

委託研究報告（摘要）

中共推動「共同富裕」觀察 （摘要）

本報告純為學術研究，不代表委託單位立場



大陸委員會委託研究

中 華 民 國 1 1 1 年 1 1 月

「中共推動『共同富裕』觀察」摘要

壹、內容摘要

一、「共同富裕」的意涵與面向

(一) 習近平推出「共同富裕」有維持統治正當性的意涵，試圖找回民眾對政府照顧民生的信心。習近平所提的「共同富裕」政策，包括平衡區域與城鄉發展、注重各產業市場份額分配、打擊資本無序擴張、改革稅制與社會保險、合理化資源分配、要求企業有更多慈善作為、進行三次分配等，但實際上「共同富裕」依舊停留在刺激經濟與擴充一次分配。與以往毛時期注重底層階級感受相似，有政治上照顧非全球化得利者、維持統治正當性的意涵；試圖以「共同富裕」重新找回民眾對中共政府照顧民生的信心，同時也可成為中共對中國社會控制加強的名目。

(二) 「共同富裕」面向多元，涵蓋政治、經濟與社會等面向。「共同富裕」面向多元，經濟面向要在宏觀層次提升國力、加速總體經濟發展，以及平衡區域、省市、城鄉與產業間發展的目標；微觀層次則務求個人發展順利，所有人具有取得相似收入和財產的能力。社會面向希望藉由提供基本公共服務的保障，以及從初次、二次、三次等各次分配著手進行政策，與社會環境改革。以上種種作為，都可以顯現出中共回歸社會主義共產核心。

二、「共同富裕」政策的挑戰與政經衝擊

(一) 「共同」與「富裕」兩個目標有微妙的衝突，希達成全民富裕、成果共享是極大挑戰。中共施行「共同富裕」對目前中國而言是極大挑戰。2020年以來 COVID-19 疫情及施行嚴格的封城管制，打擊中國經濟與社會，再加上中國開始面臨人口結構老化；且

「共同富裕」中社會面向「成果共享」部分難有實質的政策方向，中央或地方幹部缺乏執行政策誘因，進一步造成績效不佳。「共同」與「富裕」兩個目標本身即有微妙的衝突，在中國經濟成長趨緩，同時貧富差距甚大的現狀下，已無法以公平性換取經濟成長，也沒有基礎可以為社會公平犧牲經濟成長。因此，如何達成「富裕」且「共同」，是「共同富裕」面對的根本性挑戰。

(二) 共富政策造成工資上漲及集權化之政策風險，對臺商及外資衝擊仍會持續。共同富裕政策所帶來的基本工資提高，減少臺商跟外商投資中國的誘因，甚至可能有撤資打算；而基本工資的提高也連帶增加社會保險支出，勞動力成本低廉優勢已不存在，再加上近年來習近平任內再集權化趨勢，對國外投資者增加許多政策風險，在共富政策框架下導致的負面因素都使臺企與外企傾向認為自身競爭優勢不再，中國市場的吸引力降低。「二十大」後共富政策對臺資與外資的衝擊仍會持續。

(三) 「二十大」後中共仍會執行對大型私企反壟斷監控，甚有強化的趨勢。「共同富裕」的反壟斷執法，其背後反映的是中共中央借助私企創造工作機會與爭取中國品牌在海外曝光度的同時，也留意私有科技企業壯大的政治後果。阿里巴巴與騰訊響應「共同富裕」政策的第三次分配不僅是為要凸顯平臺的包容性與洗刷平臺的壟斷形象，同時也是私企認知到威權體制當中黨國與企業本是從屬關係。中共「二十大」後，中共中央對於阿里巴巴、騰訊等私營企業的反壟斷監控仍會持續執行，甚會有強化治理的趨勢。

三、「共同富裕」下的社會發展與保障

(一) 希藉擴展社會保障提升民眾福祉，並將經濟從外銷導向內需。習

近平倡議「共同富裕」，希進一步深化制度改革，在小康社會的基礎上達致更大的進步。社會保障被寄予重望，除藉此平衡經濟發展帶來的社會不公外，也希望強化民眾的社會安全感，進一步增加家戶消費，帶動中國內部市場需求，將中國經濟體質從外銷導向內需牽動。習李從宏觀的「2020年小康社會」發展層面思考，促進區域協調發展及內需消費，希望藉社會政策擴展協助「調結構」促進內需消費；擴展社會保障制度提升民眾福祉。

- (二) 中共後續或推出更多強制性政策達到財富重新分配效果。「共同富裕」是針對民企及高收入群體下手的政治運動，這可能是習社會改革第一步，後續應會推出更多強制性政策達到財富重分配效果。中國大陸倡導的「包容性增長」，說明領導人已經體認到經濟成長必須建立在更多的社會保障上，讓更多人能夠享受到經濟富裕的果實。「共同富裕」，希望由上而下推動重新分配。「二十大」後，中共將會加強對高收入群體的管理，續推動區域發展均衡及推出社會政策與保障措施。

四、浙江「共同富裕示範區」實施情形

- (一) 浙江共同富裕示範區四大面向、五大主軸。中共 2021 年 5 月發布「關於支持浙江高質量發展建設共同富裕示範區的意見」，浙江省各縣市隨即響應政策試點。浙江共同富裕示範區有四大面向五大主軸，四大面向涵蓋促進地方經濟與競爭力、社會保障、維持社會穩定及綠色工業；五大主軸包括觀光、農業、新型社會控制與社會救助改革、黨政、科技。
- (二) 浙江試點以各地既有特色發展，冀在有限時間達成效，其他地區能否學習浙江模式將取決地方財政。浙江試點推動首重促進地方

經濟與競爭力，在農業及觀光上致力以各地既有特色發展，而不做新產業、景點的原初建造，推估地方政府的目的是為節省人力、金錢、時間成本，並在有限度時間內達到「共同富裕」成效，以作為試點成功的推播。惟整體來說，浙江「共同富裕示範區」的試點經驗，目前仍未有擴充至其他地區的趨勢，而其他地區能否學習浙江模式將取決於地方財政能力。

貳、研究發現與建議

- (一)「共同富裕」實務上以初次分配、促進經濟發展為核心；習任內將延續「共同富裕」政策。「共同富裕」政策主要目的是在促進經濟發展、擁有統治正當性及達到社會控制，但實務上仍以初次分配、促進經濟發展為核心。由於習連任，「共同富裕」政策將會延續，勢將影響未來數年的相關領域發展。未來繼續觀察的重點在民企的監管尤其是平臺經濟與科技業的控管，另社會政策方面將延續過往兜底的角色，提供最低保障，再依不同人群及地區有不同的補充保障；至於社會治理方面，將持續黨國控管社會組織、壓制公民社會的力道。
- (二)建議政府針對臺商進行相應的輔導協助及保障在陸臺人權益。政府應對臺商進行相應的建議、輔導、協助等措施，提供從中國撤廠房與撤資或是轉進其他國家的臺商政策與財政方面的協助。另協助可能因共同富裕與動態清零政策，超過兩年無法回臺而被取消戶籍地的在陸臺人恢復戶籍申請；對就讀陸校的臺生，協助簡化基礎教育回臺流程，完善高等教育轉回機制；對赴陸工作的臺人，提供就業權益保障、法律諮詢協助。