

委託研究報告（摘要）

中共對臺策略作為分析

（摘要）

本報告純為學術研究，不代表委託單位立場



大陸委員會委託研究

中華民國 111 年 12 月

「中共對臺策略作為分析」

摘要

壹、內容摘要

一、中共對臺策略作為概況

- (一) 習近平提出探索「一國兩制臺灣方案」，擴展兩岸政治關係。中共「一國兩制」發展脈絡可追至毛澤東、周恩來時期的「一綱四目」，標誌對臺政策轉向「和平統一」。鄧小平時期提出「一國兩制」論述，其對臺政策以破冰為主軸，開始建立經濟關係，至江澤民與胡錦濤時期則深化兩岸經濟關係。習近平時期開始拓展兩岸政治關係，提出探索「一國兩制臺灣方案」，將「一國兩制」從統一最佳「方式」，轉變為有作為、有進程、有步驟的「方案」，作為中共所謂新時代對臺工作重要任務。
- (二) 以「一中原則」為核心，強化臺灣問題內部化。中共「一國兩制臺灣方案」的內涵乃是以「一個中國原則」為核心，融入「和統」及「武統」要素，並透過文化、經濟與民族主義推動中共統一進程。其一方面強調臺灣問題並非國際問題，而是其內部問題，藉以排除國際干擾；另一方面擴大對於其所謂「法理臺獨」的反制措施，如推出臺獨清單，公布新版《臺灣問題與新時代中國統一事業白皮書》等，最終目的皆在維繫中共之「一個中國原則」。
- (三) 中共吸收香港經驗，強調「一國」先於「兩制」、「愛國者治臺」。港澳問題是中共與英、葡政府談判解決，臺灣問題則要透過兩岸政治協商談判，無法忽視臺灣民意的制約作用。惟中共鑒於香港經驗，強調「一國」先於「兩制」，臺灣所能享有的自治權是授權性自治權，而不是分權性自治權，且須由愛國者來治理臺灣。中共於「白皮書」取消「中央政府不派軍隊和行政人

員駐臺」，亦顯示中共積極思考兩岸統一後的可能方式，總結香港經驗後取消掉這兩項表述。

- (四) 中共加速研議「一國兩制臺灣方案」具體內涵，主導兩岸關係發展進程。近年來，「美中關係」、「香港問題」、「肺炎疫情」等外部因素，幾乎全面重構兩岸關係外在結構與中共對臺政策走向，也影響北京對「兩制臺灣方案」的設計與實踐。惟中國大陸評估自身經濟軍事實力，認為可以主導兩岸關係發展進程，故預期中共在王滬寧就任對臺工作小組副組長後，將加速研議「一國兩制臺灣方案」之具體內涵。

二、中共對臺策略作為可能影響

- (一) 「一國兩制臺灣方案」預為建構統一後的治臺制度。中共擬藉由形式上的兩岸民主協商預先完成「統一後」在臺施行的「臺灣方案」綱領，透過「民主協商」治權制度之設計，作為未來對臺管轄權及行政權宣示的有效手段，有助其「統一後」迅速實施控管臺灣之治理體系。
- (二) 營造「反對臺獨、民主協商、漸進統一」的有利形勢與輿論氛圍。在「九二共識」、反臺獨的政治基礎上培養政治互信，可降低臺灣內部對統一的干擾破壞；營造支持兩岸協商談判的民意，壯大臺灣內部支持統一力量；爭取對臺灣輿論市場的發言權；尋找開展兩岸談判的時機與議題；尋找並培養、參與從事兩岸協商談判的對象、領袖。
- (三) 加速兩岸經濟融合，落實「融合發展」。推進兩岸經貿深度連結，打造優勢互補的中華供應鏈；擴大兩岸經貿的社會參與，強化兩岸民眾利益連結；加快建構完善「融合發展」的政策體系等，有助落實中國大陸單邊開放政策驅動的兩岸「融合發展」。

(四) 「臺灣方案」有利其向國際宣示對臺主權管轄正當性。「臺灣方案」做為中共和平統一的具體芻議及協商工具，可發揮「不戰但逼和」的功能。對國際來說，中共可藉此營造有利兩岸協商談判的國際環境，消除對中國統一、強大的疑慮，向外宣示「一個中國原則」及未來對臺主權管轄之正當性。

貳、結論與建議

- 一、 掌握中共認知作戰措施對我方官民之直接或間接影響。中共隨外部環境變化，推進統一與解決臺灣問題的方式和節奏將相應調整和部署。故宜客觀研究評估中共既有措施對我國各行業及政、商、學、研、民間團體的直接、間接影響和效應，及與推動臺灣方案的可能連結，俾利我方掌握中共認知作戰及對我方產生的實質衝擊，並妥為因應。
- 二、 關注中共推動兩岸「一國兩制臺灣方案」及「民主協商」之進程與方式。中共提出「一國兩制臺灣方案」，希望推動對臺政治談判、「民主協商」，未來中共勢必強調其對臺動武的合法性，以弱化國際援臺、助臺的正當性，並消融我人民抵抗的意志，同時透過各融臺、惠臺措施來侵蝕我憲政秩序、破壞兩岸定位，造成國家安全危害。未來宜關注中方推動「一國兩制臺灣方案」可能作為，預先研議、應對兩岸局勢最新變化。
- 三、 注意中共研修涉臺法制及因應「統一有益論」相關論述。未來中共可能將涉臺政策納入其整體國家安全法制，以及應對美國對中國大陸遂行域外長臂管轄的趨勢。因此，域外法律的博弈和國家安全的維護，以及深化統一「有利於亞太地區及全世界和平與發展」的作為與論述，可能成為其推動臺灣方案的重點。政府應掌握此一趨勢，並與相關各方商討相應之法律、政治與宣傳措施。
- 四、 持續關注中共新對臺決策團隊之動向。依中共「二十大」新任

政治局常委之排序，接任全國政協主席者亦將擔任對臺工作領導小組副組長職務，即對臺工作的第二號人物。未來宜持續關注中共新對臺決策團隊之動向。

五、積極主動因應中共對臺策略。我國宜積極備戰，不求戰也不畏戰，並重新形塑臺灣在兩岸關係中的話語權，以提高與中國大陸對話、商談的籌碼。與美、日等國保持密切合作，強化臺海安全在國際的重要性，強調臺灣民主、自由的價值觀，以此抗衡「兩制臺灣方案」。面對中國大陸提出「一國兩制臺灣方案」、「融合促統」等策略，持續向國際說明我國的堅定立場，以爭取兩岸情勢、國際環境轉為更有利於我國的局面。