

短期研究報告（摘要）

美國新政府東亞戰略
及我政府因應之道
（摘要）

本報告純為學術研究，不代表委託單位立場



行政院大陸委員會委託短期研究
中華民國 106 年 8 月

摘要

一、**美國與日本、南韓軍事同盟情勢改變不大**：美日關係經過數十年發展，業相對成型並機制化，以美日同盟為基軸的安全策略決定美日政治經濟關係將保持平衡態勢，而川普政府希望日本在同盟框架內強化能力、多盡義務的要求亦與日本自主強軍的願望一致。另近來北韓情勢升高，在薩德部署問題上，美韓的協定不會輕易廢止，這其中既有南韓軍方的推動作用，亦有川普政府在戰略安排和經濟利益上的考慮。南韓追求半島無核化及兩韓統一的戰略目標，美國建立東亞統一飛彈防禦體系的戰略圖謀，以及美國內軍工複合體的利益，都要求美韓同盟的鞏固，且會在增加南韓同盟義務的同時推進同盟合作。

二、**各方對於北韓問題的立場不一**：對於朝鮮半島危機，美國最重要的目標是「去核」，但中國大陸、南韓及日本的首要目標是避免出現戰爭。為解決北韓問題，各方應跳出原有窠臼，思考「不能想」的對策。例如對美國而言，需要認真評估能在多大程度上容忍一個暫時擁有核武器的北韓；對於中國大陸而言，需要認真考慮是否需要從長期來看，推動一個「統一的、無核的、沒有美國駐軍」，且和中國大陸、日本及美國都有保持友好關係的朝鮮半島。另倘美方希望北韓問題可以和平收場，就不能忽視中國大陸角色以及「六方會談」的功能。除非美國有把握對平壤進行一場先發制人的攻擊，或者透過部署薩德系統達到威懾的效應，否則北韓仍採「戰爭邊緣」策略作為其外交政策基本立場。而相對美國的冒險行動和政治喊話，北京刻意突顯其目標的務實性，亦即尋求建立初步的政治互信基礎，並尋求合作的最大可能。

三、**對於美中在區域政經安保競合的觀察**

(一)近年來北韓核武發展及飛彈試射已拉升之東北亞安全問題，致美

國與南韓合作部署「薩德」，此舉將加速美、日、南韓為對抗中國之區域安全合作，亦可能將進一步導致東北亞安全結構之改變。

- (二) 川普團隊之經貿保護主義可能對中國採取更強硬的外交立場及經貿制裁手段，或可能在川普政府形成一系列針對中國制裁之法案或措施；而中國亦可能採反制手段，從而造成國際經貿之脫序或混亂。
- (三) 在全球權力結構之競合上，川普似乎有意在美、中兩強爭霸競合中或在對北韓制裁上尋求普丁主政下的俄國合作。不少中外學者表示，北京或憂慮川普對俄國總統普丁之友好，可能會形成某種「聯俄制中」之國際權力結構。

四、政策建議

- (一) 美、中兩強之競合或涉及「交易」，而這種「交易」可能呈現在不同議題或領域間之交叉交易；我政府宜先做沙盤推演，評估各種交易之可能性及對臺灣之影響。
- (二) 兩岸在政治體制、人口、經貿能量、軍事等議題呈現極大的「不對稱性」；臺灣若要握有與中國大陸談判籌碼，需尋求國際可接受並願意提供之助力；在敏感的政治議題上，或可先尋求國際意見與協助，再擬定更具體政策。
- (三) 美國總統川普已撤回 TPP，未來在經貿議題上可能採更多「雙邊協議」，我政府宜更積極準備與「新南向」地區國家簽訂經貿雙邊協定之可行性分析。