

# 委託研究報告（摘要）

## 我國參與 TPP 第二輪談判策略分析——從兩岸互動層面探討 （摘要）

本報告純為學術研究，不代表委託單位立場



行政院大陸委員會委託研究

中華民國 105 年 12 月

## 「我國參與 TPP 第二輪談判策略分析—從兩岸互動層面探討」摘要

TPP 涵蓋美日等大型經濟體，共有 12 個成員國，是亞太地區最大之區域經濟整合體。由於臺灣與 TPP 之若干成員國的產業供應鏈關係密切，為避免 TPP 生效後臺灣在國際產業供應鏈上面臨被排擠之局面，並突破我國因各國 FTA 網絡快速建立而陷入的經濟困境，政府正積極推動加入 TPP 的準備工作。然而，臺灣為此除了需與 TPP 成員國進行雙邊協商與溝通外，中國大陸不阻擋臺灣加入 TPP 亦是關鍵因素。本研究因此以美國將致力推動「跨太平洋夥伴協定」(TPP)為基本假設，探討在美國與中國大陸競逐亞太區域政經領導權的態勢下，美陸兩強的相對優劣勢情境以及中國大陸對 TPP 成員國的影響力，藉以尋求我方可適當運用的施力點，研析臺灣參與 TPP 第二輪談判的策略。

本研究研析之主要內容有五：一、TPP 之後續進展；二、中國大陸對 TPP 所採取的策略變化；三、美國與中國大陸爭取亞太領導權之演變與影響，及臺灣在美國及中國大陸角力中之可能空間及應扮演之角色；四、中國大陸對臺灣加入 TPP 之影響及其可能採取之立場；五、陸美亞太戰略博弈及中國大陸影響力等因素之綜整，以及我國推動加入 TPP 與兩岸互動關連性的相關建議。

本研究的主要發現有四：

一、TPP 之現實狀況仍有太多變數與不確定性而難以完全掌控，且 TPP 可能受到延宕，TPP 成員因而轉變戰略。

二、中國大陸雖表面上對 TPP 持開放態度，但美國與中國大陸爭取在亞太地區領導權的形勢已然形成，該兩國對於 TPP 成員國的影響力消長，將顯著影響臺灣能否順利參與 TPP 第二輪談判。

三、雖然美國於未來三至五年內維持其在亞太主導權優勢可能性仍然較大，但中國大陸在亞太地區的經貿影響力顯著提升，並可能透過其與亞太國家較美國更為全面且密切的經濟關係，加深美、陸在亞太地區造成的「二元對立」形勢。而臺灣在「二元對立」的局勢下外交政策空間有限，但在美陸雙方皆克制且不致爆發全面衝突的前提下，仍能藉著審慎處理區域衝突熱點議題而凸顯自身之戰略重要性，同時可運用與中國大陸已建立的產業連結關係，利用兩岸不同的產業特性及臺灣相較於中國大陸更具規範性的市場機制，發揮臺灣作為中國大陸與已開發市場在技術差距以及法規體制落差的「中介」角色。

四、中國大陸對 TPP 成員國之影響力雖有程度之別，但其仍能透過與部分 TPP 成員國之政治與經濟關係阻擋我國申請加入 TPP。因此，若兩岸仍持續處於冷和狀態，則即使未來 TPP 順利生效，臺灣加入 TPP 的前景仍難樂觀看待。在美陸角力持續，而中國大陸又無意於短期內加入 TPP 的情況下，臺灣欲加入 TPP，需著眼於「美陸角力趨勢不變，臺灣透過改善兩岸關係或外交操作，而加入 TPP」之情境，同時從兩岸關係與對外政策著手，俾利提高臺灣加入 TPP 第二輪談判之機會。