

大陸委員會第 21 次諮詢委員會議與會委員發言重點

109年8月26日

大陸委員會舉行第 21 次諮詢委員會議，主題為「全球肺炎疫情對中國大陸發展及兩岸經貿之影響及因應」，與會諮詢委員發言及討論重點如次：

- 一、學者引言報告指出，中國大陸今年爆發嚴重特殊傳染性肺炎(COVID-19，下稱武漢肺炎)疫情，除重創自身經濟外，亦迅速蔓延全球，造成國際及美中關係劇變，影響其國際政經地位，加上內部債務過高及洪災問題、外部南海爭端及美國大選因素等，未來發展多面受阻，官方積極提出因應政策(擴大宏觀政策、推動「新型基礎設施」、倡導「地攤經濟」等)緩解經濟衰退等問題。此外，美國擴大「出口管制條例(EAR)」範疇，加大對陸科技制裁，雙方於關鍵領域脫鉤的可能性大增，面對內外部複雜情勢，北京當局近期提出「經濟內循環」理念以為因應。中國大陸以自身龐大外匯存底及中央集權體制，搭配政府多元政策工具因應，雖經濟尚不至硬著陸，但經濟情勢惡化風險已逐漸升高。
- 二、部分委員表示，疫情衝擊下，全球反中情緒「固化」，國際對陸交往將趨內斂，相關情勢衝擊「一帶一路」、「區域全面經濟夥伴協定(RCEP)」等中國大陸對外政經發展戰略，加上全球需求衰退，官方推動「經濟內循環」已成不可逆趨勢，且將積極透過國企執行相關政策，或加

大「國企補貼」、「國進民退」。

三、部分委員指出，疫情衝擊全球產銷體系，我國國際經貿活動亦受相當衝擊，惟我國近年來經濟成長結構已逐漸轉為政府投資帶動內需成長模式，疫情對我經濟的衝擊相對可控。兩岸經貿則受惠中國大陸轉單效益及其推動「新型基礎設施」商機，呈逆勢成長態勢，惟此僅係疫情下的短期效果，未來在陸方強推「經濟內循環」下，內需市場將更競爭，恐不利專營中國大陸內需市場之臺商，我國應持續支持臺商多元布局新南向、中東歐等國際市場。另一方面，兩岸經貿仍受北京當局片面政治阻礙的威脅，未來我方宜以不挑釁、不交惡、不屈服的立場面對兩岸局勢，並審慎密注陸方對我統戰作為，妥適因應。

四、與會委員表示，美國主導國際「去中化」，未來高科技等關鍵產品之供應鏈或分化成美、中兩套系統，我國策略除持續擴大內需外(臺商回臺投資、擴大政府投資、鬆綁產業規定等)，亦應利用自身高科技優勢，擴大應用至傳產、服務業等，以差異化、系統化、品牌化等方式，建立產銷技術障礙，並妥善發揮我國金融體系閒置資金之效益，趁此次疫情，國際對我信賴度大幅上升之時，積極深化臺美、國際鏈結，融入國際生態鏈，強化「操之在我」的能力，避免企業被迫選邊站的受控困境。

五、部分委員指出，為避免中國大陸利用「半公半私」企業滲透我企業、產業，進而對我國安、資安等構成威脅，

政府應適時調整相關法規措施，加強對陸企的辨識。此外，美國持續阻止中國大陸滲透內部，影響國家安全，近期宣布禁止使用陸企開發的應用程式、互聯網等，並擴大「乾淨網路(clean network)」計畫，呼籲國際以「不信任並查核(distrust and verify)」的原則應對北京當局。臺灣應審慎思考是否進行策略調整，提升我國在相關領域的防禦能量，避免陸方統戰滲透。

六、部分委員提醒，政府應觀察中國大陸是否因經濟下行展開軍工建設投資之「大建軍」，以及推動產業「去美化」後，是否進一步「去臺化」及其對臺灣經濟的可能影響。