

委託研究報告（摘要）

中國大陸新媒體之觀察 （摘要）

本報告純為學術研究，不代表委託單位立場



行政院大陸委員會委託研究

中華民國 106 年 11 月

「中國大陸新媒體之觀察」摘要

一、中國大陸新媒體發展概況

(一) 中國大陸新媒體在促進經濟增長、改革創新，降低對社會穩定、國家安全的負面影響的政策背景下，歷經四個階段發展：

1. **引入奠基階段**：1994-99年，由郵電部、電子部、教育委員會、中科院及公安部監管，積極發展資訊化、數位化。
2. **監管體系確立階段**：2000-07年，由資訊產業部、公安部、中宣部協調新聞廣電等監管部門，成立國家網路與資訊安全協調小組，以「積極發展、加強管理、趨利避害、為我所用」作為網路管理原則。
3. **優化擴展階段**：2008-12年，由國家互聯網信息辦公室、工信部、公安部負責監管，強化垂直監管應對官方與民間輿論場對立現象。
4. **重構升級階段**：2013年迄今，中共成立中央網路安全和資訊化小組，習近平親任組長統籌監管，辦公室主任由魯煒改為習近平舊部徐麟，以貫徹習意志。網信小組統合過去九龍治水的網路管理頂層架構，由中央到地方省市縣村，逐級設置網信機構及成員，部署大量網警，形成一條龍管控體系，並將網路安全提升至國家戰略層次，推動網路監管法制化。另中國大陸在網路實名制基礎下，結合網路控制將實體世界網格化維穩，建立「網路的列寧主義」、「資訊極權制度」，亦善用其龐大市場利誘、逼迫國際企業接受具有「中國特色」治理規則，企圖改寫全球網路規則。

(二) 近年實行「網路安全法」，對新媒體要求事前預防，強化審查：中共通過「網路安全法」賦予網路管理部門可檢查、斷網等逕自裁量權，並要求網路服務業者提供國家安全機關協助之義務，管控網路言論方式亦由壓制轉向預防，實行更嚴格、細緻。

透過發布「微信十條」、「九不准」、「七條底線」、司法解釋將網路輿論適用刑事尋釁滋事罪懲處，壓制網路意見領袖「大V」之言論，涉及黨國與社會穩定的內容，則扣上網路謠言、淫穢色情的罪名，並以市場准入、執照管理等方式，要求新媒體業者自我審查內容符合中共的主流價值，將監管成本外部化，轉嫁於民間企業。

二、中國大陸對新媒體政策趨勢

- (一) **集權體制結合新興科技掌控社會**：中國大陸在大數據、雲端運算、人工智慧、語音及人臉辨識等科技技術發展下，透過大型網路科技公司掌控數據基礎、運算，已可將臉部辨識、個人信用資訊應用於公安部門，抓捕逃犯，甚至追蹤潛在犯罪者，達到事前預防之社會治理及反恐目的。
- (二) **組建新媒體國家隊，佔領各領域輿論話語權**：中共規畫改造傳統官方宣傳媒體，運用直播、圖文、短片等新技術，透過地方成立政務微博、政務微信公眾號等方式引導、回應輿論，人民日報、央視新聞、新華社則穩坐時事類微信公眾號前三名，並鼓勵大型網路公司投資入主媒體產業，藉此掌控輿論走向，維護社會情勢、政權穩定。
- (三) **中共壓抑自由派網民使小粉紅網路聲量被放大，操作網路愛國、國族主義**：中國大陸資深網民政治傾向自由主義，無苦難經驗（文革、六四等）、出生於「95後」中國大陸崛起世代的「小粉紅」群體受注目，但其僅對主權、民族衝突表達意見，平時更熱衷於娛樂消費議題。惟近年中共對網路論壇、微博、微信的嚴控，鼓勵傳達官方意見，強化民族意識、國族自豪，積極培養支持黨國政策的意見領袖，使「五毛黨」、「網路評論員」、「網路文明志願者」等支援黨國的聲音無處不在。近年中共對網路輿論及網民情緒動員已相當純熟，其中具強烈民族主義、國家自豪感的「小粉紅」，在帝吧出征事件攻擊周子瑜及蔡英文臉書而引起外界關注。

三、建議事項：

- (一) **中共防火長城造成兩岸網路貿易、資訊逆差，並對臺網攻、翻牆批評，影響社會輿論環境：**中共頻繁對臺進行網路攻擊，或對政府、企業及媒體進行竊密活動；以防火長城構築「網路貿易、資訊壁壘」，同時利用我網路自由的縫隙擴大兩岸網路貿易、資訊逆差（如臺人使用淘寶購買商品、陸人無法用臺電商平臺購買臺灣商品；封鎖蘋果日報、自由時報網頁、新聞）；並默許「小粉紅」翻牆攻擊特定媒體、藝人、政治人物宣洩愛國情緒，以及大量「假新聞」侵臺，影響社會輿論環境。
- (二) **臺網路政治競爭激烈，陸影視平臺影響力不容忽視：**臺灣民眾使用前 15 大影音網站 APP 中，中國大陸佔 7 個，愛奇藝更成為臺灣民眾最常觀看的 OTT 影視平臺第 2 名（第 1 名為 Youtube），影響力不容忽視。太陽花學運後，網路的政治影響力更受重視。英國牛津大學對臺網路世界的評價指出，不僅國內選戰與假新聞宣傳戰相當激烈，還有來自中國大陸的網路攻擊。
- (三) **政府除加強資安防護力外，亦應強化文化防護力，以阻中共政治意識形態入侵：**習近平執政後，中共持續緊縮社會、媒體表達空間，加強對「兩微一端」、自媒體的審查控制，已成為打擊異議人士，箝制非政府組織之工具，其對內維穩需要雖非針對臺灣，惟其阻絕中共負面訊息，並免費提供新聞畫面予臺媒使用，宣揚國家意識及正面形象，對臺具外溢效果。另中共積極爭奪網路、輿論各領域話語權的同時，對兩岸關係的影響將不僅止於政治領域，現政府已成立行政院資通安全處、國防部資通電軍指揮部，強化資安防護力，應將新聞、文化、影視內容納管規範，確保臺自製內容，阻擋中共政治意識形態涉入，避免對兩岸經濟、文化、社會交流造成負面影響。