

# 澳門移交 15 週年情勢研析

- 崔世安順利連任行政長官，社會出現普選訴求
- 澳門民眾對公共政策之參與更趨積極
- 司法仍維持獨立，惟司法效率及人員素質尚有提升空間
- 經濟持續成長，惟存在發展隱憂
- 陸澳持續融合，人流往來衍生問題受關注
- 國際肯定澳門發展，惟仍關切公民政治權利、人權、新聞與言論自由
- 臺澳實質關係持續提升，增進合作交流

## 壹、總評

澳門過去一年的整體運作大致穩定。在政治面，崔世安順利連任澳門行政長官(特首)，並大幅調整政府主要官員人事。澳門社會出現要求普選的聲音，未來如何因應此項訴求，是澳門必須正視的課題。在社會層面，由於公民意識的覺醒，澳門民眾對於公共政策的參與態度傾向積極。今年5月，澳門民眾以集會遊行、包圍立法會的行動，成功促使澳門政府撤回具爭議的《候任、現任及離任行政長官及主要官員的保障制度》法案。

經濟方面，澳門失業率仍維持在低位，但博彩業收入連續數個月下滑，影響澳門經濟表現，產業結構單一的問題再受關注。過去一年，國際社會對於澳門整體發展仍持肯定態度，惟持續關注澳門公民政治權利、人權、新聞與言論自由等問題。

臺澳民間互動交流仍然非常熱絡。官方互動亦持續提升，今(2014)年2月，臺澳雙方由相互派駐辦事處代表簽署《臺灣與澳門間航空運輸協議》。在崔世安特首展開新的任期後，臺澳雙方可望仍能在既有的穩定基礎下，深化交流與合作，進一步推動臺澳關係的良性互動發展。

## 一、崔世安順利連任行政長官，社會出現普選訴求

澳門政治過去一年大致仍穩定發展。澳門第4任特首選舉於今年8月31日舉行，唯一候選人崔世安在396張選票中取得380票支持，順利連任。

澳門經濟在高度發展之餘，仍有諸多問題，包括產業結構單一、高物價、交通擁擠、房價大幅上漲等，有賴新一屆政府解決。崔世安於今年12月1日公布新一屆政府主要官員名單，除審計長留任外，其餘全部換新。澳門輿論對於主要官員的大幅更動，表示係超乎預期，但一般評價尚稱正面，認為新任命之官員均具專業能力，能夠體現創新思維，並期許渠等能夠進行行政改革，改善民生。

受到香港「占中」運動的影響，近一年來澳門社會出現要求民主普選的聲音。今年8月，在進行特首選舉的同一期間，由「澳門良心」、「青年動力」、「開放澳門協會」3個民間團體舉辦「特首選舉民間公投」。主辦單位於8月底公布投票結果，計有8,688人投票，其中8,259票贊成2019年澳門特首由普選產生。特首選舉當天，亦有若干澳門民眾在投票場所外要求實施普選。

澳門政治氣氛轉趨激烈，澳門民主派議員認為此次選舉仍屬小圈子選舉，無法真正體現民主。故如何妥適回應未來澳門民眾對於民主普選的訴求，也是未來澳門政府面臨的挑戰之一。

澳門移交5週年、10週年時，大陸國家領導人均赴澳出席相關活動。今年大陸國家主席習近平亦於12月19日至20日訪澳，這是習於2009年1月後再次赴澳門。澳門輿論指出，習赴澳出席移交15週年活動，體現對澳門的支持，並針對澳門未來的發展，提出指導方針，但近期媒體也傳出，為了因應習近平出訪澳門的維安工作，澳門政府緊縮海外人士入境措施，並強化治安，據稱並有澳門社運人士遭全天候跟蹤。

## 二、澳門民眾對公共政策之參與更趨積極

過去一年來，澳門民眾對公共政策之關注與參與程度提

升。澳門政府於今年 4 月 28 日將《候任、現任及離任行政長官及主要官員的保障制度》法案(離補法案)提交立法會審議，內容涉及主要官員離任後可領取優厚的補貼。此案一出，便激起澳門民眾不滿，澳門網上組織「澳門良心」於今年 5 月 25 日發起「反離補」大遊行，要求政府撤回法案，約 2 萬人參與抗議遊行，這也是澳門移交以來，最多人參與的示威活動；5 月 27 日離補法案表決當天，約有 7 千多人包圍澳門立法會靜坐。澳門政府後於 5 月 29 日宣布撤回法案，遊行訴求獲得回應，被視為澳門民主進程上的重要里程碑。

公民意識的覺醒，令澳門民眾更積極關注公共議題，如隨後於公眾假期間，集會抗議大陸自由行旅客數量超過澳門承受能力等，此股力量對於澳門未來社會生態的影響，甚受各界關注。

### 三、司法仍維持獨立，惟司法效率及人員素質尚有提升空間

澳門司法體系在過去一年原則上仍維持其獨立性，尚未有具體侵犯司法獨立運作案件發生。澳門特首崔世安在今年 10 月澳門司法年度會議中強調，司法獨立係澳門高度自治的重要基石，移交後澳門已建立符合自身實際需要的司法體系，惟司法程序之簡化工作仍待進一步完善。

澳門政府於去年通過「刑事訴訟法典」之立法，並於今年1月1日生效，其後「司法援助的一般制度」於4月1日生效實施，期透過法律程序之優化，以提高司法效率，從而減輕司法負擔。另外，澳門目前也積極推動與境外國家或地區洽簽司法互助協定，包括與蒙古、香港的相關協定均在磋商中。

輿論認為，澳門司法體系的軟硬體建設，仍然未能適應澳門經濟、社會的急速發展，特別是在司法人員素質方面，已跟不上實際需要，因而呼籲澳門政府應積極培訓司法人員。另有部分人士意圖以輿論壓力影響司法判決的問題亦受關注。上述情況持續發展，對於澳門司法體系是否有不利的影響，值予關注。

#### 四、經濟持續成長，惟存在發展隱憂

澳門經濟持續成長，但有博彩業獨大、通貨膨脹及所得差距擴大等3方面隱憂。依據澳門政府統計，今年前3季經濟成長率為6%。相較於去年同期10.5%的成長率，大幅衰退達4成左右，經濟似見疲態。其中，今年第3季經濟成長率為-2.1%，更是近5年來首次出現的季度經濟負成長，主因為服務出口大幅衰退，而這又與澳門產業主力—博彩服務出口持續下跌，跌幅擴大至12.3%有密切關聯。雖然《經濟學人》智庫(EIU)

於今年 6 月發布的預測報告中，仍估計澳門今年與明年的平均經濟成長可望達到 11%，但也預估明年經濟成長將降至 10.6%。澳門政府經濟財政司對澳門整體經濟發展仍保持樂觀，並稱雖然近期澳門博彩收益升幅縮小，但估計全年收益將與去年持平。

澳門今年 8 至 10 月失業率為 1.7%，仍保持在低點。由於澳門產業結構過度集中在博彩旅遊業，致就業呈現高度單一化，嚴重排擠其他新興產業之發展。對此，澳門政府在今年財政年度工作總結中提出促進經濟適度多元、加強扶持中小企業、提升人力資源素質等措施，希望改善上述狀況。

澳門今年以來物價呈持續上漲之勢，10 月份綜合物價指數上升 6.18%，較今年 9 月上升 0.5 個百分點，主要是因為房價及餐飲價格上漲，尤其澳門房市居高不下，已有越來越多居民前往珠海等地買房，高物價問題仍為民眾關切。

去年世界銀行公布澳門人均 GDP 達 91,376 美元，居全世界第 4 位，但同年之人均收入中位數約為 17,990 美元，顯示貧富差距懸殊。一般認為，今年貧富差距情況更為惡化，輿論指出，博彩業帶來之相關高收益，由外資及少數業主獨享，若未妥善處理民生問題，恐因中下階層不滿，導致社會問題。

## 五、陸澳持續融合，人流往來衍生問題受關注

澳門移交後，大陸以澳門作為推進與葡語系國家關係的平臺，除每年舉辦例行活動，亦設有常設性機制推動日常活動。另大陸為支持澳門建設為世界旅遊中心的政策，安排澳門籌辦今年9月第8屆APEC旅遊部長會議，大陸國務院副總理汪洋並出席會議以示重視與支持。大陸大力扶持澳門的國際參與，除經濟面考量外，亦有政治面之意涵。

澳門與大陸在經濟發展、人員往來及其他各方面的交流持續融合，惟持續增長的人流互動也衍生相關問題。如今年7月澳門舉辦亞太防制洗錢組織第17次年會暨工作組會議及技術論壇，目的除表示支持澳門參與國際活動，主要仍在將內部反貪活動延伸到澳門，阻絕澳門成為大陸罪犯洗錢管道。又如近期大陸國務院批准粵澳間口岸延長通關時間的新安排，亦是雙方為因應通關人口快速增長所帶來的通關查驗，以及假日人潮對交通與生活品質的影響所提解決方案之一。此一新的通關安排預計會加速粵澳兩地融合，紓解頻密人員往來所衍生出的問題，但實際成效如何，仍待觀察。

## 六、國際肯定澳門經濟發展，惟仍關切公民政治權利、人權、新聞及言論自由

國際社會基本上肯定澳門過去一年的整體經濟發展，但對澳門公民政治權利、人權、新聞及言論自由表達關切。

美國傳統基金會於今年 1 月發布 2014 年度「全球經濟自由度指數」報告指出，澳門經濟自由度在全球 178 個經濟體中，排名第 29 名，在亞太地區則位居第 7，屬於「較自由」地區 (mostly free)。該基金會肯定澳門對自由市場經濟體制及其透明度的維護。美國國務院公佈的 2013 年度國際宗教自由報告中，認為澳門政府在法律及在實務，原則都尊重宗教自由，並給予肯定。

美國國務院於今年 2 月發佈 2013 年全球人權報告，提及澳門部分媒體記者投訴，因撰寫與政府立場相左的報導而遭到行政處分，例如暫停職務、延遲升遷等。

美國「國會及行政部門『中國』委員會」於今年 10 月發表之 2014 年度大陸人權法治報告指出，澳門政府並未「朝向普及且公平的選舉制度」訂定過渡之時間表；而澳門仍存在新聞自我審查及限制新聞自由的情形。報告亦關切澳門的言論自由，提及有澳門學者因發表傾向民主的評論而遭解僱的事件。

## 貳、臺澳實質關係持續提升，增進合作交流

在過去一年，臺澳各項民間互動交流持續保持熱絡，在經



貿、旅遊、文教，以及青年交流等各方面均有良好的互動，人員往來也相當密切。

在臺澳貿易方面，根據我財政部之統計資料，今年1至10月臺澳間貿易金額約近1.3億美元。在人員往來方面，根據內政部入出國及移民署之統計資料顯示，今年1月至9月臺灣赴澳門的人數逾37萬6千人次，另澳門居民訪臺人數則約為7萬餘人次，較去年同期增加約33%。依據澳門政府統計，今年1至10月入境澳門之臺灣旅客居澳門外來旅客數之第3位，僅次於大陸及香港。

繼陸委會主任委員王郁琦於去年8月27日訪澳，並與澳門特首崔世安會晤後，臺澳官方互動持續提升。今年2月17日，陸委會澳門事務處處長與澳門政府駐臺「澳門經濟文化辦事處」主任在澳門簽署「臺灣與澳門間航空運輸協議」，該協議於10月30日生效。相較於過去由臺澳航空業者簽署的舊航約，此次「臺澳航約」新約彰顯了航權協議的官方性質，且客、貨運容量班次均不設限，有效促進臺澳雙方經貿發展及觀光文化交流。

在臺澳雙方完成新航約的簽署及生效後，雙方將進一步推動「臺澳互免航空企業稅捐」新約協商，並在既有基礎上推動臺澳司法互助工作。

此外，我政府亦放寬港澳生畢業後在臺定居之規定。依據

教育部統計，102 學年度在臺就學之澳門學生人數共有 4,480 人，佔所有在臺境外學生的第 2 位。103 學年度有 1,183 位澳門新生來臺就讀。為吸引港澳學生留臺工作，並有利我企業延攬人才，我內政部於今年 6 月 10 日通過「香港澳門居民進入臺灣地區及居留定居許可辦法」部分條文修正案，放寬在臺求學之港澳生於畢業後，經許可工作居留連續滿 5 年，且符合相關居住及收入條件者，可以申請定居。過去大學應屆畢業的港澳生倘申請留臺工作，平均月薪須達新臺幣 37,619 元，但自 103 年 7 月 1 日起實施「評點配額」機制，以採計學經歷、薪資、語言能力等多元審查標準，取代以往單一薪資審核門檻，以利港澳生留臺工作。

過去數年，臺澳關係在雙方共同努力下，獲得長足進展，在崔世安特首展開新的任期後，臺澳雙方可望將在既有的穩定基礎下，深化交流與合作，進一步推動臺澳關係的良性互動發展。

## 參、附錄

### 一、臺澳交流活動及措施

時間	內容	資料來源
2014. 2. 17	「臺灣與澳門間航空運輸協議」在澳門由行政院大陸委員會澳門事務處處長盧長水與澳門政府駐臺「澳門經濟文化辦事處」主任梁潔芝共同完成簽署。	行政院大陸委員會新聞稿，2014. 2. 17
2014. 2. 24	澳門旅遊局在臺北、高雄舉辦春酒及業界洽談會，旅遊局局長文綺華聯同 20 名澳門旅遊業代表出席。	澳門政府新聞稿，2014. 2. 24
2014. 3. 11	本會澳門事務處在澳門旅遊塔舉行春茗活動。	大眾報、市民日報，2014. 3. 12
2014. 3. 21-24	澳門公職人員高爾夫球協會瞿國英會長率團一行 20 人，於 3 月 21 至 24 日組團來臺交流。	行政院大陸委員會 143 期港澳季報
2014. 3. 27	臺北市影片商業同業公會組團訪問澳門與澳門電影業界代表交流。	澳門政府新聞稿，2014. 3. 28
2014. 3. 30	澳門生產力暨科技轉移中心應我紡拓會邀請，參與臺北魅力展的活動。	澳門政府新聞稿 2014. 3. 30
2014. 4. 8	著名詩人余光中教授應澳門基金會邀請，以文學藝術界傑出人士駐校計劃作家身份進駐澳大，展開相關活動。	澳門政府新聞稿，2014. 4. 8
2014. 4. 11	交通部觀光局香港辦事處在澳門舉行 2014 港澳人士遊臺優惠活動推介會	行政院大陸委員會 143 期港澳季報
2014. 4. 18-21	澳門匯業社會文化促進會一行 50 人組團來臺交流，了解臺灣高等教育及科技產業發展情形。	行政院大陸委員會 144 期港澳季報
2014. 4. 28	澳門旅遊局與澳門經濟文化辦事處在臺舉辦《澳門遊藝節》。	澳門政府新聞稿，2014. 4. 28
2014. 5. 12-17	澳門臺商聯誼會及閩臺總商會一行 23 人來臺交流，期間拜會陸委會，就近期臺澳關係發展概況交換意見。	行政院大陸委員會 144 期港澳季報

時間	內容	資料來源
2014. 6. 25-27	澳門貿易投資促進局組團來臺北參加我外貿協會主辦之「2014年臺北國際食品展覽會」。	澳門政府新聞稿， 2014. 7. 1
2014. 7. 23-31	澳門文化局澳門樂團首次訪臺，分別於臺北、新竹、高雄、台中四市進行巡迴演出。	澳門日報， 2014. 7. 25
2014. 7. 21-25	陸委會委託中華大學舉辦「103年港澳青年臺灣知性之旅」，港澳大學計52名港澳青年，與臺灣各青年學生進行交流。	行政院大陸委員會145期港澳季報
2014. 9. 1-6	澳門媒體高層訪問團赴高雄、台南、嘉義、臺北，拜訪新聞業界、相關教育機構、文創單位等。	市民日報、華僑報 2014. 9. 2
2014. 10. 14	由中華港澳之友協會與澳門中華文化交流協會共同舉辦「2014 臺澳關係論壇」活動於國立東華大學舉行，並首次與花蓮縣政府合作，本次主題為「臺澳城市合作」、「臺澳文創產業的亮點與前瞻」、「激盪中的臺澳創意發展策略」3大主軸，透過臺澳之官員與學者進行研討，增進交流與雙方互動。	中央社， 2014. 10. 13 民眾日報，2014. 11. 14、 澳門日報， 2014. 11. 15

## 二、澳門移交後之爭議事件

自 2013 年 12 月至 2014 年 12 月下旬，總計 2 件重大爭議事件。自 1999 年 12 月至 2014 年 12 月下旬累計共 29 件。

次數	時間	紀事要點	來源
1	2014.5.25-29	<ul style="list-style-type: none"> <li>■ 澳門政府於 4 月 28 日將《候任、現任及離任行政長官及主要官員的保障制度》法案(「離補法案」)送交立法會審議，由於法案涉及行政長官及主要官員卸任後可獲極優厚之待遇，引發澳門民眾強烈不滿。</li> <li>■ 約 2 萬名澳門民眾於 2014 年 5 月 25 日遊行抗議，要求政府撤回「離補法案」；5 月 27 日「離補法案」表決當天，並有約 7 千位澳門民眾包圍澳門立法會靜坐，要求撤回該法案。</li> <li>■ 2014 年 5 月 29 日，澳門行政長官崔世安在政府總部進行記者會，並宣布撤回「離補法案」。</li> </ul>	<p>新華澳報，2014.5.6；<u>市民日報</u>，2014.5.2；<u>澳門日報</u>，2014.5.26-28</p>
2	2014.7.7-9.3	<ul style="list-style-type: none"> <li>■ 為推動澳門民主普選的發展，由「澳門良心」、「青年動力」、「開放澳門協會」3 個民間團體於今年 8 月 24 至 31 日(澳門行政長官選舉前)發起「特首選舉民間公投」。</li> <li>■ 該項公投發起單位申請在公共場地辦理實體投票，但澳門政府否決。活動亦遭澳門政府及澳門中聯辦批判、打壓，甚至在實體公投時，發</li> </ul>	<p><u>華僑報</u>、<u>澳門日報</u>、<u>濠江日報</u>、<u>市民日報</u>，2014.7.31</p> <p><u>蘋果日報</u>、<u>澳門日報</u>，2014.8.19；<u>澳門日報</u>、<u>濠江日報</u>，2014.8.25；<u>正報</u>，2014.8.29</p>

次數	時間	紀事要點	來源
		<p>生義工遭警方逮捕，致被迫暫停之情形，但網路公投仍照常進行。</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>■ 發起公投之團體 8 月 31 日下午 3 時於澳門政府總部門前公佈「民間公投」結果表示，有 8,688 人投票，其中 8,259 票(約 95%)贊成 2019 年行政長官由普選產生。</li> </ul>	<p>澳門日報，2014.9.1；華僑報，2014.9.3</p>

### 三、澳門移交 15 週年大事記

時間	內容	資料來源
2014. 3. 10	澳門特別行政區護照持有人可免簽證入境摩爾多瓦共和國停留最多90日，澳門亦對等給予摩爾多瓦共和國相同待遇。	澳門政府新聞稿，2014. 3. 10
2014. 3. 13	澳門與日本簽署《稅收信息交換協定》，協助締約雙方提供相關稅務信息以查證跨境逃漏稅。	澳門政府新聞稿，2014. 3. 13
2014. 3. 27	大陸與澳門環保部門更新《內地與澳門特別行政區環境保護合作安排》，進一步加強雙方在環境政策和自然生態保護研究等多方面的交流。	澳門政府新聞稿，2014. 3. 27
2014. 5. 25	澳門民間團體發起「反離補」大遊行，反對政府提案的《候任、現任及離任行政長官及主要官員的保障制度》，據估算約有兩萬人參加。	蘋果日報、華僑報，2014. 5. 26
2014. 5. 27	7千名澳門市民包圍澳門立法會靜坐，要求5月27日撤回「離補法案」。	正報、澳門日報，2014. 5. 29
2014. 5. 29	澳門行政長官崔世安宣佈，撤回《候任、現任及離任行政長官及主要官員的保障制度》法案。	澳門政府新聞稿，2014. 5. 29
2014. 6. 29	澳門舉行第4屆「行政長官選舉委員會委員」選舉。	澳門政府新聞稿，2014. 6. 29
2014. 6. 30	澳門特區護照持有人自即日起，可以旅客身份免簽證入境紐西蘭，停留最多3個月。	澳門政府新聞稿，2014. 6. 27
2014. 7. 18	第7次港澳合作高層會議在澳門舉行，澳門經濟財政司司長譚伯源及香港財政司司長曾俊華率團與會。	澳門政府新聞稿，2014. 7. 18
2014. 8. 31	澳門舉行第4屆行政長官選舉，崔世安當選連任。	澳門政府新聞稿，2014. 8. 31
2014. 9. 3	澳門與英國簽署《稅收信息交換協定》。	澳門政府新聞稿，2014. 9. 3

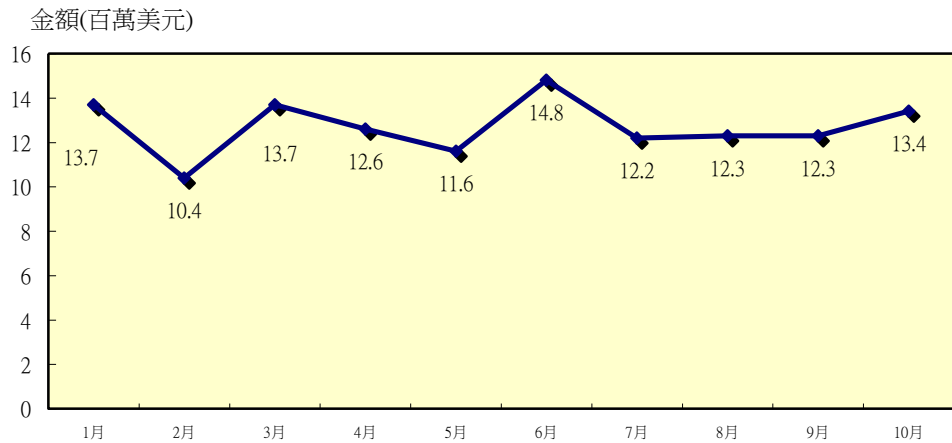
時間	內容	資料來源
2014. 9. 13-15	第8屆APEC旅遊部長會議在澳門舉行，會後並發佈《澳門宣言》。	澳門政府新聞稿，2014. 9. 8
2014. 10. 23-26	「第19屆澳門國際貿易投資展覽會」在澳門舉行。	澳門政府新聞稿，2014. 10. 15
2014. 12. 1	澳門行政長官崔世安公布澳門第4屆政府主要官員名單。	澳門政府新聞稿，2014. 12. 1
2014. 12. 11	澳門行政長官崔世安公布澳門第4屆政府行政會委員。	澳門政府新聞稿，2014. 12. 11



## 四、統計資料

### (一) 臺澳貿易

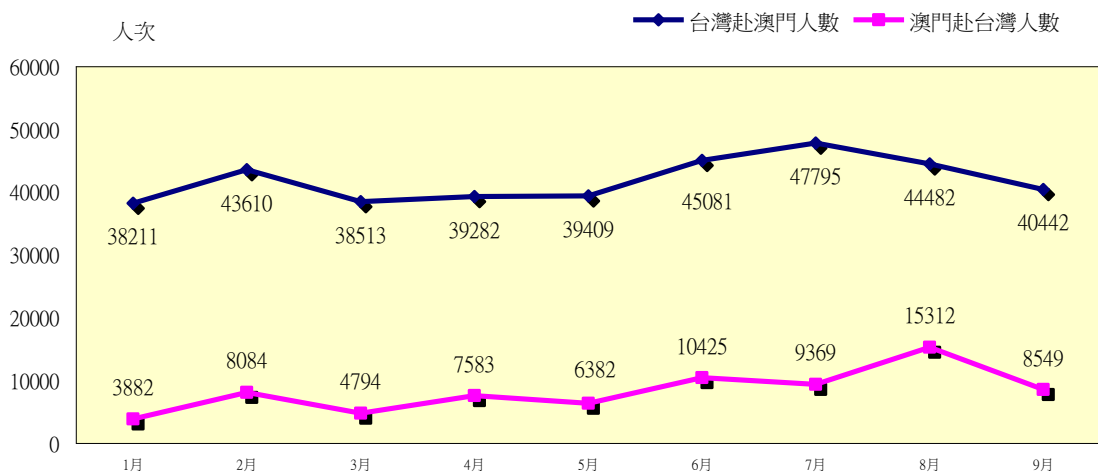
今(2014)年 1~10 月，臺澳貿易金額近 1.3 億美元。其中，臺灣對澳門出口約 1.2 億美元，臺灣自澳門進口約 0.1 億美元（臺澳貿易金額按月趨勢如下圖）。



資料來源：財政部

### (二) 臺澳人員往來

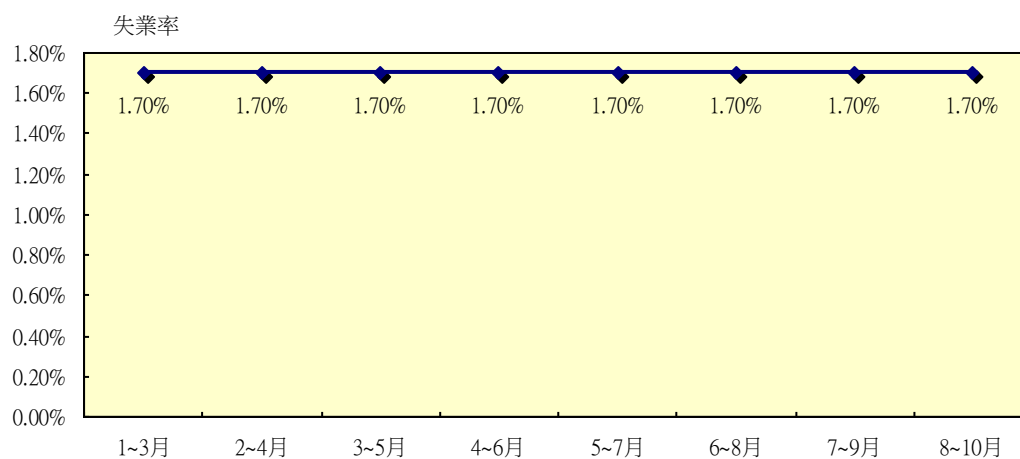
今年 1~9 月，臺灣赴澳門人員約為 37 萬 6 千餘人次。澳門居民訪臺則約為 7 萬餘人次（臺澳人員往來按月趨勢如下圖）。



資料來源：內政部入出國及移民署

### (三) 澳門失業率

今年 8 月至 10 月的失業率為 1.7%，較去年同期下降 0.2 個百分點(澳門今年 1-10 月失業率如下圖)。



資料來源：澳門特區政府統計暨普查局