

## 大陸委員會第 24 次諮詢委員會議與會委員發言重點

109年11月30日

大陸委員會舉行第 24 次諮詢委員會議，主題為「中國大陸『十四五』規劃及『2035 遠景目標』對中國大陸、兩岸經貿及臺商之影響及因應建議」，學者引言及與會諮詢委員發言及討論重點如下：

- 一、學者引言報告指出，中國大陸「十四五」規劃及「2035 遠景目標」，主要重點為「國際與國內大循環的雙循環」、「科技自立自強」與「推動『一帶一路』高品質發展」，為目前陸方經濟發展面臨困境之領域。惟國際與國內循環交互影響，若出口萎縮使國內需求減少，將打擊就業市場，造成雙循環運作困難。至技術創新，陸方在硬體製造上仍仰賴與先進國家合作來增加自我研發能力，自行研發作業軟體又因「網路外部性」效果，不易取代現有作業系統，在軟硬體無法搭配升級下，技術自主面臨挑戰。而「一帶一路」因中共對於合作國家的掠奪心態，已失去各國信任。美國對於中共的科技管制及中國大陸集權高壓體制，亦將制約自主創新及創意發展。
- 二、部分委員認為，雙循環需靠出口部門達成，預計短鏈、多鏈等調整將同步進行，出口仍是重要經濟動能；中國大陸 5G、AI 等新基建內需投資，遭遇美歐科技管制，若因而內需與消費不振，則中國大陸經濟、社會、政權穩定將面臨問題。未來中國大陸或將於新經濟、新能源領域另闢戰場，續與歐日合作，取得技術規範制定權。

評估中國大陸「十四五」規劃企圖達成「技術自主」目標之挑戰仍鉅。

- 三、與會委員指出，「十四五」規劃及「2035 遠景目標」併同提出非首例(如:中共 1995 年十四屆五中全會通過「關於國民經濟和社會發展九五計劃和 2010 年遠景目標建議」)，無需過度解讀；針對「十四五」規劃之七項建議，係開啟全面建設社會主義現代化國家新「征程」，也凸顯中共受疫情影響不再強調量化而改以定性表述。
- 四、與會委員表示，習近平政權在十九大前達到顛峰，其後中國大陸經濟下滑、美中貿易戰、中印邊界衝突、香港問題與兩岸關係緊張，讓習「十四五」時期面臨壓力(包括:「十四五」結束時，軍改滿 10 年、第三任期過半與接班問題)，中共內部政治壓力是否轉移至對臺工作上，拜登上任後的美中關係發展，是重要觀察指標。又公報首度提及 2027 年實現建軍百年目標，顯示習對未來之企圖心未減，後續對臺政策，應予密注。
- 五、部分委員指出，「十四五」與兩岸相關議題並無新措施或觀念，惟兩岸融合發展、兩岸共同市場、臺商參與新基建與「一帶一路」、協助臺商赴陸上市等正式列入五年規劃及其後續具體落實作為，須加以注意、加強掌握，並防範中共藉對臺經貿統戰體現「一國兩制」之認知作戰。另有部分委員提醒，我金融政策應注意陸方政策動向，防範陸方施壓威脅，以避免影響國內金融及社會安全。

- 六、部分委員提出，中國大陸一方面希望民企發揮想像與創意，促進經濟發展，另一方面又擔心私部門蓬勃發展，造成政權威脅，而加以收緊，相關情勢發展，值得關注。而中共不斷加大對國企的培植與支持，提高對外競爭優勢，是否成為中國大陸突破美國封鎖策略的利基，亦值密注。
- 七、與會委員評估，「區域全面經濟夥伴協定」(RCEP)完成簽署對臺經濟影響不大，臺灣長期處於逆勢發展，各產業培養出的韌性，是發展的重要利基，我方應保有自信，並應掌握數位轉型契機。惟 RCEP 架構下中日韓三方產業供應鏈之移轉情形，是我方須關注重點。