

委託研究報告

中共推動金馬「小四通」相關措施對臺灣之影響及因應建議

研究主持人：林世強



大陸委員會委託研究

中華民國 109 年 10 月

委託研究報告

中共推動金馬「小四通」相關措施對臺灣之影響及因應建議

受委託單位：國立金門大學

研究主持人：林世強

協同主持人：馬祥祐

研究員：蔣子平

研究助理：孫令芝、蘇意雯

研究期程：中華民國 109 年 5 月至 109 年 10 月

研究經費：新臺幣 79 萬元

本報告純為學術研究，不代表委託單位立場



大陸委員會委託研究

中華民國 109 年 10 月

摘要

習近平於 2019 年 1 月 2 日發表「習五點」，提出「一國兩制」臺灣新方案，並主張「率先實現金門、馬祖同福建沿海地區通水、通電、通氣、通橋」的小四通。為了解金馬當地及各界相關看法，及其可能影響，本研究透過兩岸互動之歷史探討與反思，金馬意見領袖與庶民之訪談，臺灣專家學者之專文，大陸相關單位關係人物之探詢，小四通情境模擬等研究方法，彙整各界意見與科學模擬結果，歸納出金馬小四通對臺灣之影響，研究結論如下：

一、實施小四通對金馬之結果，對金馬未必有大助益

(一)由本研究之情境分析結果，綜合國內外案例可發現，島嶼與大陸通橋後，人均 GDP 與家庭收入並未見大幅提昇，觀光人數雖有增加，但多數利益終歸大型連鎖相關企業，因而島嶼產業外來大型化。由於金馬小三通已實施多年，近年觀光量能亦十分飽和，通橋後所能再增加之觀光客源已有限，若欲增加觀光量能，勢必須大量開發有限之土地，進而破壞島嶼脆弱之生態系統，然而最大受惠者依然是大型連鎖企業，島嶼庶民之微型企業雖亦可獲利，但擴張性有限，最終可能環境劣化、房價高漲、風氣改變、連鎖企業獲利，相對於庶民微利，島嶼付出之代價頗高。

(二)然就客觀而言，通水、通電、通氣屬民生議題，然通橋部分，由國內外案例可知，通橋對島嶼各層面之影響甚大，不僅是社會、經濟、環境、文化衝擊，對島嶼居民而言更是世代的問題，不可不慎。通橋因牽涉範圍廣，可能涉及政治融合之意涵，因此必須考量國安與島嶼之承载力，非經慎重考量與評估不可貿然實施。

二、金馬「文化克里米亞化」需長期留意

(一)金門的文化來自於中國大陸，是中華文化往澎湖與臺灣傳遞的重要跳板，但政治體制與大陸的截然不同，多年的分隔，已發

展出截然不同的文化。本研究發現，在兩岸三通如此密切的往來下，金馬民眾的政治認同並未向大陸傾向。綜合金馬意見領袖與民眾對小四通的意見，顯示在經濟上希望能獲取利益，但生活形式上希望能保有各種自由，皆堅持自由民主體制。在本研究認為金馬地區出現「克里米亞化」、類似「脫烏入俄」的發展，機率不高。

- (二) 然而由於金馬地區離大陸的確很近，相較於臺灣，金馬地區受到大陸地區影響是更為密切，本研究認為，中國大陸近年來積極推動廈漳泉金同城化、生活圈的發展，由於金馬地區離臺灣本島較遠，進入廈漳泉金生活圈對金馬地區民眾而言，生活成本在中國大陸物價水平不斷飆升下，未必有利，但就生活的便利性而言，的確可以大幅提高。因此金馬地區政治上克里米亞化的問題並無須擔心，但是在「文化克里米亞化」的問題上，確實需要長期關注。

三、 當前大局勢下，小四通已非陸方急迫、重要之議題

- (一) 2020年，國際格局出現急遽的變化，尤其是中美貿易衝突快速升級，美方對陸方採取關稅懲罰的手段，不僅是貿易層次，更在智慧財產權、國家安全等層面，發動全面的攻勢，並要求其盟邦配合協助。
- (二) 新冠肺炎嚴重衝擊各國，中國大陸因為疫情的爆發，導致各國的經濟運作極度緊縮，使得以外貿為主要經濟成長動力的中國遭受到嚴重的衝擊，近來中國大陸各地暴雨成災，雨量之大連三峽大壩都出現潰壩的疑慮，諸多問題的疊加下，中國統治當局當前的壓力極為沉重。
- (三) 目前小四通議題對中國大陸而言，可以用來保持兩岸議題的熱度、關注度，以及掌控議題走向外，恐怕並無餘力可以去推動與落實。

關鍵詞：小四通、三通、通橋、情境模擬、克里米亞化