

# 澳門移交 17 週年情勢研析

- 政治運作如常，首度制訂官方中長期發展藍圖
- 博彩業收入回升，經濟轉趨正成長
- 司法仍維持獨立，陸港澳司法互助進展趨緩
- 居住、交通及治安問題仍為社會關注焦點
- 中國大陸宣布多項惠澳措施，陸澳融合持續深化
- 國際肯定澳門發展，惟關切公民政治權利、新聞及學術自由
- 臺澳關係維持穩定，民間交流密切

## 壹、總評

澳門政府過去一年政府運作如常，施政評價尚稱正面。澳門政府首次提出「五年發展規劃」，制訂澳門中長期發展策略，積極發展經濟民生，輿論多予肯定。惟澳門政府在「立法會選舉法」中規定立法會議員參選人均須簽署擁護澳門基本法確認書，遭到質疑意圖打壓反對意見。

博彩業於今(2016)年下半年復甦，今年第 3 季經濟開始出現正成長。澳門失業率仍維持在低點，通貨膨脹壓力趨緩。中

國大陸於去年宣布澳門可自行管理 85 平方公里之海域，澳門政府著手制訂管理法規及發展規劃，以發展海洋經濟。房屋、交通問題之改善為澳門青年之關注焦點，博彩業表現轉好對治安的效應待觀察。

澳門與中國大陸的融合在今年持續深化。陸澳 CEPA 服務貿易協議於今年 6 月生效實施，雙方並陸續簽訂多項合作協議。中國大陸「國務院總理」李克強於今年 10 月訪澳，宣布包括「支持澳門建設葡語系國家人民幣清算中心及出口信用保險制度」、「澳門單牌自駕車入出橫琴政策」，以及「粵澳遊艇自由行」等 19 項「惠澳措施」，普獲關注。

國際社會肯定澳門過去一年的發展，但持續關注澳門公民政治權利、學術及新聞自由。

臺澳關係穩定發展，雙方在文化、教育及旅遊等之交流密切。我政府修訂「僑生回國就學及輔導辦法」，讓持有葡國等外國護照之澳門學生，其赴臺就學權益比照港澳生。

## **一、政治運作如常，首度制訂官方中長期發展藍圖**

澳門過去一年來政治維持穩定，政府無重大人事異動。據澳門民間團體今年 11 月底之民調顯示，澳門民眾對於行政長

官、主要官員及澳門政府之整體施政，評價尚稱正面且較去年提升。據媒體於今年 5 月披露，澳門政府透過「澳門基金會」向廣州暨南大學捐輸 1 億元人民幣，以支持該校之發展，惟因崔世安特首在該兩機構均兼任要職，致被外界批評有利益輸送之嫌，部分民間團體發起遊行抗議，對其管治威信產生影響。

澳門近年積極促進民生及經濟多元發展，並重視政策規劃。澳門政府於今年 9 月發布「澳門特別行政區五年發展規劃(2016-2020)」，係澳門移交中國大陸以後，首度制訂中長期發展規劃，廣受各界矚目。該規劃旨在打造澳門成為「中國大陸與葡語國家商貿合作服務平臺」、「世界旅遊休閒中心」。輿論對於該項「五年規劃」多予以肯定，惟關切如何落實與績效考核等問題。同年 11 月，崔世安特首提出「2017 年財政年度施政報告」，強調發展民生，但對於澳人重視之房屋政策，未提出承諾，亦未提及政制改革；有立法會議員批評施政報告欠缺新意、令澳門政制發展停滯。

有鑒於今年 9 月香港立法會選舉中有主張港獨人士當選，且在就職宣誓時發生爭議，為確保澳門明年 9 月的立法會選舉穩定順利，澳門政府將立法會議員參選人須簽署擁護基本法「確認書」之規定，納入「立法會選舉法」修正草案中，並

於 12 月 16 日獲澳門立法會通過。此舉引發澳門民主派人士批評澳府建立政治思想審查機制，壓制反對聲音，有論者於法案通過後表示，澳門情況與香港不同，相關限制沒有必要。

## 二、博彩業收入回升，經濟轉趨正成長

澳門主要產業-博彩業收入，自 2014 年 6 月連續下跌 26 個月後，於今年 8 月止跌回升，有論者分析，博彩業的策略由過去仰賴豪客的「貴賓廳」收入，轉型為以普羅大眾的「中場客」收入為主，後者帶動的博彩成長或許是博彩業復甦的原因。今年 1 至 11 月澳門博彩收入為 2,034 億澳門元，雖較去年下跌 4.3%，惟已逾澳門政府所設定之全年 2,000 億元的目標。

今年下半年因博彩業逐漸復甦，第 3 季之 GDP 為正成長 4%，為過去兩年來首次出現的季度正成長，但前 3 季仍為負成長 5.4%。國際貨幣基金(IMF)於今年 10 月將澳門今年的經濟預測由原先的負 7.2%上調至負 4.7%，明年則預估正成長 0.2%。

自去年 8 月以來，受到經濟成長趨緩影響，澳門之失業率自 1.7%微升至 1.9%，直至今年 10 月均維持在 1.9%，惟仍屬低失業率。由於經濟表現轉好，估計未來失業率仍將保持在低

點。澳門就業人口所得中位數今年前3季均為1萬5,000澳門元，與去年相同，顯示所得暫未受到經濟下滑而影響。

澳門通貨膨脹壓力於今年2月起趨緩，10月之綜合消費物價指數上升1.33%，較9月份(1.59%)之漲幅低。IMF預測澳門今年通貨膨脹率為2.6%，明年為2.8%。

中國大陸「國務院」於去年12月為澳門劃定水域及明確陸地界線後，澳門已可自行管理85平方公里之海域，輿論認為此將有助於澳門經濟發展。崔世安特首於今年11月發布之「施政報告」中宣示，將於明年初步完成「海域利用與發展中長期規劃(2016-2036)」研究，並已草擬「海域管理綱要法」，以確立海域開發利用的基本原則。相關規劃及法規的完善與落實，將是澳門能否發展海洋經濟，從而促進產業多元化的關鍵。

### **三、司法仍維持獨立，陸港澳司法互助進展趨緩**

過去一年澳門司法體系原則上仍維持獨立，並未發生具體侵犯司法獨立運作之案件。崔世安特首亦持續在相關場合重申澳門政府尊重及維護司法獨立。另為回應澳門各界對於提升司法品質及效率的期待，崔世安特首於今年10月表示，已提出「優化司法培訓機制」及「加快司法機關軟硬體設施的建設」

等未來工作目標。

澳門政府於去年積極推動與中國大陸、香港之「區際刑事司法互助」，並於去年12月向立法會提交「區際刑事司法互助法」法案，為與中國大陸及香港之刑事司法互助建立法律基礎。今年3月，澳門政府亦曾表示，與陸、港之相關司法互助協商順利。惟澳門政府於今年6月宣布撤回該法案，後續進程受到關注。澳門政府表示，由於澳門與中國大陸及香港三地的法律制度存在很大差異，協商時間較預期長，為使該法案更具操作性，爰調整立法策略及進度。

澳門前檢察院檢察長何超明於今年2月因涉貪被捕，並被控以約2,000項罪名，澳門終審法院於今年12月9日開始審理，引發各界關切，惟澳門律師公會主席華年達稱，不相信何超明犯下近2千項罪名，認為部分控罪並不合理，事件已嚴重影響司法機關的形象，其對澳門司法之影響值予關注。

#### **四、居住、交通及治安問題仍為社會關注焦點**

居住問題一向為澳門人所關注，近年澳門「五一」遊行主要訴求之一，即是要求澳門政府解決居住問題。然澳門政府今年提出的「五年規劃」及「施政報告」雖強調發展民生，但未就居住問題提出具體改善承諾，引發批評。另據澳門民間團體

一項長期民調，受訪之澳門青年最期待改善之訴求為居住及交通問題，顯示澳門輿論對相關議題之關切。

近年澳門博彩業的調整，亦讓各界關心是否因而影響澳門治安。據澳門政府統計，今年1至9月與博彩有關犯罪案件共1,298件，較去年同期增加16%，相關網路犯罪和博彩犯罪案件均有上升趨勢。未來澳門治安能否隨博彩業表現轉好而改善，尚待觀察。

為減輕學生應付考試的負擔，澳門大學、澳門理工學院、旅遊學院及澳門科技大學4所高校宣布，將於明年舉行「四校聯合入學考試」，該聯考係指四校將聯合舉辦中文、葡文、英文及數學科之考試，其他科目考試仍由各校自行辦理，考生倘同時獲多間高校錄取，仍可自行選擇就讀學校。未來澳門所有大學院校是否實施統考，成為澳門社會注意焦點，並擔憂以此一制度引領澳門教學，或可能削弱學生到外地求學的競爭力。至於是否影響澳門學生到海外就學的意願，仍待觀察。

## **五、中國大陸宣布多項惠澳措施，陸澳融合持續深化**

澳門與中國大陸過去1年的交流與合作持續深化。陸澳CEPA服務貿易協議於今年6月1日實施，澳門與中國大陸廣東省於今年6月簽署青年創業及醫藥衛生等12項合作文件。在文化

方面，陸澳雙方亦簽訂「2016至2018年文化交流與合作執行計劃」，以促進文化認同與合作。另澳門政府的「五年規劃」主動與中國大陸「十三五」、「一帶一路」發展規劃連結，並強化閩澳合作、京澳合作及與珠三角區域合作，將澳門發展與中國大陸緊密結合。

今年10月，中國大陸「國務院總理」李克強藉赴澳出席「中國-葡語國家經貿合作論壇第5屆部長級會議」機會，在澳門宣布包括「支持澳門建設葡語系國家人民幣清算中心及出口信用保險制度」、「澳門單牌自駕車入出橫琴政策」，以及「粵澳遊艇自由行」等19項「惠澳措施」。

澳門各界對於中國大陸宣布的「惠澳措施」及陸澳融合的進展多表肯定，認為有助澳門發展。惟有部分評論認為，「惠澳措施」並非單純讓利，例如支持澳門建設葡語系國家人民幣清算中心，係因應人民幣國際化，以及中國大陸與葡語系國家經貿發展的需要；另有部分措施係規劃多年之既定政策，亦被包裝成「惠澳措施」。此外，論者指出，李克強訪澳期間在澳府總部聽取主要官員簡報，代表「中央」釋出「惠澳措施」等，意圖型塑「一國」與「兩制」、「中央」與「特區政府」之上下層關係。



澳門與中國大陸積極推動青年教育交流，中國大陸於11月宣布對澳門學生赴陸就讀大學提供優惠措施，包括，招收澳門保送生名額大幅增加，各類專業科系全面對澳門學生開放等，以吸引澳門學生就讀。今年3月，澳門政府宣布進行為期3年的「千人計劃」，每年遴選1,000名學生或青年，赴中國大陸交流及學習，以傳承「愛國愛澳」精神，惟有論者指該計劃「巧立名目、硬推洗腦」。據澳門民間團體12月所作的民調指出，有達7成受訪青年認同自己是「中國人」，相較於今年6月香港的類似民調，僅有8.5%，顯示澳門青年對中國大陸的認同感較高。「千人計劃」能否更進一步再強化澳門青年對中國大陸的認同，值予關注。

## **六、國際肯定澳門發展，惟關切公民政治權利、新聞及學術自由**

國際社會基本上肯定澳門過去一年的整體經濟發展，但對澳門公民政治權利、新聞及學術自由等表現表達關切。

美國傳統基金會於今年1月發布2016年度「全球經濟自由度指數」報告指出，澳門仍維持自由經濟體制，其經濟自由度在全球178個經濟體中，排名第37名，在亞太地區則仍居第9

位，澳門連續8年被評「較自由」的經濟體。美國國務院今年8月10日公佈的「中國(含西藏、香港和澳門)2015年國際宗教自由報告」中，認為澳門政府依照法律，尊重宗教信仰自由，且社會上並未發生影響宗教自由的活動。

美國國務院於今年4月發表之2015年度「人權報告」指出，澳門公民無普選權利，公民改變政府的能力仍受到侷限。該報告並表示，澳門社運人士長期受到監聽，主流媒體持續自我審查，而大學教師容易因政治理由被解聘，有學者被勸阻評論敏感話題等，令澳門學術自由遭到侵蝕。6月，美國國務院發表「2016年人口販運報告」，指澳門是色情與奴隸人口販賣之目的地。此外，美國「國會及行政部門『中國』委員會」今年10月發表「2016年度報告」，促請中國大陸及澳門政府訂定特首及立法會普選之時間表，並提及澳門媒體自我審查問題，以及澳門政府檢控若干社運人士之事件。

## 貳、臺澳關係維持穩定，民間交流密切

過去一年，臺澳透過派駐辦事處平臺，持續進行官方互動，並於「五年規劃」中提及「強化臺澳合作」，另雙方在文化、旅遊及教育等交流相當密切。今年4月，我香港光華新聞

文化中心在澳門辦理第2屆「臺灣周」活動，以「為島嶼說故事」為主題，舉辦包括展覽、講座、工作坊及音樂會，促進臺澳相互瞭解，獲得澳門各界之好評。此外，我方也在臺舉辦多項港澳青年文化交流活動。澳門旅遊局、文化局及貿易投資促進局等，亦於今年分別組團來臺參加旅遊、時裝設計及商展等交流活動。

在臺澳貿易方面，根據我財政部之統計資料，今年1至11月臺澳間貿易金額近1.3億美元。在人員往來方面，根據內政部移民署之統計資料顯示，今年1月至10月澳門居民訪臺人數約為10.1萬人次，較去年同期增加10.2%。另依據澳門政府統計，今年1至10月入境澳門之臺灣旅客逾89萬人次，較去年同期上升9.5%，仍居澳門外來旅客數之第3位，僅次於中國大陸及香港。104學年度之澳門在臺就學人數為5,013人，創下歷史新高。

我教育部於今年11月修訂「僑生回國就學及輔導辦法」，讓具外國籍(含1999年12月20日以後始取得葡國護照)之港澳學生，赴臺升學可比照港澳學生之方式報名，在臺求學期間，亦能享有與港澳生相同的優惠及待遇。

我內政部移民署於今年12月表示，自明年元旦起，放寬搭

郵輪來臺的香港澳門居民，可於線上一次申辦1張2證之網簽，以方便搭郵輪來臺的港澳居民作兩次入出境使用，促進旅遊交流。

## 參、附錄

### 一、臺澳交流活動及措施

時間	內容	資料來源
2016.1.1	本會澳門事務處假澳門國父紀念館辦理元旦活動。	市民日報， 2016.1.2
2016.1.14-17	澳門學者、媒體觀選團來臺觀察中華民國第14任總統、副總統及第9屆立法委員選舉活動。	大眾報，2016.1.15
2016.2.6	澳門特首崔世安對於2月6日在台南發生的6.7級地震表示關心，並向遇難者及其家屬表示深切哀悼與誠摯慰問。	澳門政府新聞稿，2016.2.6
2016.2.22-3.6	澳門旅遊局參加2016年臺灣燈會活動。	台灣新生報， 2016.2.23
2016.2.26-28	澳門高等教育輔助辦公室邀集7所澳門高等院校來臺參加2016大學暨技職校院多元入學博覽會。	澳門政府新聞稿，2016.3.2
2016.3.3-4	澳門旅遊局文綺華局長偕同20多位澳門旅遊業界代表分別在臺北及高雄參加春酒及業界洽談會。	澳門政府新聞稿，2016.3.3
2016.3.11	本會澳門事務處舉行春茗活動。	華僑報，2016.3.12
2016.3.12	本會澳門事務處辦理紀念國父逝世91周年紀念活動。	濠江日報， 2016.3.13
2016.3.10-12	澳門貿易投資促進局組成澳門企業家代表團於2016年3月10至12日來臺參加「第17屆臺北國際連鎖加盟大展-春季展」。	澳門政府新聞稿，2016.3.14
2016.4.8-17	第2屆「臺灣週」活動在澳門舉行，以「為島嶼說故事」為主題，透過系列活動展現臺灣多元生活風格。	華僑報，2016.4.8
2016.4.14-16	澳門生產力暨科技轉移中心和澳門文化局率同5位澳門時裝品牌的設計師，出席在松山文化創意園舉行的臺北魅力展。	澳門政府新聞稿，2016.4.16
2016.5.19-21	港澳各界團體組團來臺出席我第14任總統、副總統就職典禮。	

時間	內容	資料來源
2016.6.27-7.1	本會舉辦「港澳青年臺灣知性之旅」俾使港澳青年深入認識臺灣多元文化與社會發展，並強化臺灣及港澳青年交流。	
2016.7.3-16	本會辦理港澳高等院校新聞傳播學系臺灣實習團。	
2016.7.16-17	全臺港澳學聯赴澳門辦理「澳門學生赴臺升學暑假輔導會」。	
2016.8.1-5	本會辦理港澳優秀中學生臺灣參訪團。	
2016.10.7	本會澳門事務處舉辦國慶晚會。	
2016.10.9	本會舉辦「歡迎港澳人士來臺慶祝中華民國105年國慶晚宴」。	
2016.10.25-31	澳門旅遊局及澳門經濟文化辦事處辦理「感受澳門無限式」路展活動」。	民眾日報， 2016.10.25
2016.11.9-13	港澳青年企業家參訪團訪臺。	
2016.11.11-12	海外聯招會於澳門辦理「2016臺灣高等教育展」。	華僑報， 2016.11.11
2016.11.25	我教育部公布修正之「僑生回國就學及輔導辦法」，持有葡國等外國護照之香港澳門學生就學權益比照港澳學生。	
2016.12.1	遠東航空首航高雄-澳門。	聯合新聞網、華僑報，2016.12.1
2016.12.14	我內政部移民署宣布，自明年元旦起，放寬搭郵輪來臺的香港澳門居民，可於線上一次申辦1張2證之網簽。	中央社， 2016.12.14
2016.12.20	澳門中學教師組團來臺參訪龍華科技大學、臺北醫學大學等大學院校。	濠江日報， 2016.12.21
2016.12.21-23	我法務部矯正署赴澳門參訪。	

## 二、澳門移交後之爭議事件

自 2015 年 12 月至 2016 年 12 月下旬，總計 1 件重大爭議事件。自 1999 年 12 月至 2016 年 12 月下旬累計共 31 件。

次數	時間	紀事要點	資料來源
1	2016.5.5- 6.30	<ul style="list-style-type: none"> <li>■ 澳門媒體披露，澳門政府透過半官方機構「澳門基金會」向廣州暨南大學捐輸 1 億元人民幣，以支持該校之基建與重點發展領域。由於澳門特首崔世安身兼「澳門基金會」信託委員會主席、暨南大學董事會副董事長，澳門輿論批評本案有瞞騙公眾、進行利益輸送之嫌，部分民間團體要求收回捐款，並由澳門廉政公署展開調查。</li> <li>■ 「澳門基金會」發表聲明表示捐款決策符合法定程序。崔世安強調渠擔任暨大副董事長係無給職，不涉利益輸送，惟認為「澳門基金會」溝通協調不足。</li> <li>■ 澳門各界不滿崔世安及澳門基金會之解釋，新澳門學社於 5 月 15 日舉辦「反利益輸送·崔世安下臺」大遊行，聲稱共有 3,300 人參與。部分澳門在臺學生亦赴澳府在臺辦事處表達抗議。</li> <li>■ 澳門廉政公署 6 月 30 日公布本案調查報告指出，澳門基金會資助暨大符合其宗旨及法定程序，無「利益輸送」情況。</li> </ul>	<p>華僑報，2016.5.5、<u>東方日報</u>，2016.5.7、<u>正報</u>，2016.5.13</p> <p>華僑報，2016.5.12</p> <p>市民日報，2016.5.16、<u>新華澳報</u>，2016.5.17</p> <p>華僑報、澳門日報，2016.6.30</p>

### 三、澳門移交第 17 週年大事記

時間	內容	資料來源
2016.3.18	澳門與白俄羅斯共和國政府簽署「互免簽證協定」。	澳門政府新聞稿，2016.3.18
2016.3.31-4.2	澳門舉辦國際環保合作發展論壇。	澳門政府新聞稿，2016.3.22
2016.5.1	澳門多個民間團體舉辦五一遊行，訴求包括終結地產霸權、反貪污、打擊非法勞工、增建公屋、提升博彩業員工待遇等。	市民日報、澳門日報，2016.5.2
2016.5.9	中國大陸、香港、澳門簽署「強化內地與港澳民航空管珠江三角洲地區空中交通管理規劃與實施三方合作交流機制協議」。	澳門政府新聞稿，2016.5.9
2016.5.5-13	媒體揭露，澳門政府透過半官方機構「澳門基金會」向廣州暨南大學捐輸1億元人民幣，引發爭議。	華僑報，2016.5.5、 正報，2016.5.13
2016.6.17	澳門政府宣布已撤回於去年12月向立法會遞交之「區際刑事司法協助法」。	澳門政府新聞稿，2016.6.17
2016.6.30	澳門廉政公署6月30日公布「澳門基金會」捐款案調查報告指出，澳門基金會資助暨大符合其宗旨及法定程序，無「利益輸送」情況。	華僑報、澳門日報，2016.6.30
2016.6.21	2016年粵澳合作聯席會議在澳門舉行，澳門與廣東省在會中簽署12項合作文件。	澳門政府新聞稿，2016.6.21
2016.7.12	澳門大學、澳門理工學院、旅遊學院和澳門科技大學將於明年4月舉行四所高校聯合入學考試。	澳門政府新聞稿，2016.7.12
2016.7.15	第9次港澳合作高層會議在澳門舉行，雙方並草簽「港澳CEPA」。	澳門政府新聞稿，2016.7.15
2016.8.28	中國大陸與澳門簽署「關於澳門籍流動漁船的檢驗工作合作協定」。	澳門政府新聞稿，2016.8.28

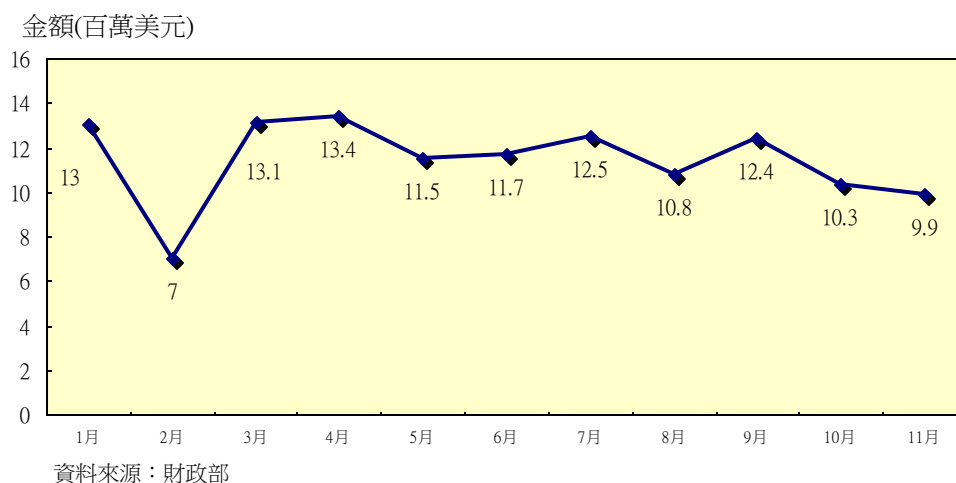


時間	內容	資料來源
2016.9.8	澳門政府發布「澳門特別行政區五年發展規劃(2016-2020)」。	澳門政府新聞稿，2016.9.8
2016.9.12	澳門與香港民航部門更新「澳門特別行政區與香港特別行政區航空運輸服務安排」內容。	澳門政府新聞稿，2016.9.12
2016.9.12	澳門與愛爾蘭簽訂稅收信息交換協定。	澳門政府新聞稿，2016.9.12
2016.9.13	澳門特首崔世安率團訪問葡萄牙，期間並與葡國總統、總理會面。	澳門政府新聞稿，2016.9.13
2016.10.10-12	中國大陸「國務院總理」李克強訪問澳門。	澳門政府新聞稿，2016.10.3
2016.10.11-12	澳門舉辦「『中國』與葡語國家經貿合作論壇第5屆部長級會議」。	澳門政府新聞稿，2016.10.8
2016.10.15-16	澳門舉辦「第5屆世界旅遊經濟論壇」。	澳門政府新聞稿，2016.10.15
2016.11.15	澳門特首崔世安在澳門立法會發表2017年財政年度施政報告。	澳門政府新聞稿，2016.11.15
2016.11.23	中山與澳門遊艇自由行通航。	華僑報， 2016.11.24
2016.12.9	澳門前檢察院檢察長何超明涉貪案開始審理。	澳門日報、 <u>正報</u> ，2016.12.7
2016.12.14	美國與澳門簽署跨政府協議，便利澳門金融機關遵守美國「海外帳戶稅收合規法案」之要求。	澳門政府新聞稿，2016.12.14
2016.12.16	澳門通過「立法會選舉法」修正案，納入立法會議員參選人須簽署擁護基本法「確認書」之規定。	<u>正報</u> ， 2016.12.17

## 四、統計資料

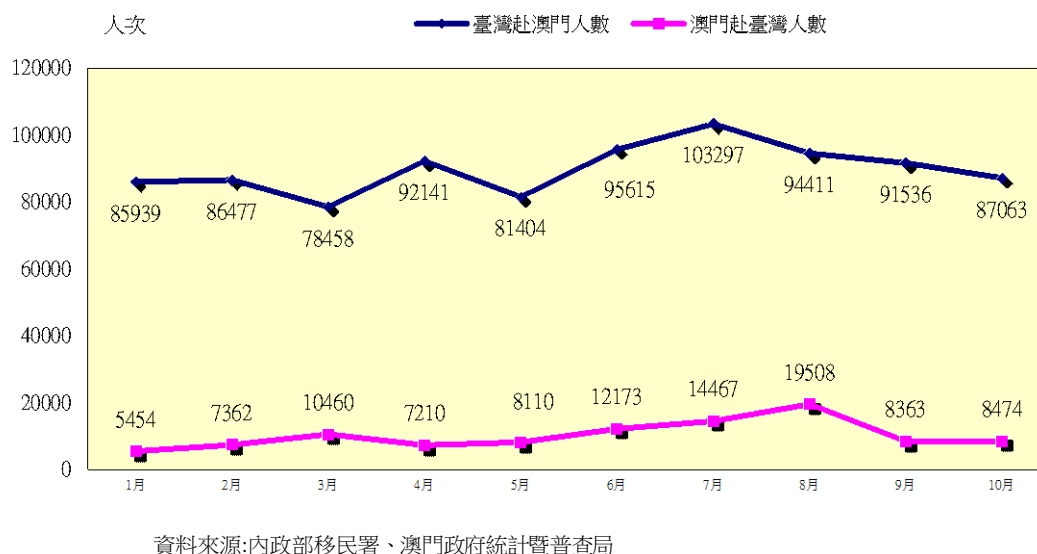
### (一) 臺澳貿易

今年 1~11 月，臺澳貿易金額近 1.3 億美元。其中，臺灣對澳門出口約 1.2 億美元，臺灣自澳門進口逾 5 百萬美元（臺澳貿易金額按月趨勢如下圖）。



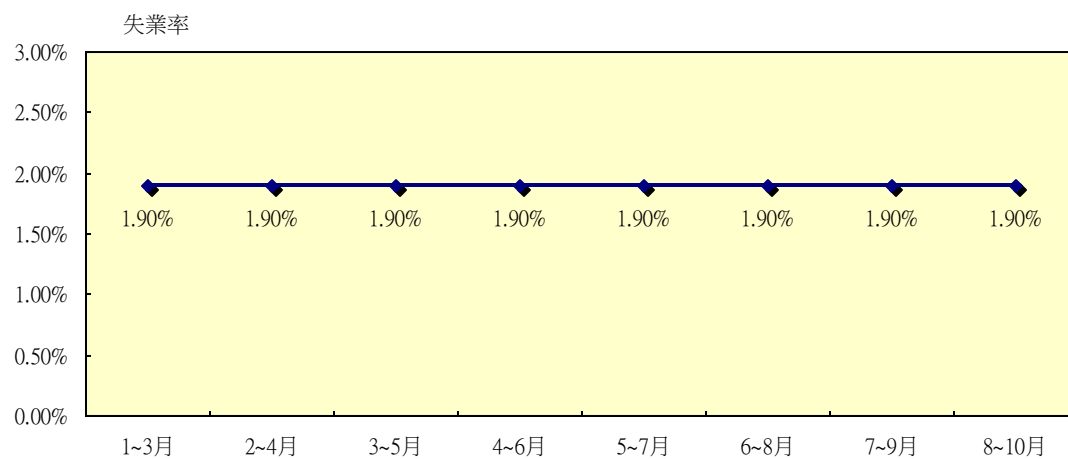
### (二) 臺澳人員往來

今年 1~10 月，臺灣赴澳門人員約為 89 萬 6 千餘人次。澳門居民訪臺則逾 10 萬人次（臺澳人員往來按月趨勢如下圖）。



### (三) 澳門失業率

今年 8 月至 10 月的失業率為 1.9%，與去年同期相同(澳門今年 1-10 月失業率如下圖)。



資料來源：澳門統計暨普查局