

委託研究報告（摘要）

中共人事觀察 （摘要）

本報告純為學術研究，不代表委託單位立場



行政院大陸委員會委託研究

中華民國 106 年 11 月

「中共人事觀察」摘要

一、近年中共人事變動特徵

(一) 既有幹部任用制度並未被打破，而是更清楚界定幹部選任標準：中共藉修訂不合時宜的法規或頒布新規，重新詮釋幹部任用、離任標準，大力拔擢符合條件的幹部，並剔除操守不合格者；這些規範並未觸及中共既有幹部任用制度（例如年齡離退限制等）。

(二) 觀察近年中共高階官員異動情形，中共選拔幹部特徵包括：

1. 重視領導幹部能力與實績，快速淘汰不合格者。理工科系出身、具政績的技術官僚獲重用，顯示中共對領導幹部能力、實質績效之要求；另操守有瑕疵，或與周、薄、徐、郭、令等政變集團有所牽連之官員，均迅遭拔除。
2. 習舊部獲重用。「十八大」以來，習近平重用多名舊部，如其任職福建、浙江、上海等地之下屬；即使無直接隸屬關係，習也可能因職務需要而有接觸、互動，瞭解這些幹部的作風與能力。
3. 不唯「年齡論」。在地方一把手部分，初任者的晉升時間遠低於續任者，顯示近年中共系統性提拔官員接掌地方，並在既有的年齡離退限制下儘快使渠等出任一把手職務，以利落實中央政策。
4. 頻繁的人事調動。「十八大」以來，中共地方一、二把手官員人事異動頻繁，除藉以嚇阻「天高皇帝遠」的地方領導人，使其不敢消極應付中央決策，並阻絕幹部各立山頭問題。

二、 習近平領導特質：習近平受早年家庭環境及青少年時期下鄉鍛鍊之影響，形塑厭惡腐敗、整飭吏治等政治偏好，與簡儉、念舊作風，以及發揚社會主義之使命感與強烈之民族主義、集體

主義傾向。預期即便他已獲得「核心」稱號、大權在握，反腐運動和監督機制改革在「十九大」後也不會停止。另習近平的強勢領導亦將持續，並反映在他對人事與路線議題的主導權上，對外則展現國家富強氣勢。

三、中共政治及人事體制觀察：過去 5 年習近平權力集中及鞏固趨勢，以及「習核心」的確立等跡象，引發外界關注中共政治體制是否出現變化，打破過去累積的規律。綜合相關觀察，「十九大」人事布局顯示，習近平大量提拔親信、舊部或盟友，擔任正部級重要職務或進入政治局，而有腐敗記錄之官員則難獲晉升；中共領導以年齡劃線離退的制度未被廢除；另孫政才落馬代表「隔代指定」的作法已經被打破，惟各界對習近平是否在「二十大」延任則看法不一。

四、建議：習近平之集權與領導已牽動中共權力格局及決策模式，並影響中國大陸發展、區域情勢及兩岸關係。宜持續關注中共高層人事，以利掌握中共政局及政策動向。