判將為「二十大」對臺政策的根本遵循和行動綱領。

（二）**對臺白皮書勾勒統一後具體圖像；強調「九二共識」、和平統一立場不變；兩岸青年交流為融合發展推力。**中共國臺辦 8 月 10 日發布「臺灣問題與新時代中國統一事業」白皮書，分五段論述統一臺灣的思路及統一後的基本圖像，另藉「九二共識」30 週年活動，突顯「九二共識」為兩岸政治基礎及和平實現統一立場不變。此外「新時代的中國青年」白皮書，視青年為兩岸融合發展重要推力。

貳、政策建議

一、短期建議

（一）**備妥方案因應習政權變化。**「二十大」前中共面臨內外部挑戰，不排除其可能對我採取激進手段轉移內部壓力；另從目前中央政治局人事布局，尚未浮現第六代接班人或集體的跡象，說明習未來權力繼承問題堪慮，我相關部門應未雨綢繆，備妥劇本應對習政權的變化。

（二）**堅定民主價值防禦戰略。**臺灣目前主要軍事安全威脅仍來自對岸，基於兩岸軍力對比已朝中國傾斜，我政府或需重新思考防衛戰略，例如利用海島型國家戰略特質的本島防衛（「豪豬」戰略 porcupine strategy）等，維持臺灣民眾的作戰意志。

（三）**推動兩岸年輕學者交流；持續追蹤對臺青統戰作為。**建議疫情緩和後邀請對岸年輕學者來臺交流訪問。中共 2022 年 3 月發布「關於做好臺灣居民在服務貿易創新發展試點地區申請設立個

體工商戶工作的通知」，對臺灣青年具吸引力，建議持續觀察對臺青統戰作為及必要因應。

（四）**觀察「二十大」政策之推行，及採討新一屆政治局成員特點。**持續觀察「二十大」後具體政策實施情形，及進一步探討政治局委員角色分工和人脈關係，掌握習近平領導思維。

二、中長期建議

（一）**強化臺灣文化軟實力。**面對中國大陸對我國際空間打壓，我方宜彈性、務實調整外交政策，突破對岸封鎖線和認知戰，善用臺灣堅強軟實力，增加國際能見度及影響力。

（二）**務實面對兩岸數位經濟產業的互依共存。**中國大陸對外資或臺資廠商，在高端製造業以及部分服務業領域的技術依賴度不低，其為強化研發能力，亦積極招募外來科技人才。我國產業能在國際市場中保有競爭優勢，主要仰賴人才與關鍵技術研發優勢，對於中國大陸對我關鍵技術及人才的吸引戰略，必須謹慎因應。