

港澳情勢

一、政治面

◆ 香港區議會選舉直選投票率創新低，輿論反映指新選制未獲主流民意認同

香港於 2023 年 12 月 10 日舉行第 7 屆區議會選舉，首度無泛民主派人士參選。在港府全力催票，甚至投票截止時間因電子系統故障延長 1 個半小時，最終直選投票率僅有 27.54%，創移交以來新低。香港特首李家超表示，此為落實「愛國者治港」原則的最後一塊拼圖，中共官媒則定調是「香港民主發展史上具有里程碑意義的一天」。輿論則認為，本次區議會選舉反映香港民主大幅倒退，直選投票率創新低，更顯示香港主流民意不認同新選制（明報，2023.10.31；信報，2023.12.12）。

◆ 港府施政報告強調國安及愛國教育，宣告 2024 年內完成基本法第 23 條立法

香港特首李家超 2023 年 10 月 25 日發表其任內第 2 份施政報告，稱為因應外部勢力干預，將在 2024 年內完成香港基本法第 23 條立法；次指將積極對接中共「愛國主義教育法」，將愛國主義教育納入公務員、國民教育體系，並深入社區。香港民意研究所即時民調顯示，受訪者對此次施政報告評分僅 44.4 分，較 2022 年 51.1 分為低，不滿意者占 40%（中通社 2023.10.25；香港經濟日報，2023.10.26）。

◆ 港府修訂「港版國安法」第 43 條實施細則，延長凍結財產通知書之效期

港府於 2023 年 12 月 15 日公布修訂「港版國安法」第 43 條實施細則，修訂重點為：保安局長發出的「凍結財產通知書」有效期限原本最長兩年，改為可延期至相關法律程序完結為止。港府表示，本次修訂僅針對通知書的有效期限作出明確規定，在審訊待決期間仍然有效，以防範被告脫產，或以其財產續行資助危害國安行為（新華社，2023.12.15；明報，2023.12.16）。

◆ 香港公布第 2 波懸賞通緝名單，國際輿論指意在持續威嚇海外港人

港府繼 2023 年 7 月首度公布懸賞百萬港元，通緝 8 名海外港人後，12 月繼之釋出第 2 波懸賞名單，通緝 5 名海外港人（前英國駐港總領事館僱員鄭文傑、港人在美組織「我們是香港人」總監許穎婷、前香港城市大學學生會成員邵嵐、Youtube 頻道「升旗易得道」負責人霍嘉

誌及蔡明達），指渠等涉煽動分裂國家罪、勾結外國勢力或境外勢力危害國家安全罪。英美政府批評港府無視人權及國際準則，不允許其威嚇在英、美個人或社群；中共外交部則為港府撐腰，辯稱懸賞通緝符合國際法和國際慣例（信報、自由亞洲電臺，2023.12.15；中新網，2023.12.18）。

◆ 港府更新公務員守則要求不得批評政策，遭質疑限縮言論自由

港府就更新「公務員守則」展開諮詢，新版守則列出 12 項港府公務員應有的基本信念，包括必須維護憲制秩序及國家安全、公務員政治中立必須以「效忠國家和香港特區」為前提等，並提及公務員不可以公職身分批評政府政策，或支持其他人的反對意見。相關評論指，難以界定公務員究係以何種身分發言，個別言論究竟屬於批評抑或意見，擔憂新修訂之守則將限縮公務員言論自由空間（明報、法廣網，2023.12.14）。

另港府公務員事務局自 2021 年起要求在 2020 年 7 月 1 日或之後入職、按非公務員聘用條款聘用的政府雇員簽署擁護基本法及效忠香港特區聲明，作為聘用條件之一。該局表示，共有 535 名非公務員合約之全職和兼職雇員不理會、拒簽或拒絕交回宣誓聲明，已全數離職（香港經濟日報，2023.11.20）。

◆ 首宗「串謀勾結外國勢力」國安案件開審，國際籲釋放黎智英

壹傳媒創辦人黎智英涉國安案件於 2023 年 12 月 18 日開審，本案係「港版國安法」首宗「串謀勾結外國或境外勢力危害國家安全罪」案，案件不設陪審團，由 3 名特首指定之國安法官審理，預計審期 80 日。多國領事、國際媒體及泛民人士到場旁聽，港警高度戒備，出動裝甲車及反恐特警駐守。英、美、歐盟等國譴責港府損害香港人權自由，削弱對港法治信心，籲釋放黎智英（明報、信報、自由亞洲電臺，2023.12.19）。

◆ 澳門特首施政報告首重國安，強調嚴格執行「澳門國安法」

澳門特首賀一誠 2023 年 11 月 14 日發表之 2024 年施政報告，首度將「國家安全」置於施政重點首位。強調堅決防範和遏制外部勢力干預澳門事務，牢守「澳門不能亂」底線，嚴格執行「澳門國安法」，加強國安部門人員編制及資源投入；深化愛國主義教育，提升國家認同感；優化網路安全及預警處置能力，切實維護澳門社會安全穩定（新華社，2023.11.14）。

◆ 澳門修訂「行政長官選舉法」，配合北京落實「愛國者治澳」

2023年12月14日，澳門立法會全體會議細則性通過「行政長官選舉法」修法，新法對行政長官選舉的被提名人以及行政長官選舉委員會委員選舉的參選人，增加了須擁護澳門基本法、效忠澳門特別行政區等資格條件，並明定由澳門維護國家安全委員會負責審查。該法亦列舉判斷「不擁護」和「不效忠」的標準，以利界定「愛國者」與「非愛國者」（新華社，2023.12.14）。

二、經濟面

◆ 香港 2023 年第 3 季經濟成長率 4.1%，惟全年經濟因全球需求不振而下修

據港府統計，香港 2023 年第 3 季經濟成長率為 4.1%，較同年第 2 季 1.5% 的成長率有較為顯著的上升。港府表示，在訪港旅遊業及私人消費快速增加下，香港的服務活動明顯提升並帶動經濟成長，但外貿需求疲弱，貨物出口仍面對巨大壓力，地緣政治緊張、金融狀況緊縮及全球普遍需求不佳，將持續使貨物出口及投資和消費氣氛受壓，預計 2023 年全年經濟成長將下修至 3.2%（港府統計處新聞稿，2023.11.10）。

在就業方面，2023 年 9 月至 2023 年 11 月，經季節性調整的失業率為 2.9%（與 2023 年 8 月至 2023 年 10 月相同）；就業不足率則維持 1%。勞動人口與總就業人數均下跌，總就業人數減少約 4,700 人，失業人數則減少約 3,400 人，就業不足人數為 36,600 人。港府表示，儘管外在整體經濟環境負面消息仍多，但預期訪港旅遊業及私人消費的復甦將使勞動市場進一步改善（港府統計處新聞稿，2023.12.19）。

在物價方面，排除港府紓困措施影響，2023 年 11 月綜合消費物價指數上升 1.6%，比 2023 年 10 月份（1.7%）略低。港府表示，短期而言，整體物價指數仍將維持溫和的水準（港府統計處新聞稿，2023.12.21）。

◆ 駐港地區總部家數創 11 年新低，評論指外資流失不利香港發展「總部經濟」

據港府統計，2023 年境外公司駐港總部僅有 1,336 家，較 2019 年減少 13.3%，是 2012 年以來數目最少的一年；美國、日本、英國、瑞士、新加坡等國在港的地區總部均減少。綜合相關評論指，「港版國安法」等政治因素改變了香港原有的自由與政經環境，使香港與中國大陸的界線日漸模糊，與中國大陸的高度連結反而成為推動大量移民出走及外資撤離的主要原因，對於香港力圖發展「總部經濟」的策略，也造成不利的影響（港府統計處新聞稿，2023.12.21，中時新聞網、工商時報，2023.12.23）。

◆ 港人北上消費踴躍，影響香港經濟復甦

在香港與中國大陸解封恢復通關後，香港市場普遍期待可以帶來大量的中國大陸旅客，進一步提振香港的內需及消費市場。但在北京及港府大力推動「粵港澳大灣區」及「深港融合」後，反而深圳的消費環境加上當地政府乘勢提出的鼓勵措施，吸引了大量港人週週北上消費、代購餐飲，導致香港本地消費力流失。據香港入境事務處統計，2023年香港居民有超過5,300萬人次「北上」，其中超過4,000萬經由深港口岸出境；「南下」的訪港中國大陸旅客則為2,600萬餘人次，比例懸殊。外來旅客減少，加上港人北上出遊者眾，而留在香港本地的消費力道也不如預期，以致香港經濟沒有隨著全面通關而出現大幅改善（香港01，2023.12.28；聯合新聞網，2023.12.25）。

香港特首李家超指，不應着眼於多少人北上，而應思考如何吸引香港本地消費，又稱活絡市場是港府和民間的共同責任（香港經濟日報，2023.11.30）。

◆ 澳門2023年第3季經濟成長率116.1%，連續3季高成長

據澳府統計，通關後旅遊及博彩業表現理想、大量公共及私人投資持續投入，內部需求與私人消費暢旺，澳門2023年第3季經濟成長率116.1%，維持第1季以來的高成長率。整體服務出口按年上升284.1%，其中博彩服務及其他旅遊服務出口分別上升781.4%及255.4%（澳門經濟季刊，2023年第3季）。

在就業方面，2023年9月至2023年11月澳門總體失業率為2.3%，澳門當地居民失業率為2.9%，較上期（2023年8月至10月）分別下跌0.1及0.2個百分點。按行業統計，教育、金融及運輸倉儲業的就業人數增加。就業不足人數為5,400人，較上一期減少200人，其中以建築業及倉儲運輸業的人數占多（澳府新聞稿，2023.12.29）。

在物價方面，2023年11月澳門綜合消費物價指數為105.5，較前一個月上升0.03%，亦較2022年同期上升1.16%，主要是外出用膳、學費調升及石油與成衣價格上升帶動，而豬肉售價、住屋租金、機票價格及家傭薪酬下調則緩減部份升幅（澳府新聞稿，2023.12.21）。

◆ 澳府發布5年期經濟多元發展規劃，設定博彩業GDP占比下降目標

澳府2023年11月1日公布「澳門特別行政區經濟適度多元發展規劃（2024-2028年）」，提出2024年至2028年經濟多元發展具體目標，包括發展綜合旅遊休閒業、中醫藥大健康產業、現代金融業、高新技術產業及傳統產業轉型升級、會展商貿及文化體育產業等重點產業板塊，明確重點項目部門分工和責任，並設定2028年博彩產業GDP占比降至4成以下之目標，同時要求6間博企協作推動（澳門新聞局，2023.11.1；

澳門力報，2023.11.1、2023.11.3）。

◆ 新版澳門元紙幣 2024 年流通

澳門金融管理局表示，中國銀行及大西洋銀行獲准發行新版澳門元紙幣，2023 年 10 月 27 日公布設計式樣和防偽特徵，宣布拾圓和貳拾圓面額新版鈔票將於 2024 年首季率先投入市場流通（澳門新聞局，2023.10.27）。

三、社會面

◆ 香港擬建立「國家成就館」，推動愛國主義教育學習中共黨史

港府呼應中共通過「愛國主義教育法」，表示將推廣愛國主義教育，除成立「弘揚中華文化辦公室」，並籌設以「愛國」為宗旨的「國家發展成就館」，展示包含中國共產黨發展、國家改革開放和國家安全等內容。港府初步規劃將該館設在「香港科學館」現址，科學館則遷至「香港文化博物館」現址，文博館文物分散於其他博物館保存。輿論指，港府意圖藉此消除香港本土文化（光傳媒，2023.12.7）。

另由港府政務司司長領導成立的「憲法和基本法推廣督導委員會」亦將其職能擴大至涵蓋愛國主義教育，成立「愛國主義教育工作小組」。香港小學由 2025/26 學年將逐步推行人文科，課程內容包括「國家在中國共產黨的領導下的重大成就及最新發展」，以及岳飛精忠報國等中國歷史人物故事（東方日報，2023.10.25；中央社，2023.11.24）。

◆ 香港電視電臺節目及廣告業務守則新增國安條款

香港通訊事務管理局修訂「電視及電臺節目和廣告標準業務守則」，新增國安條款，列明持牌廣播機構必須在播放的節目中，遵守維護國家安全的規定；要求電視臺、電臺須確保節目製作時「恰當地持平」，但此項不適用於國民教育、國民身分認同和正確認識「港版國安法」的節目。另容許電視或電臺直接轉播「中國大陸信譽良好媒體」的節目或頻道時，可豁免遵守香港業務守則規定（信報、香港經濟日報，2023.12.16）。

◆ 調查顯示移民潮尚未結束，評論指反映港人不滿香港現況

據香港人才顧問公司調查顯示，52.3%香港專業人士正考慮或計劃搬出香港，其中 15.6%希儘快離港，36.7%考慮 3 至 5 年內離港；又 96%計劃出國者已為海外工作做好準備，60%正在跨國公司尋找職位；另考慮離港者中，有 40%已申請海外工作（星島日報，2023.10.4）。另香港中文大學亞太研究所公布民調顯示，近 38%受訪者打算

移民海外，較 2022 年同期調查上升逾 9%，主因為香港自由、人權受損及香港政治不穩定等；至移居目的地選擇依次分別為中國大陸（逾 20%）、英國（14.2%）、澳洲（12.2%）、加拿大（11%）及臺灣（10.6%），尚有 28% 未決定目的地。評論指，港人移民念頭再起，應與港府推動愛國教育有關。惟有意移居中國大陸者增加，應與物價低、生活空間寬敞有關，亦反映港人多不滿香港現況（信報，2023.12.15）。

◆ 澳門 2023 年首 3 季刑事立案較 2022 年同期明顯增加

澳門 2023 年前 3 季共開立 9,653 宗刑事專案調查案件，較 2022 年同期增加 2,324 宗，上升 31.7%，惟仍較 2019 年同期少；其中電信網路詐騙、侵犯人身及暴力案等皆較 2022 年同期明顯增加。澳府保安司司長黃少澤指，案件數量增加與旅客迅速回升、經濟復甦及民眾警惕性降低有關（澳門力報，2023.12.5）。

四、國際面

◆ 美國會跨黨派議員提「香港制裁法案」，中共、港府及香港政界群起譴責

美國國會及行政當局中國委員會（CECC）發表報告，建議美政府制裁 29 名涉國安法案法官，2023 年 11 月 2 日美國會兩黨議員提出「香港制裁法案」（The Hong Kong Sanctions Act），點名擴大制裁香港律政司司長林定國等 49 名港府官員及香港法院法官，引發中共、港府及香港政界人士群起攻之，數個建制團體赴美國駐港澳總領事館抗議（美國之音，2023.11.3；BBC News 中文，2023.11.9）。建制人士明言，美方此舉恐逼迫港府啟動「港版國安法」第 55 條，將案件交中國大陸審理。分析指，制裁僅影響相關人士涉美資產或生活，未必有實質作用，惟可關注是否牽動歐洲或其他國家跟進（自由亞洲電臺，2023.11.2；美國之音，2023.11.7）。

◆ 美總統拜登簽署「國防授權法案」視陸港澳為海外敵對勢力，另「香港經貿辦事處認證法案」獲美眾院外委會通過

為強化美國在印太地區抗中力量，美國會參眾兩院 2023 年 12 月 14 日通過「國防授權法案」，12 月 22 日送交美國總統拜登簽署，法案將陸港澳三地視為「海外敵對勢力」，與北韓、俄羅斯及伊朗等國同級，並點名調查香港官員及商人，曾犯反人類戰爭等國際刑事罪行，係首度將港澳列入「海外敵對勢力」（自由亞洲電臺，2023.12.18；香港 01，2023.12.26）。

繼美國參議院外委會 2023 年 7 月 13 日通過「香港經濟貿易辦事處認證法案」，

美國眾議院外委會同年 11 月 29 日亦以 39 票贊成、零票反對通過，未來將提交眾院審議。提案議員指，港府不再值得尊重與支持，法案將迫使香港經貿辦合併，或重組為非政府組織（自由亞洲電臺，2023.12.18；BBC News 中文，2023.12.2）。

◆ 美國會報告指香港聯繫匯率將耗盡香港財政；美國聯邦政府退休基金排除投資陸港股票

美國國會美中經濟與安全審查委員會 2023 年 11 月 14 日發表年度報告，指香港金融管理局為維持聯繫匯率將耗盡香港之財政能力，提及 2022 年 5 月至 2023 年 6 月期間，因美元利率持續上升、資金外流，港幣兌美元已觸及弱方兌換保證 7.85 逾 40 次，反映港幣日益疲軟，港府為穩匯率大筆買進港幣，致香港銀行體系總結餘急劇下降，截至 2023 年 6 月跌至約 450 億港幣，為 2008 年金融海嘯以來最低水平。分析指，外界擔憂香港將因此轉向離岸人民幣，增加外資在港投資受中國大陸干預之風險（自由亞洲電臺，2023.11.15；法國國際廣播電臺，2023.11.16）。

另因應美中衝突之不穩定因素加劇，以及美國限制對陸港澳投資範疇持續擴大，美國聯邦退休儲蓄投資委員會 2023 年 11 月 15 日宣布，旗下管理之美國聯邦退休 I 基金將排除投資陸港股票（香港 01，2023.11.15）。

◆ 英國、澳洲公布緊縮移民，尚未影響援港措施，惟引發移居港人擔憂

為因應大量移民所造成之住房、醫療壓力，以及社會系統不堪負荷問題，英國、澳洲近期分別宣布緊縮移民政策。英國方面將提高技術工作簽證之最低工資門檻、醫護移民不得攜家帶眷、提升移民保健附加費、減少可申請工作簽證之職業數目等，目標將移民人數每年減少 30 萬人，2024 年春季生效（聯合報，2023.12.8）。澳洲則將緊縮留學生、低技術工人簽證條件（如提高英語能力要求及薪資門檻、嚴審續簽、縮短畢業生簽證居留年限，並將申請年齡上限由 50 歲下調至 35 歲等），以及改革技術簽證制度，預計 2024 年至 2025 年度移民人數減半至 25 萬（中央社，2023.12.11）。澳洲政府雖表明畢業生簽證申請年齡下調不適用於港人「避風港政策」，然其他政策則尚未知；移英港人則擔憂居英滿 5 年後申請永居審查恐趨嚴（香港 01，2023.12.9；自由亞洲電臺，2024.1.5）。

◆ 國際持續關注、聲援涉國安案件之香港民主派人士

黎智英國安案開審後，英、美、歐盟及聯合國等持續聲援黎氏；美、英、加、澳等國 10 位天主教領袖聯署，以及加國國會通過議案，皆籲港府釋放黎智英（中央社，2023.11.10；中央廣播電臺，2023.12.18；稜角媒體，2023.12.21）。另聯合國人權專家 10 月 9 日

發表聲明，關切「47人初選」案及8名遭通緝之海外港人，促中共重新審視「港版國安法」，並促港府履行國際人權責任（自由亞洲電臺，2023.10.10）。

◆ 國際信評機構穆迪指因陸港澳關係緊密，調降港澳評級展望

國際知名信評機構穆迪（Moody's）2023年12月5日將中國大陸評級展望降至「負面」，翌日亦調整港澳評級展望由「穩定」下調至「負面」。穆迪表示，調降主因係港澳與中國大陸信用狀況緊密聯繫，且在政治、經濟、制度和金融方面與中國大陸聯繫強勁。港澳政府對此駁斥。分析指，長遠或削弱外資對港信心（經濟日報，2023.12.6；中央社2023.12.7）。

◆ 外國駐港領事機構有關房地產地契續期，須獲中共外交部駐港公署批准

多數外國駐港領事機構及國際組織代表在港持有之房地產地契將於香港移交50年後之2047年屆期，港府於2023年12月7日公布修訂「政府租契續期條例草案」，將明定有關房地產除需於地契到期前6年獲地政總署續租，並於物業到期前60天向中共外交部駐港特派員公署申請並獲批准，始得完成續期。港府表示，由外交部駐港公署批准外國實體房地產續約安排已於2022年6月生效，外國領事及國際組織皆已知悉，未有反對聲音（香港01，2023.12.7；星島日報，2023.12.9）。

◆ 香港特首李家超稱因日程事宜未能出席APEC會議，美方於「拜習會」表示關注香港人權

有關外界關注香港特首李家超會否受邀出席亞太經濟合作會議（APEC）峰會，港府2023年10月31日稱已收到美方邀請函，惟表示李家超因日程事宜，將由財政司司長陳茂波代為出席（明報，2023.11.1；美國之音，2023.11.2）。港府財政司司長陳茂波總結赴美參加APEC行程表示，會議期間兩次向習近平匯報香港財經、社會最新情況，並訪問矽谷企業，推介赴港投資（信報、明報，2023.11.18）。

另美中於APEC高峰會前舉行「拜習會」，美方於會後新聞稿指出，美國總統拜登在會上向習近平表示，關注中方對香港侵犯人權行為（法國國際廣播電臺，2023.11.17）。

◆ 香港人類自由、宗教自由及法治指數持續惡化

美國智庫加圖研究所（Cato Institute）與加拿大智庫菲莎研究所（Fraser Institute）2023年12月19日共同發布2023年度人類自由指數排名，香港較2022年排名下跌17

位至第 46 名。報告形容香港自由度急劇下跌，並指由香港個人和公民自由的大幅惡化，預料香港的經濟自由也會進一步下降（明報、信報，2023.12.21）。

人權組織「香港監察」（Hong Kong Watch）發布首份香港宗教及信仰自由報告，提及「港版國安法」已嚴重威脅香港宗教自由，多位香港宗教人士相繼被捕，宗教界並出現自我審查情形，以及北京在港推行宗教「中國大陸化」（美國之音，2023.11.9）。

另世界正義工程（WJP）2023 年 10 月 25 日公布 2023 年全球法治指數，香港排名第 23，較 2022 年下跌 1 名，係連續 3 年評級下滑並創新低；其中於「約束政府權力」、「開放政府」及「民事法律正義」等項目評分下跌（明報，2023.10.26）。

◆ 美國指澳門未達「人口販運受害者保護法」標準，對澳實施制裁

美國國務院 2023 年 10 月 26 日公布，針對未達美國「人口販運受害者保護法」標準（美國 2023 年人口販運報告將澳門列為最差第三級）的澳門等多個國家及地區將實施制裁。美國總統拜登已於 9 月 29 日簽署法令，制裁內容包括限制對澳門非人道及非貿易等援助，且不允許為參與教育和文化交流計畫提供資金，直至達到法案最低標準，制裁於 2024 年生效（the Macao News、Plataforma 平臺媒體，2023.10.27）。

◆ 澳門與新加坡交換醫療合作備忘錄

新加坡衛生部部長王乙康率團訪澳門，與澳府社會文化司司長歐陽瑜交換兩地醫療範疇之合作備忘錄，象徵兩地在醫療衛生領域方面延續良好合作關係，特別加強學術交流、人員培訓、技術支援及應對突發公共衛生事件等方面之合作（澳門新聞局，2023.12.7）