

澳門移交 16 週年情勢研析

- 政治運作穩定，漸有普選訴求
- 博彩業收入銳減影響經濟表現，明確澳門水域有助多元發展
- 司法維持獨立，積極推動區際刑事司法互助
- 博彩業調整恐影響治安，交通與居住問題受關注
- 陸澳融合漸趨深入全面，配合打貪發生多起社會關注事件
- 國際肯定澳門整體發展，惟持續關切公民權利
- 臺澳交流密切，實質關係持續提升

壹、總評

澳門政治在過去一年大致維持穩定運作。新一屆政府上任 1 年以來，施政所獲評價尚稱正面。受香港爭取特首真普選之影響，澳門民間團體發起遊行，爭取民主普選。

澳門經濟因博彩業收入持續減少致表現疲弱，今年可能出現兩位數之負成長。失業率仍維持在低點，通貨膨脹略為緩和。澳門政府致力推動經濟多元化，但成效仍待觀察。大陸明確澳門可自行管理之水域，有助多元發展。博彩業收入下滑恐

將影響澳門治安，輿論亦關注澳門政府處理交通及房屋問題之表現。

澳門與大陸廣東省簽署氣象科技合作等多項協議或備忘錄；大陸與澳門於今年 11 月簽署 CEPA 服務貿易協議，實現陸澳服務貿易基本自由化，雙方之合作更為深入與全面。

國際社會肯定澳門過去一年的整體發展，但對澳門公民政治權利、人權及新聞自由持續表達關切。

臺澳民間互動交流熱絡，雙方實質關係持續提升，繼去(2014)年「臺澳航約」簽署生效後，今(2015)年 12 月，臺澳政府相互派駐辦事處之代表在澳門簽署「臺灣與澳門避免航空企業雙重課稅協議」。

一、政治運作穩定，漸有普選訴求

澳門過去一年的政治大致維持穩定發展。崔世安於去年順利連任澳門特首後，於去年 12 月調整政府主要官員及行政會之人事。據澳門民間團體今年 8 月公布之主要官員滿意度顯示，民眾對崔世安特首及 5 位司長之評價尚稱正面。新一屆行政會委員中多位現任者獲得留任，以平衡各界別的利益，其在政府決策過程之影響力仍不容低估。惟有論者認為，負責協助特首決策諮詢之行政會，由於其委員中僅將一位司長納入，致跨部門間之協調無法有效運作，影響整體施政效能。

崔世安特首分別於今年 3 月及 11 月向立法會提出施政報告，綜觀其內容多側重在經濟、民生及發展等議題，對民主普選或政改方案均未提及。受到香港爭取特首真普選之影響，去年 8 月澳門進行特首選舉期間，若干澳門民間團體積極爭取民主普選，今年以來部分民主派人士仍在報章撰文呼籲澳人爭取民主，澳門主要民主派團體「新澳門學社」亦於 12 月 20 日發起爭取全面普選之遊行，後續效應值予關注。因應澳門民主發展，澳府依據習近平指示，持續加強愛國教育。

二、博彩業收入銳減影響經濟表現，明確澳門水域有助多元發展

澳門主要產業-博彩業收入，自去年 6 月至今年 11 月，已連續下跌 18 個月，今年 11 月的博彩收入僅約 164 億澳門元，創下 5 年來單月最低。受博彩收益大幅減少影響，澳門經濟自去年起漸趨疲弱，去年負成長 0.4%，今年前 3 季之負成長更擴大為 25%。相對於去年以前時常出現兩位數經濟成長之榮景，澳門輿論對經濟前景不表樂觀。有預測認為，今年全年澳門經濟跌幅恐將逾 20%。澳門政府近年積極推動產業多元化，力圖減少對博彩業之依賴，但成效尚待觀察。近期澳門政府也擴大公共投資、鼓勵內部消費等，希能夠改善經濟狀況。

自去年以來，澳門之失業率維持在 1.7% 的低點。自今年第 2 季以後，因經濟成長趨緩，微升至今年 10 月份之 1.9%，但仍屬低失業率。澳門就業人口所得中位數前 3 季均為 15,000 澳門元，較於去年第 4 季之 14,000 元為高，顯示所得暫未受到經濟下調而影響。澳門政府盼透過經濟適度多元，穩定就業，惟在博彩營收下降之情形下，未來失業率會否再上升，值得關注。

澳門今年物價仍呈上漲之趨勢，10 月之綜合消費物價指數上升 4.16%，但漲幅相對於去年已稍見走緩。澳門政府預測，今年整體通貨膨脹將維持在 4.5-4.6% 之間，明年則將再降低。

崔世安特首於今年 3 月提出「建設世界旅遊休閒中心五年規劃」方案，為澳門長遠經濟發展奠定基礎，惟有意見表示相關方案不夠具體，內容尚待充實；另有論者認為，澳門近年來博彩業及旅遊業之高速成長，主要仰賴大陸旅客，但其並非澳門所能掌控，倘相關產業難以振興，負面效應是否會擴及其他層面，均為各界所關注。崔世安於 11 月向立法會全體會議提出之「2016 年財政年度施政報告」，以「促經濟、重民生、穩發展」為施政核心，惟其施政重點被評為了無新意。

大陸「國務院」於今年 12 月 16 日通過「澳門特別行政區行政區域圖(草案)」，首次為澳門劃定水域及明確陸地界線，未來澳門可管理之水域為 85 平方公里。澳門各界反應正面，

認為過去澳門無本身可管理之海域，現擁有自行管理之海域後，有助於海上經濟發展，亦有利於長遠土地規劃，發展觀光及會議展覽業，將可促進澳門經濟多元化。

三、司法維持獨立，積極推動區際刑事司法互助

澳門司法體系在過去一年原則上仍維持獨立，尚無具體侵犯司法獨立運作之案件發生。澳門特首崔世安在今年 10 月澳門司法年度會議及施政報告中宣示，將積極維護司法獨立、堅持依法施政，並再承諾將持續檢討有關司法機關組成及運作的法律法規，提升司法人員的素質及促進司法機關基礎設施建設。

澳門近年來亦致力於與其他國家或地區的司法合作。澳門正積極推動《區際刑事司法互助法》之立法工作，並分別與大陸及香港商討司法互助。其中澳門與香港已針對移交逃犯安排及刑事司法互助的具體條文進行多次磋商，並已達成基本共識，雙方希望能早日完成協商。至大陸與澳門之協商，因涉及「死刑犯」議題較為複雜，進度較緩，惟陸澳雙方仍按「先易後難、先急後緩」的原則，持續推動，例如雙方已就攸關反貪腐之反洗錢規範簽署協議。

四、博彩業調整恐影響治安，交通與居住問題受關注

澳門政府今年5月間表示，無明顯跡象顯示澳門博彩業的調整為澳門治安帶來負面影響，惟據澳門警方統計，博彩業營收下滑對治安的影響不容忽視。例如，今年上半年有關博彩犯罪之刑事調查案件共679件，較去年同期505件增加34.5%。澳門輿論憂慮倘博彩業收入持續減少，賭場犯罪問題將更加嚴重，不排除會重現澳門移交前治安惡化的情況。

面對澳門經濟高度成長所產生之貧富差距、物價與房價高漲，以及交通擁擠等諸多問題，澳門政府宣示將深化行政改革、加強社會保障、持續經濟補貼、改善城市環境，並全面檢討公共房屋政策。澳門輿論肯定澳門政府在博彩業營收持續下滑之際，仍致力提出社會福利措施，但亦關注澳門政府處理交通、房屋問題之表現，並認為相關施政仍有提升之空間。

五、陸澳融合漸趨深入全面，配合打貪發生多起社會關注事件

過去一年，澳門與大陸交流及合作持續深化。今年4月，大陸「廣東自由貿易區試驗區橫琴新區片區」成立；6月陸澳雙方簽署「內地與澳門關於建立促進澳門世界旅遊中心建設聯合工作委員會的協議」，作為澳門參與大陸「一帶一路」建設之重要項目。粵澳亦於6月召開合作聯席會議，雙方簽署包括氣象科技、勞動及社會保障、遊艇自由行、瀕危動植物鑑別等

領域之協議或備忘錄。今年11月，澳門與大陸簽署「內地與澳門關於建立更緊密經貿關係的安排」(CEPA)服務貿易協議，基本實現大陸全境與澳門服務貿易自由化，雙方合作更為深入與全面。

輿論已有若干意見質疑陸澳合作是否確實對澳門有益。例如，部分人士認為橫琴新區之發展，完全由大陸主導，並非澳門人想像中的「合作」，更批評相關合作只是將澳門資金推向大陸，無助於澳門經濟多元化。投資門檻過高，僅有大型博彩業者有能力前往，中小企業無法獲益。

澳門政府於今年積極配合大陸打貪反腐工作，衍生數起社會關注的事件。澳門與大陸於今年8月簽署「中國人民銀行和澳門金融管理局關於防範洗錢和恐怖融資活動諒解備忘錄」後，澳門隨即展開相關執法行動。今年10月間澳門發生澳門廉政公署人員墜樓身亡、海關關長自殺，以及博彩監察協調局局長突然請辭等事件，引發各界揣測，認為事件與打貪反腐所產生之巨大壓力有關，雖然澳門政府否認，但已引起澳門社會各界高度關注與討論。

六、國際肯定澳門整體發展，惟持續關切公民權利

國際社會肯定澳門過去一年的整體發展，但對澳門公民政治權利、人權及新聞自由持續表達關切。

美國傳統基金會於今年 1 月發布 2015 年度「全球經濟自由度指數」報告指出，澳門經濟自由度在全球 178 個經濟體中，排名第 34 名，在亞太地區則位居第 9，屬於「較自由」地區 (mostly free)。該基金會肯定澳門對自由市場經濟體制及其透明度的維護。美國國務院今年 10 月公佈的「中國(含西藏、香港和澳門)2014 年國際宗教自由報告」中，認為澳門政府在法律及在實務上，原則都尊重宗教自由。

美國「國會及行政部門『中國』委員會」於今年 10 月發表之 2015 年度大陸人權法治報告指出，澳門政府並未採取措施推動民主化，引入普遍而平等的選舉」、澳門當局出於政治理由限制香港傳媒及活動人士入境。澳門之社運人士亦受到澳門和大陸相關部門的威嚇。該報告也關注澳門正與大陸進行的司法互助協議，可能造成對個人權利以及澳門自主權的限制。報告亦指出澳門傳媒機構存在「自我審查」之情形，並引述「澳門傳媒工作者協會」指稱，曾收到澳廣視記者投訴自我審查狀況惡化。

貳、臺澳交流密切，實質關係持續提升

過去一年，臺灣與澳門在文教、政法、傳媒、旅遊等之交流持續熱絡。今年 6 月，香港光華新聞文化中心首次到澳門推出「臺灣週」活動，在澳門國父紀念館舉辦音樂會等共 12 場

活動，獲得各界好評。同月澳門主要媒體負責人組成「澳門媒體高層訪問團」來臺，與我新聞業界、高等教育機構進行交流，並拜會我政府單位，瞭解相關政策。

在臺澳貿易方面，根據我財政部之統計資料，今年1至11月臺澳間貿易金額約1.4億美元，較去年同期減少約3%。在人員往來方面，根據內政部移民署之統計資料顯示，今年1月至9月澳門居民訪臺人數約為9萬人次。另依據澳門政府統計，今年1至10月入境澳門之臺灣旅客近82萬人次，較去年同期增幅為1.5%，仍居澳門外來旅客數之第3位，僅次於大陸及香港。103學年度之澳門在臺就學人數為4,693人，為歷年在臺就學人數最高。

繼去年放寬港澳學生畢業後留臺工作、定居之規定，為進一步吸引優秀的港澳人才來臺創業，我政府今年再放寬港澳創業家定居的條件。內政部移民署於今年7月修正發布「香港澳門居民進入臺灣地區及居留定居許可辦法」，增列港澳創業家得申請來臺居留及定居，居留連續滿5年，且符合要件者得申請定居。初次核發給居留效期為1年，後續再依創業實績可延期居留2年。

臺澳官方互動亦持續提升。我司法院長賴敏浩率團於今年7月出席在澳門舉辦之「第3屆海峽兩岸暨香港澳門司法高層論壇」。我金融管理委員會、法務部及交通部中央氣象局等亦相

繼組團赴澳與相關單位進行交流。

繼去年「臺澳航約」簽署生效後，今年12月10日，臺澳政府相互派駐機構之代表在澳門簽署「臺灣與澳門避免航空企業雙重課稅協議」，彰顯協議應具備的公權力性質。此協議原則永久有效，將可提供長期制度化保障，使我航空業者享有穩定的經營環境。此協議之簽署，象徵臺澳實質關係的持續提升。

參、附錄

一、臺澳交流活動及措施

時間	內容	資料來源
2015.3.11	本會澳門事務處在澳門旅遊塔舉行春茗活動。	華僑報，2015.3.12
2015.3.11-12	澳門旅遊局於臺北、臺中舉辦春茗活動。	澳門政府新聞稿，2015.3.12
2015.3.17	澳門高等教育辦公室及澳門4所高等院校參加在臺舉辦之「2015大學暨技職院校多元入學博覽會」。	澳門政府新聞稿 2015.3.17
2015.5.15-16	澳門主辦「兩岸四地公共管理研討會」	澳門政府新聞稿，2015.5.19
2015.5.22-25	澳門匯業社會文化促進會一行48人組團來臺交流。	
2015.6.8-22	澳門媒體高層訪問團來臺參訪交流。	華僑報，2015.6.9
2015.6.18-22	「臺灣週」活動首次在澳門舉行，以「走進孫中山，閱讀好生活」為主題，在澳門國父紀念館舉辦音樂會、講座、閱讀、展覽、臺灣電影短片等共計12場活動。	濠江日報， 2015.6.18
2015.6.28-7.3	本會辦理「港澳學生金門體驗營」，透過深度的軍事體驗和戰地文化感受，增進港澳學生對於臺灣多元文化更深入的認識。	
2015.6.29-7.3	本會舉辦「104年港澳青年臺灣知性之旅」使港澳青年深入認識臺灣多元文化與社會發展，並強化臺灣及港澳青年交流，增進彼此瞭解。	
2015.7.13	內政部移民署修正「香港澳門居民進入臺灣地區及居留定居許可辦法」，增列港澳創業家得申請來臺居留及定居之規定。	新生報， 2015.7.15
2015.7.26-29	澳門辦理「第3屆海峽兩岸暨香港澳門司法高層論壇」。我司法院賴浩敏院長率團赴澳與會。	澳門政府新聞稿， 2015.7.23。

時間	內容	資料來源
2015.7.31-8.2	2015「臺澳論壇」於澳門舉辦。	澳門日報、華僑報，2015.8.2
2015.10.2	第27屆澳門國際煙花比賽，臺灣隊奪冠。	澳門政府新聞稿，2015.10.2
2015.10.12-17	第10屆海峽兩岸暨香港、澳門警學研討會在臺北舉行。	澳門政府新聞稿，2015.10.13
2015.11.11	臺灣醫療界高層澳門參訪團與澳門衛生局交流醫療經驗。	澳門政府新聞稿，2015.11.11
2015.11.13	交通部中央氣象局辛在勤局長一行拜會澳門地球物理暨氣象局。	
2015.12.10	金融監督管理委員會黃天牧副主委一行拜會澳門金融管理局。	
2015.12.10	「臺灣與澳門避免航空企業雙重課稅協議」在澳門由行政院大陸委員會澳門事務處處長盧長水與澳門政府駐臺「澳門經濟文化辦事處」主任梁潔芝共同完成簽署。	本會新聞稿，2015.12.10

二、澳門移交後之爭議事件

自 2014 年 12 月至 2015 年 12 月下旬，總計 1 件重大爭議事件。自 1999 年 12 月至 2015 年 12 月下旬累計共 30 件。

次數	時間	紀事要點	來源
1	2015.3.31	<ul style="list-style-type: none"> ■ 大陸「全國港澳研究會」會長陳佐洱在澳門表示，「一國」高於「兩制」，港澳須服從大陸統治，渠並指出澳門在實踐「一國兩制」中取得豐碩成果。澳門基本法廣泛深入人心，「中央」全面管治權有效行使，澳門享有的高度自治權受到充分保障。 ■ 部分澳門輿論不認同「一國兩制」在澳門成功實踐的觀點，並指出近年澳門民眾的國家認同大跌，起因於自由行造成澳門交通擁塞、物價上漲等，且澳門賭業的興盛來自大陸的縱容，利益僅流向少數人，在反貪腐堅持下，倘大陸金流不來，澳門能否維持繁榮安定，有待觀察。 	<p>澳門日報，2015.4.1，<u>信報</u>，</p> <p>2015.4.3，<u>東方日報</u>，</p> <p>2015.4.7</p>

三、澳門移交第 16 週年大事記

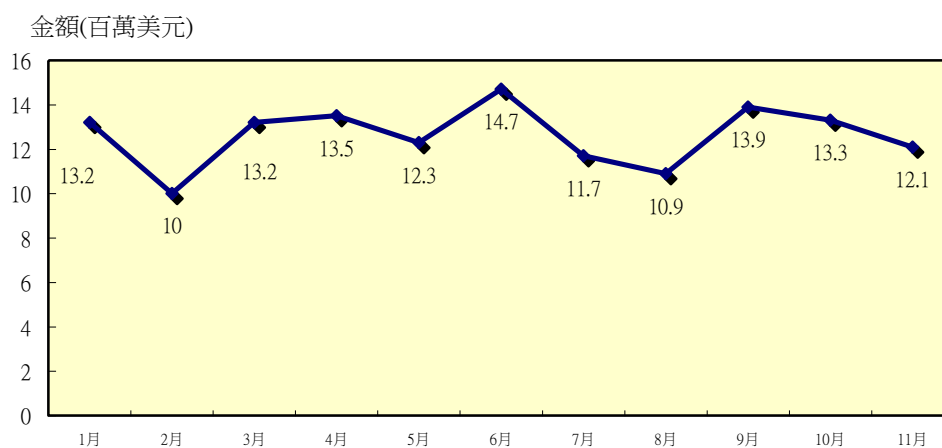
時間	內容	資料來源
2015. 3. 23	澳門行政長官崔世安在澳門立法會發表 2015 年財政年度施政報告。	澳門政府新聞稿，2015. 3. 23
2015. 3. 26	澳門發布旅客承載力的專題研究結果指出，澳門的旅遊接待能力持續提升，但在 2014 年可能已達至飽和點。	東方日報，新華澳報，2015. 3. 27
2015. 6. 3	澳門與大陸簽署《內地與澳門關於建立促進澳門世界旅遊休閒中心建設聯合工作委員會的協議》。	澳門日報，2015. 6. 3
2015. 6. 5	「中國-葡語國家基礎設施建設部長級對話會」在澳門舉行。	澳門政府新聞稿，2015. 6. 5
2015. 6. 15-19	2015 年「國際保險監理官協會」會議在澳門召開。	澳門政府新聞稿，2015. 6. 15
2015. 6. 25	2015 年粵澳合作聯席會議在大陸廣東省江門市召開，澳門與廣東省在會中簽署 8 項協議或備忘錄。	澳門政府新聞稿，2015. 6. 25
2015. 7. 17	第 8 次港澳合作高層會議在香港舉行，由港府財政司司長曾俊華及澳府經濟財政司司長梁維特共同主持。	澳門政府新聞稿，2015. 7. 17
2015. 8. 18	WHO 同意澳門政府在其衛生局轄下設立「世界衛生組織傳統醫藥合作中心」，以利雙方繼續合作推動各國將傳統醫藥納入初級衛生保健服務系統、傳統醫藥衛生官員和專業人士的培訓等。	澳門政府新聞稿，2015. 8. 18
2015. 8. 25	澳門金融管理局與大陸人民銀行簽署《中國人民銀行和澳門金融管理局關於防範洗錢和恐怖融資活動諒解備忘錄》。	澳門政府新聞稿，2015. 8. 25
2015. 9. 1	澳門政府 9 月 1 日起實行緊縮財政開支措施。	澳門政府新聞稿，2015. 9. 1
2015. 10. 9	澳門與香港將正式啟動《港澳 CEPA》磋商。	澳門政府新聞稿，2015. 10. 9

時間	內容	資料來源
2015.11.17	澳門行政長官崔世安在澳門立法會發表2016年財政年度施政報告。	澳門政府新聞稿, 2015.11.17
2015.11.25	澳門立法會全體大會通過「2016年財政年度預算案」, 預估澳門明年收入為1,032億澳門元。	澳門日報, 2015.11.26
2015.11.28	大陸與澳門簽署《〈內地與澳門關於建立更緊密經貿關係的安排〉服務貿易協議》。	澳門政府新聞稿, 2015.11.28
2015.12.16	大陸通過「澳門特別行政區行政區域圖(草案)」, 首次為澳門劃定水域及明確陸地界線。	澳門政府新聞稿, 2015.12.16

四、統計資料

(一) 臺澳貿易

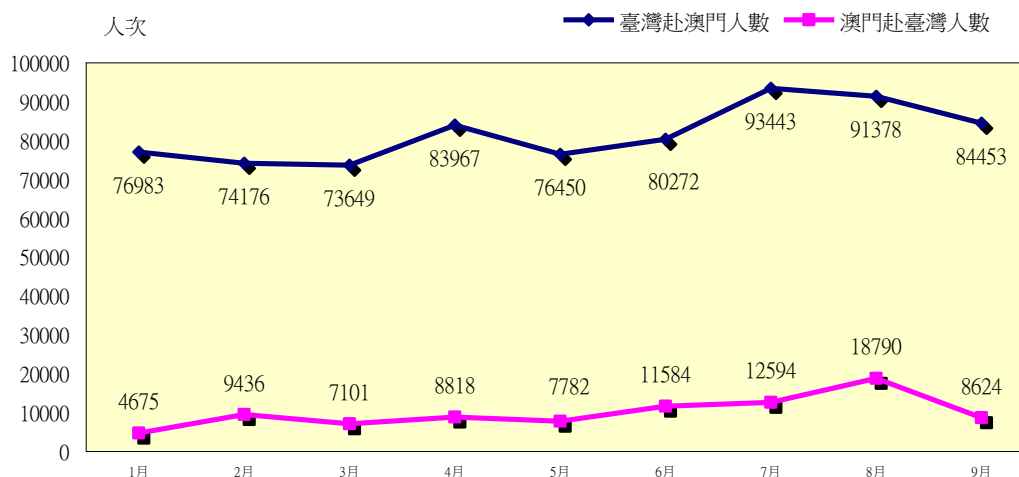
今年 1~11 月，臺澳貿易金額近 1.4 億美元。其中，臺灣對澳門出口約 1.3 億美元，臺灣自澳門進口約 6 百萬美元（臺澳貿易金額按月趨勢如下圖）。



資料來源：財政部

(二) 臺澳人員往來

今年 1~9 月，臺灣赴澳門人員約為 73 萬 4 千餘人次。澳門居民訪臺則近 9 萬人次（臺澳人員往來按月趨勢如下圖）。



資料來源：內政部入出國及移民署、澳門政府統計暨普查局

(三)澳門失業率

今年 8 月至 10 月的失業率為 1.9%，較去年同期增加 0.2 個百分點(澳門今年 1-10 月失業率如下圖)。

