

港澳情勢

一、政治面

◆ 香港完成基本法第 23 條立法工作，通過「維護國家安全條例」

港府於本（2024）年 1 月 30 日啟動基本法第 23 條立法諮詢，擬訂立「維護國家安全條例」（俗稱基本法第 23 條立法，下稱「條例」）。諮詢文件共 9 章，諮詢期至 2 月 28 日，較 2002 年初次諮詢時的 3 個月大為縮短。中共「兩會」期間，涉港官員頻密催促儘速完成立法，中共中央港澳辦主任夏寶龍更南下深圳「聽取有關工作情況報告」。港府於 3 月 8 日將「條例」草案刊憲並提交立法會審議，3 月 19 日立法會全票三讀通過，3 月 23 日生效實施（成報，2024.1.31；信報，2024.3.11；大公報，2024.3.20）。

「條例」涵蓋「叛國等」、「叛亂、煽惑叛變及離叛，以及具煽動意圖的作為等」、「與國家秘密及間諜活動相關的罪行」、「危害國家安全的破壞活動等」、「危害國家安全的境外干預及從事危害國家安全活動的組織」等罪行。

據「條例」規定，其所謂之「煽動意圖」，除包括引起中國大陸民眾、香港民眾及在香港的任何人，對中共或香港之制度、機構的憎恨或藐視，還包括引起香港不同階層民眾、或中國大陸不同地區居民間的敵意等。而「國家秘密」則涵蓋 7 大範疇，從國防、外交，到中國大陸、香港之科技發展、科學技術，乃至經濟、社會發展秘密。另「間諜活動」除參加、支援境外情報組織外，勾結境外勢力發布虛假訊息，取得、收集、記錄、製作或管有對境外勢力有用的資料，以及接近、進入「禁地」與毗鄰「禁地」處（包括使用無人機），均屬禁止行為。「條例」明訂適用對象為「在香港的所有人」，意即只要踏足香港，便受該法約束。

◆ 香港議員臉書關切「小紅書治港」，「條例」通過後即自行下架

香港立法會議員謝偉俊書面質詢表示，港府快速回應中國大陸社群媒體對港負面意見，反觀對港人之市政相關意見未有同等重視；其相關言論獲得輿論迴響。惟香港特首回應表示，不應挑撥矛盾，部分用詞令他聯想到 2019 年「黑暴」時的「軟對抗」和「反動力量」（明報，2024.1.26）。在「條例」生效後，謝偉俊自行將臉書專頁下架。其稱擔心「小紅書治港」言論被有心人無限上綱、惡意舉報，因此暫時下架，審視並刪除「敏感內容」後會再重開專頁（自由亞洲電臺，2024.3.28）。前香港記者協會主席楊建興指出，事件反應「條例」中的法律條文乃至執法上的界線都不夠清晰（美國之音，2024.3.28）。

◆ 香港區議員宣誓就任，逾 4 成未設辦事處

香港區議會全體 470 名區議員 1 月 1 日在香港政府總部宣誓就職。香港特首李家超出席儀式致辭稱，區議員須肩負維護國安的重責（文匯報，2024.1.2）。媒體引述民政事務局相關說明表示，至 3 月 15 日止，僅 267 位區議員開設辦事處，另尚有 203 位議員（占全體 44%）未開設，恐違反「區議員履職監察制度指引」有關區議員上任 3 個月內須成立最少一個地區辦事處的規定。有評論指，這是首次完全由「愛國者」組成的區議會，然部分議員的表現有愧「完善地區治理」；在相關方面的關切下，所有議員已開設地區辦事處（信報，2024.3.21；香港 01，2024.3.31）。

◆ 澳門修改「行政長官選舉法」生效，進一步落實「愛國者治澳」

澳門修改「行政長官選舉法」自今年 1 月 1 日起正式生效，修改重點包括：修改行政長官（特首）選舉被提名人及行政長官選舉委員會委員參選人的資格要求規定、設置確保資格審查程序順暢運作的機制，並明定公然煽動不投票或投空白票、廢票，將構成刑事犯罪，且該法所定部分犯罪行為適用於澳門以外，包括使用脅迫及欺詐手段影響選舉、賄選、及公然煽動不投票或投空白票、廢票等（澳門日報，2024.1.1；力報，2024.1.4）。

二、經濟面

◆ 香港 2023 年第 4 季經濟成長率 4.3%

據港府統計，香港 2023 年第 4 季經濟成長率為 4.3%，較同年第 3 季 4.1% 的成長率有微幅成長；與 2022 年相較，2023 年全年經濟成長率為 3.2%，經濟持續復甦。港府表示，受惠於訪港旅遊業及私人消費的快速增加，香港的服務活動明顯提升並帶動經濟成長，但外貿出口環境仍然疲弱，整體貨物出口進一步下跌。港府估計，2024 年的出口環境仍然不甚樂觀，經濟成長的主要動力仍為旅遊業及私人消費（港府統計處新聞稿，2024.1.31）。

在就業方面，2023 年 12 月至 2024 年 2 月，經季節性調整的失業率為 2.9%（與 2023 年 11 月至 2024 年 1 月相同）；就業不足率則維持 1%。勞動人口與總就業人數均下跌，總就業人數減少約 2,300 人，失業人數與 2023 年 11 月至 2024 年 1 月人數大致相同，就業不足人數為 37,600 人。港府表示，隨著香港經濟持續成長，預期短期內勞動力的提供仍將緊絀（港府統計處新聞稿，2024.3.18）。

在物價方面，排除港府紓困措施影響，2024 年 2 月綜合消費物價指數上升 2.1%，比 2024 年 1 月份（1.7%）為高。港府表示，各項目的價格壓力大致受控，整體物價指數仍屬溫和的水準（港府統計處新聞稿，2024.3.21）。

◆ 經濟疲弱加上政治因素干擾，外界持續看淡香港經濟發展

儘管港府對外宣稱，在香港完成「條例」立法後，正式進入「由治及興」階段，今後可以集中力量發展經濟。然而，多家媒體及學者分析，「條例」讓人「不知紅線在哪」，更進一步削弱香港對外國公司與中國大陸出口商的獨特性，動搖商界對香港作為投資目的地的信心，許多投資者和公司已經開始轉移重心至新加坡或其他地區。北京加強對香港言論自由與集會活動管制，已對法治及經濟自由造成不良的外溢效果，時值香港經濟金融最為疲弱之際，加上中國大陸經濟持續放緩，未來香港經濟發展仍不容樂觀（星島日報、明報、中央社，2024.3.20；紐約時報中文網，2024.3.21；經濟日報，2024.3.22）。

◆ 港人赴陸消費熱潮持續，評論指香港「盛事經濟」備受考驗

據香港入境事務處統計，在香港復活節假期期間（3月28日至4月1日），累計超過169萬人次北上中國大陸，占總出境人數的74%，而同期香港總入境人數僅49萬人次，致使仰賴當地港人消費的餐飲業，連假生意跌落4成以上。港府官員坦言，訪港旅客消費模式改變，以及港人赴陸消費熱潮，已影響香港人對於經濟前景的信心。相關評論指出，香港經濟成長不振，加上物價居高不下，使得港人每逢假日即赴物價相對較低廉的深圳大量消費，這樣的趨勢倘若無法扭轉，非但導致香港本地消費力流失，也進一步削弱港府大力推動「盛事經濟」，及為刺激香港在地消費所做的努力（法廣中文網、香港01，2024.4.2）。

◆ 澳門 2023 年第 4 季經濟成長率 86.4%

據澳府統計，受惠於陸澳通關後整體服務出口顯著復甦，以及大量私人消費帶動下，澳門 2023 年第 4 季經濟成長率 86.4%，全年維持 80.5% 的高成長率。整體服務出口按年上升 184.3%，其中博彩服務及其他旅遊服務出口分別上升 430.8% 及 130.2%（澳府統計暨普查局，2023 年第 4 季）。

在就業方面，2023 年 12 月至 2024 年 2 月澳門總體失業率為 2.2%，澳門當地居民失業率為 2.8%，與上期（2023 年 11 月至 2024 年 1 月）相較持平。按行業統計，批發及

零售業、建築業的就業人數減少，酒店業就業人數則增加。就業不足人數為 4,900 人，較上一期減少 800 人，其中以建築業及倉儲運輸業的人數占多（澳府新聞稿，2024.3.28）。

在物價方面，2024 年 2 月澳門綜合消費物價指數為 105.72，較去年同期上升 1.46%，較上月上升 0.54%，主要是因為今年 2 月農曆新年期間，外出用膳、旅行團和酒店客房及成衣價格普遍較高所致，此外，大學學費調漲亦帶動上升，而豬肉售價、機票及酒精飲品價格下調則緩減部份升幅（澳府新聞稿，2024.3.22）。

◆ 澳門經濟持續發展，預計將維持高成長並回復至疫情前水準

國際貨幣基金組織（IMF）專家代表團於 2 月 21 日至 3 月 6 日期間訪問澳門，IMF 專家認為，隨着澳門與世界各地全面恢復往來以及博彩業的復甦，博彩收入大幅提升，和穩定的私人投資、充足的資本及流動性，將有助於澳門金融體系抵禦外在環境影響。預期澳門經濟今年可達到 13.9% 的成長率，經濟總量將於 2025 年回復至疫情前水準（法廣中文網，2024.2.1；新華澳報，2024.3.9）。

三、社會面

◆ 續有香港劇團疑因政治考慮取消演出

香港藝術團體「小伙子理想空間」原定於 2 月 2 日至 4 日假兆基創意學院多媒體劇場進行公演，惟劇場方面接獲九龍城區學校發展小組發出指引，要求取消與藝團的場地租約。劇團團長唐浩翔表示，此與有人向教育局投訴其曾在 2019 年發表過「不當」言論有關。香港演藝學院戲劇學院的畢業公演「一個無政府主義者的意外死亡」，也因校方考量參與師生恐面臨法律風險，因此以師生福祉和安全為由取消演出。另香港青年藝術協會原定 3 月上演的舞臺劇也被中止演出，負責編舞者指出，其曾在 2019 年「反送中」運動期間多次為民間組織擔任手語傳譯，恐是導致演出中止的主因（美國之音，2024.2.21）。

◆ 港府拒資助藝文活動引發爭議

港府藝術發展局表示，香港戲劇協會於去（2023）年舉辦的「香港舞臺劇獎」頒獎典禮，邀請時事漫畫家尊子和前香港電臺時事節目「鏗鏘集」編導蔡玉玲兩位「非戲劇界人士」擔任頒獎嘉賓，係「以此手法引起公眾及媒體注意及製造社會話題」，直接或間接對該局聲譽造成損害或不利影響。因此扣減該項目的資助，且不會資助今年的頒獎典禮，同時拒絕再出借場地（光傳媒，2024.1.17）。立法會議員狄志遠表示，

因頒獎嘉賓具政治敏感性而扣減資助是政治審查，政治凌駕藝術恐影響香港藝文發展（明報，2024.1.19）。

◆ 香港獨立書店頻遭港府部門巡查

港媒報導，香港至少有 6 間獨立書店表示，不時遭港府監管部門密集式巡查，僅去年 12 月總次數即超過 20 次，其中甚至有書店在一個月內曾遇 4 至 6 個港府部門輪流巡查，除常見的食環署及消防處，甚至有以往罕見的稅務局、積金局及公司註冊處。該等書店開業 2 個月至 16 年不等，店內皆販售在香港公共圖書館遭下架或民主派人士撰寫之政治書籍，或曾舉辦政治人物分享會。分析指，頻繁巡查之警告意味濃厚，或藉此施壓使渠等自行打退堂鼓（世界日報，2024.1.1；美國之音，2024.3.5）。

◆ 香港跨境生教科書遭大陸海關撕地圖

傳媒報導，一名香港國二學生在文錦渡口岸過關時，被中國大陸海關截查，海關人員要求其撕去歷史教科書內的一頁地圖，指地圖違反中國大陸法律要求，未標示南海「十段線」，及以「釣魚臺」標示「釣魚島」等。香港教育局表示，已通知教科書商更新內容（信報，2024.3.7）。輿論指，該教科書係通過教育局的審查才發行，陸方作法既不尊重香港學生的人身自由，亦不尊重香港教育自主，也擔憂中共的政治意識形態將進一步侵蝕香港教育（光傳媒，2024.3.5）。

◆ 樂施會報告指香港貧富差距擴大至 57 倍

國際慈善機構樂施會報告指出，疫情過後，香港貧富懸殊問題進一步惡化，低收入和高收入家庭的經濟復原進展呈現兩極。2023 年首季，香港整體貧窮率達 20%，超過 136 萬人處於貧窮狀態；貧富差距由 2019 年的 34.3 倍擴大至 57 倍，為歷年最大。該會呼籲港府改善基層就業，訂定每年最低法定薪資，及以官商民合作方式推動扶貧（樂施會新聞稿，2024.1.15）。

◆ 香港警方擬加裝 2,000 部監視器

港府官員表示，年內擬在全香港分階段安裝 2,000 個攝影機，主要位於人流眾多及警方評估風險高的地方；該計劃將是香港警方首次在警署以外的公眾地方，安裝預防罪案的固定閉路電視。香港保安局發言人稱，計劃安裝的鏡頭影像只會覆蓋公眾地方，港府會確保民眾的隱私得到充分保障（明報，2024.1.18）。

◆ 香港人口連續 2 年增長，新增人口多來自中國大陸

港府統計處公布香港人口數為 750 萬 3,100 人，連續 2 年增長，升幅為 0.4%。港府發言人表示，香港人口在疫後連續第 2 年呈現增長，原因為疫情期間留在外地的香港居民返港，以及中國大陸和海外人士透過各項專才計畫移民香港（明報，2024.2.21）。

◆ 香港國際移民展入場人數較上屆增加 15%，逾 5 成受訪者計劃在 1 至 2 年內移民

香港第 5 屆國際移民展自今年 1 月起開放入場登記，每日平均約有 300 至 500 名民眾登記，但「條例」三讀通過後，每日登記人數上升至 1 千人左右。3 月 23 日開幕、為期 2 日的展覽共有超過 4 萬 6 千人次入場參觀，較上屆上升約 15%。主辦單位調查顯示，52.5% 受訪者計劃在 1 至 2 年內移民，16.2% 人希望半年內離開香港，其餘約 3 成人計劃在 2 年或以上移民。多數受訪者主要因教育制度、政治環境、對未來經濟發展不樂觀，加速離港計劃（美國之音，2024.3.25）。

◆ 澳府發布 2023 年犯罪案件統計，整體案件數較 2022 年上升 37.6%，網路詐騙尤為盛行

澳門保安司 2 月 28 日公布 2023 年罪案數據，2023 年刑事專案調查案件 1 萬 3,487 件，較 2022 年增加 3,688 件，上升 37.6%；暴力犯罪較疫情前大幅下降，但電訊網絡詐騙及勒索案件的數量明顯上升，係與疫情期間民眾加大對網路的依賴有關。澳府官員表示，今年澳門續有行政長官選舉、移交 25 周年等重要活動，當局將持續評估各類治安風險，適時調整執法部署（澳府新聞局，2024.2.28；力報，2024.2.29）。

四、國際面

◆ 聯合國人權理事會審議港澳人權，香港議題成眾矢之的

聯合國人權理事會 1 月 23 日審議中國大陸人權狀況，香港議題成關注重點，其中有 19 國關注香港人權狀況，4 國促廢除「港版國安法」，英國則要求港府釋放黎智英；至提及香港之國家數由上屆 4 國增至 8 國，提問數亦由上屆 4 題增至 14 題。另本屆提交涉港意見書數量較上屆增加兩倍至 55 份，但來自香港的批判意見書則大減至 1 份，分析指反映「港版國安法」在港震懾力度（法國國際廣播電臺，2024.1.23；美國之音，2024.1.24）。

◆ 國際譴責香港通過「維護國家安全條例」，損害自由人權

香港於今年 3 月 19 日通過「維護國家安全條例」，並自今年 3 月 23 日起實施，英、美、加、日、歐盟及聯合國人權事務高級專員等批評法規內容寬泛、損害自由人權，英、澳更新旅遊提醒，描述香港有「嚴格且可空泛詮釋的國安法」（自由亞洲電臺，2024.3.20；明報，2024.3.22、2024.3.25）。

◆ 美國發布香港政策法報告，續認香港不能享有特殊待遇

美國國務院 3 月 29 日發布「2024 年香港政策法報告」，再度認定香港不符 1997 年 7 月 1 日以前依美國法律所享有之特殊待遇。報告臚列新區議會選舉設立資格審查、剝奪港人參政權、港府通緝流亡海外港人、逾 150 間外國新聞媒體接獲港府投訴信件、尊子漫畫停刊、民主人士周庭被迫參訪中國大陸等事證，指中共持續侵害香港高度自治、民主制度及人權自由。惟報告亦提及，陸港在商業運作、國際貿易政策、網路和宗教自由度仍存重大差異（美國之音，2024.3.30；明報，2024.3.31）。

美國國務卿布林肯（Blinken）表示，將對打壓香港人權及自由的港府官員實施簽證限制（美國之音，2024.3.30）。

◆ 英國宣布再放寬 BNO 簽證限制

英國宣布放寬數項 BNO 簽證限制，例如港人旅遊抵英後，可在當地申請 BNO 簽證；並修訂 BNO 簽證政策，包括對曾成功申請取消「不得領取公共經濟援助」條件者，申請簽證續簽時毋須重覆申請該條件、簽證延期許可達最多 28 日、接受合資格家庭成員申請 BNO 簽證、接受成年受養人申請赴英、取消 BNO 申請人及家庭成員居留許可同時結束規定、尋求政治庇護者可在「移民保釋狀態」期間申請 BNO 簽證等（稜角媒體、自由亞洲電臺，2024.3.15；美國之音，2024.3.16；中央廣播電臺，2024.3.30）。

◆ 港府新增澳洲籍終審法院海外非常任法官

港府 3 月 25 日宣布，特首李家超已接納司法人員推薦委員會之推薦，將獲立法會同意後，正式任命前澳洲聯邦法院首席大法官歐頌律（James Leslie Bain Allsop）為終審法院海外非常任法官。渠獲任命後，終審法院海外非常任法官將由 9 名增至 10 名（明報，2024.3.25）。

◆ 「2024 年全球自由度」報告，香港排名第 41 位

美國非政府組織「自由之家」（Freedom House）2 月 29 日發布「2024 年全球自由度」

報告，香港排名第 41 位，雖仍被列為「部分自由」地區，但報告指出，香港自由度評分在過去 10 年下跌四分之一，自 2020 年實施「港版國安法」後，香港市民參政權被進一步剝奪，自由正面臨嚴重倒退（自由亞洲電臺，2024.3.1）。

◆ 全球金融中心指數香港排第 4；全球經商環境評比排名第 9

英國智庫 Z/Yen 集團與中國大陸深圳綜合開發研究院 3 月 21 日公布第 35 期「全球金融中心指數」報告，香港整體評分 741 分，與上次持平，維持第 4 名；惟在金融科技中心排名部分，位居第 14 名（文匯報，2024.3.22）。同日英國經濟學人智庫（EIU）發表全球經商環境評比，香港由第 7 跌至第 9 名（信報，2024.3.22）。

◆ 歐盟稅務黑名單剔除香港

由於香港過往不會就源自香港以外地方之利潤徵稅，以致在港無實質經濟活動之企業，若無須就利息和特許權使用費等外地被動收入繳稅，或有「雙重不徵稅」情形，歐盟在 2021 年 10 月將香港列入其稅務合作事宜觀察名單。港府在支持打擊跨境避稅原則下，同意配合並修例，新例於今年 1 月 1 日生效，隨後歐盟將香港自觀察名單中剔除，港府對此表示歡迎（法國國際廣播電臺，2024.2.21）。

◆ 香港天文臺與世界氣象組織更新備忘錄；香港與東協、巴林及克羅埃西亞分別更新或簽署商貿、稅務相關協定

香港天文臺 3 月 28 日與世界氣象組織更新諒解備忘錄，進一步加強氣象合作。根據更新的備忘錄，香港天文臺會繼續開發和營運世界氣象組織的兩個全球天氣資訊網站：世界天氣信息服務和惡劣天氣信息中心；年內並將成立「一帶一路國家氣象培訓中心」，支持世界氣象組織的自願合作計劃（文匯報，2024.3.29）。

香港商務及經濟發展局局長丘應樺 1 月 9 日簽署「修訂香港與東盟自貿協定的第一議定書」，更新協定的特定產品原產地原則，涵蓋產品類別由 200 多項增加至近 600 項，如珠寶、藥物、食品和紡織品等，讓香港企業在拓展東協市場時，可更簡便、有效地為更多特定產品取得香港原產資格，從而取得優惠關稅待遇。目前尚待所有締約方完成簽署後實施（中央社，2024.1.9）。

香港與巴林簽署促進和保護投資協定，另與克羅埃西亞簽署全面性避免雙重課稅協定，突顯香港逐步拉近與「一帶一路」相關國家之關係（大公報，2024.1.24；香港 01，2024.3.3）。

◆ 澳門與蒙古國簽訂民商事司法互助協定

澳門政府與蒙古國於今年 2 月 28 日在澳門簽署雙方關於民事和商事法律及司法協助協定，該協定合作內容包括民商事司法文書送達和取證，以及民商事判決的承認和執行，以及法律資料交換等。雙方認為將有助共同應對跨司法管轄區的民商事糾紛，推動跨境貿易和投資（澳門政府網站，2024.2.28）。