

大陸委員會第25次諮詢委員會議與會委員發言重點

109年12月29日

大陸委員會於日前舉行諮詢委員會議，主題為「美國新一屆政府對中政策的持續與變遷」，與會諮詢委員發言及討論重點摘要如次：

- 一、學者引言指出，美國總統當選人拜登受二戰及冷戰經驗影響，反俄甚於反中，視中為主要政治、經濟及軍事競爭對手，重視民主與人權議題；目前美國朝野共識為對中抗衡，拜登未來對中強硬程度應介於川普與歐巴馬之間，並將聯合盟邦共同制約，持續推動「美日印澳四方聯盟」（QUAD）與南海「自由航行行動」。學者表示，中共近期已對美新政府釋放善意及提出重建中美關係「對話、合作、互信」的步驟與方向，也將做好管控，營造修補對美關係之氛圍。
- 二、在中美關係方面，與會學者分析，過去許多學者探討「修昔底德陷阱」（Thucydides Trap），惟在川普政府持續退出國際組織放棄義務，另一霸權則選擇承擔後，似可解讀為使世界陷入「金德柏格陷阱」（Kindleberger Trap）；中方藉此際表態願承擔國際強權責任，拜登未來將面臨如何重建美國國際領導地位之挑戰；未來或將盤點政策並全面檢討後，再進行議題設定，短期美中關係不變，但長期而言，對中貿易、科技及規範等競爭持續，且會更重視人權等普世價值對抗。北京當局短期內不會有出格作為，特別是明年建黨百年重要政治議程，維穩優先，中美將先行接觸摸索。
- 三、在臺美關係方面，與會學者指出，拜登選前業表達將持

續支持臺灣民主自由，惟研判將避開中方紅線，也會確保臺海安全，國會也持續挺臺，或有兩岸關係緩和空間，但中共對臺打壓不會停止，因此美國及其他民主國家必須合作協助臺灣。另有學者認為，相較川普政府，拜登政策或更受智庫的影響；目前美智庫多認為中共會將治港手段應用到對臺，美方或不願臺灣成為下一個香港，有助增加對我支持。學者建議應突顯”Taiwan Can Help”的角色，並可鼓勵企業增加赴美投資，協助美國再工業化及防疫合作、強化臺美關係發展，逐步落實之前簽署的「臺美經濟繁榮夥伴對話」備忘錄。

四、在兩岸關係方面，學者研判，美新政府上任初期，兩岸均需摸索對美政策，故應不致出現過激舉動，兩岸關係亦不會有所突破。中共將避免對臺更強硬施壓，防範引發美中衝突。另有學者表示，中共「五中全會」提出「十四五規劃與2035遠景目標建議」及2027「建軍百年」等政經議程，面對2021年「建黨百年」及2022年「二十大」等重要歷史節點，中共勢將加速推動對臺工作進程，而從港版國安法實施、「反分裂國家法」15週年座談會、醞釀「臺獨分子清單」、操作「國家統一法」議題等，顯示未來中共將加強「依法反獨」、「以法促統」力道，建議政府宜掌握情勢，做好危機控管。

五、陳明通主委在會中指出，將中共視為戰略競爭對手是美國兩黨一致共識，拜登新政府將結合盟友持續對中抗衡，並仍將支持臺灣民主自由，整體態勢須密切關注。陳主委強調，中共將持續推進對臺工作、加快促統進程，面對情勢可能發展，政府會持續秉持既定政策立場，堅持捍衛國家主權及民主自由，致力維護臺海和平穩定。