

## 107 年委託研究案

### 美中經貿關係發展對臺灣及兩岸經貿之影響與因應（摘要）

本研究計畫的主要發現有五：首先是，美中經貿糾紛很難於短期內化解。美國國內學者專家的共識是，美國當前對華政策已然失敗，中美關係也在惡化。對此，華府應採取「遏制為主，接觸為輔」的新戰略。參與本研究計畫專家座談會的學者專家，亦認為美中經貿糾紛，是國際既有與新興霸權之爭，最終將走向修昔底德陷阱(Thucydides's trap)，即很難避免戰爭。

在此背景下，美中貿易戰，恐演變成「新經濟冷戰」。據此，90 天磋商期過後，美中經貿關係仍不容樂觀。最有可能的情景是，維持當前的關稅水準，即 500 億美元的中國大陸輸美產品，加徵 25% 的關稅，以及 2,000 億美元的中國大陸商品，課徵 15% 的關稅。如果美中兩國談判破裂，華府很可能採取「戰略性分割」——漸進調升的方式，多次加大北京當局的壓力。

其次是，美國對中國大陸經貿制裁的七大措施。本研究計畫發現，川普對中國大陸的經貿制裁，約略可劃分為七大

部分：加徵關稅、雙反調查、併購審查、出口管制、人員管控、匯率監控，以及全球圍堵與體制改革。很顯然，美中經貿糾紛，不僅限於貿易失衡，更擴及科技層面。目前尚未動用的措施為匯率施壓，故 2019 年，川普是否施壓人民幣匯率快速升值，則是後續觀察重點之一。

第三，中國大陸的反制作為，可歸納為 12 項：關稅報復、雙反調查、非關稅壁壘、反壟斷調查、向 WTO 提出控訴、壓低人民幣匯率、拋售美國公債、禁止稀土出口、減少赴美觀光人次、阻撓美商的全球交易、全民反美運動，以及尋求盟邦支持。目前最頻繁動用的是，向 WTO 提出控訴與尋求盟邦支持。很顯然，中國大陸未如 2016 年禁韓令般強硬。究其原因，中國大陸仍高度仰賴美國的先進技術。

第四是，美中經貿談判僵局為中國大陸黨國體制。美方對中國大陸經貿改革的五大訴求，包括縮減美中貿易逆差、大幅放寬市場准入與投資限制、關稅與非關稅壁壘、保護美國科技與智慧財產權，以及執行進度的檢討。目前，北京當局已就前三項，進行相關調整，包含增加採購、修正《最新外商投資准入特別管理措施（負面清單）》，以及三次調降關稅。同時，習近平亦承諾，加強智慧財產權保障。

第五，美中經貿衝突將明顯影響臺灣進出口貿易。在梳理美中臺產業鏈與三角貿易的現況後，本研究計畫進一步建構兩個實證模型。方案 A：美中雙邊貿易互動，對兩岸貿易的影響，進而再傳導到臺灣與美國的雙邊貿易。方案 B：美中雙邊貿易互動，對臺美雙邊貿易的衝擊，最後再衝擊到兩岸貿易。

政策建議有四：首先是，加速臺美雙邊投資協定。第二，區別中國大陸內需市場與兩頭在外的代工模式。第三，嚴防中國大陸對臺高科技人才的挖角。最後，積極引導在陸臺商返臺投資。