

香港移交 26 週年情勢研析報告

大陸委員會 2023.7

- 港府積極落實中共中央「以黨治港」政策，惟民意對政府施政滿意度創新低
- 「國安概念」介入經濟活動，國際機構憂衝擊資訊自由，籲審慎投資
- 集會、出版、結社、言論自由持續受壓制，自由指數排名重挫
- 「人大釋法」損害香港司法獨立，迫害人權爭議，致全球法治評級下跌
- 國際持續關注香港情勢及續提抵制措施，示警中共長臂管轄威脅
- 陸港政府積極推動兩地融合，惟相關政策措施對港人仍欠吸引力
- 我政府務實推動臺港互動交流，維持駐港機構為民服務功能，守護國家安全與民眾福祉

香港於 1997 年移交中國大陸，我政府為維持對港政策的一貫性與持續性，在香港仍能維持其自由經濟制度與自治地位之前提下，將香港定位為有別於中國大陸其他地區之「特別區域」，維持臺港人民各項關係直接往來。每年就香港的各層面發展與臺港關係現況提出報告，這是第 26 份報告，觀察時間由 2022 年 7 月到 2023 年 6 月。

壹、 整體評析

過去一年，「國家安全」持續成為中共對港政策主軸，香港各層面發展均受國安思維與國安條款的主導與牽制，包括中共改組對港工作組織凸顯「以黨治港」、香港基層組織「居委會化」、「國安條款」引入經濟活動、禁止引發抗爭意識的書籍及集會遊行與傳播行為、「人大釋法」干預法院審判權、獄政比照中共對待政治犯等，令香港進一步「大陸化」。

在政治運作方面，中共決定組建直屬中共中央的辦事機構「中央港澳工作辦公室」，同時保留國務院港澳辦招牌，高調揭示「以黨治港」；另在中共「愛國者治港」的要求下，行政與立法機構成員均由中共認可的「愛國者」出任，有利政策措施順利通過，但也遭致批評輕忽立法監督權，損害民眾權利。而港府所提改革區議會方案，輿論已有此為複製中國大陸居民委員會模式，引致民主倒退之批評。

在經濟制度運作方面，香港仍獲國際組織肯定其國際金融中心地位，連續 27 年蟬聯經濟最自由的榜首。惟跨國駐港公司「陸進外退」的情況持續，以及近期在政府土地標案與學校標案中引入「國安條款」，令港府有權以「國家安全」為由取消投標資格或是中止契約，嚴重衝擊自由經濟制度倚賴的穩定性與可預期性，影響國際對香港法治與營運環境的信心。

中共與港府宣稱「港版國安法」助香港「由亂到治、由治及興」，惟言論、出版、新聞、結社、遊行及學術等香港基

本法明文保障的權利自由，持續受到壓制。在國際各類評比中，香港在公民權利所涉指標明顯下滑，甚至被評為「非常惡劣」的最低等級。評論指雖有個別法官與司法人員以裁決減刑、撤銷原判決等守護司法獨立，惟港府擬修訂「刑事訴訟程序條例」容許國安法案件上訴，推翻原訟庭判決，顯示中共不信任香港法官，欲將所有異見者定罪。

國際持續關注香港情勢，並續提抵制措施。英美、歐盟、聯合國的各項報告與決議案，都呼籲香港儘速釋放黎智英等政治犯，立即廢除「港版國安法」，要求本國政府制裁迫害人權的香港官員與法官。另美國續延長取消香港特殊優惠待遇，美國國會呼籲行政部門重新檢討香港駐美經貿辦的地位和享有的特權待遇，以及取消香港在國際組織之獨立投票權。歐盟議會也首度將香港列入人權須關注名單。

在陸港關係方面，兩地行政部門積極回應習近平有關主動對接「十四五」規劃、粵港澳大灣區建設的指示，陸續就區域融合、香港人民幣業務以及人員往來方面推出措施，惟在醫護援港、香港納入中國大陸器官移植系統等，都引發社會反對聲浪。民調也顯示，粵港澳大灣區等陸港融合政策措施，對港人仍欠缺吸引力。

在臺港關係方面，我政府續秉互惠互利原則，維繫臺港各項往來。2022年臺港貿易總額達662億美元，較前年成長2.5%；我為香港第2大貿易夥伴，香港為我第4大貿易夥伴。另我方自2023年2月20日9時起，恢復受理港澳居民網路

申請臨時停留許可，推動疫後健康有序交流；2023年1至5月香港來臺旅客逾30萬人次，高居各地來臺旅客第1名。

我方透過公私協力、中央與地方合作等方式，策辦多項關懷、服務在臺港人的活動，積極協處港人在臺急難救助事宜。因應香港情勢，我政府務實推動臺港交流，維持駐港機構運作及為民服務功能，強化風險管控及應變措施，守護國家安全與民眾福祉，並將依循一貫立場，在既有基礎上續推相關工作。

謹就香港移交第26週年(2022年7月至2023年6月)整體情勢發展評析如下：

一、港府積極落實中共中央「以黨治港」政策，惟民意對政府施政滿意度創新低

習近平在去年「七一」訪港致詞中表示，「把香港特別行政區管治權牢牢掌握在愛國者手中，這是保證香港長治久安的必然要求」。在「愛國者治港」取代「港人治港」承諾後，輔以新選制和「候選人資格審查委員會」，目前香港特首、立法會均由中共認可的「愛國者」出任，也令香港情勢呈現完全不同的局面。

首先，為回應習近平去年「七一」訪港時所提示「切實排解民生憂難」，特首李家超及其團隊訂立超過百項績效考核指標，設立相關工作組，專注貧窮、房屋、土地與地區工作等問題；輔以新設立的「前廳交流會」機制，強化行政與立法交流，港府的政策與法案均快速獲得立法會通過。惟與

論也質疑立法會的監督權遭到輕忽，人民權益受損。

其次，特首李家超首份施政報告聚焦維護國安，提出組建地區服務關愛隊，惟外界擔憂當局藉此吸納建制團體、複製中國大陸居委會模式，取代區議會並扼殺基層民主。港府提出區議會制度改革方案，大幅削減民主成分，增設資格審查關卡，並強化港府行政主導權，確保「愛國者治港」，輿論擔憂開民主倒車，令區議會僅是「民主花瓶」。泛民政黨在此艱鉅環境下，首大政黨民主黨被迫縮編，第二大政黨公民黨宣布解散。

在「愛國者治港」體制下，也徹底改變「一國兩制」下的「高度自治」承諾。今年4月間，中共中央港澳工作領導小組常務副組長、國務院港澳辦主任夏寶龍訪港6天，出席了36場調研活動，無論時間和規模都與之前不同。此行夏寶龍除到訪港府聽取簡報，更到立法會出席座談，強調習近平所倡「行政主導」下的「三權配合論」。論者指出，夏寶龍重新定義立法會的角色，要向中國大陸的立法機關看齊。中共外交部駐港特派員公署特派員劉光源，也在5月間到立法會主持講座，講解中共外交政策與國際現勢。

就在夏寶龍考察香港的一個月前，中共中央及國務院公布「黨和國家機構改革方案」，把原屬國務院辦事機構的「國務院港澳事務辦公室」，改組為直屬中共中央辦事機構的「中央港澳工作辦公室」，高調向港人揭示「以黨治港」政治現實的到來，夏寶龍與劉光源是首兩位進入立法會議事廳會見議

員的中共中央官員，也是「以黨治港」的體現。特首李家超也積極回應，率領局長及立法會議員多次出訪中國大陸及大灣區。

中共及港府均稱，香港「由亂到治、由治及興」，充滿對於香港政局發展的自信與自滿，全國人大會議發言人王超更引民調表示，75.7%的香港市民對國安法實施的成效感到滿意，惟香港民間與國際對香港政局的發展有不同的看法。香港民意研究所在5月公布的民調顯示，港人對政治、民生及經濟的滿意度均為負值，其中對於政治問題的關心在滿分10分中僅得5.81分，創下8年來新低。學者解釋，當權者只是「一味唱好」，不重視諮詢民意，導致民眾「躺平」。

國際組織「公民社會監測」(CIVICUS Monitor)發布「2022年受攻擊的人民力量」報告指出，「港版國安法」全面壓制香港民主活動，香港公民權利地位從「受壓制」降至最低評級「被封閉」。瑞典哥德堡大學「全球民主報告」，香港總體排名下降16名至139名，其中選舉民主指數更由134名下跌至162名，全球倒數第18名，被點名為停止民主化的地區之一。

二、「國安概念」介入經濟活動，國際機構憂衝擊資訊自由，籲審慎投資

夏寶龍今年4月赴港出席全民國家安全教育日開幕典禮暨主題講座致辭表示，「希望香港天天辦會展、搞創科、拼經濟，跑馬、跳舞、炒股、搵大錢」。香港保持獨立關稅、自由

貿易制度，維持與美元的聯繫匯率，仍是全球最大離岸人民幣結算中心。

惟過去 3 年，受疫情衝擊以及地緣政局緊張等因素影響，全球經濟增長放緩，香港又為因應疫情，採取相對嚴格的防疫措施，法國外貿銀行估計導致香港經濟損失 270 億美元，相當於香港 2018 年 GDP 的 7%。隨著中國大陸放棄清零政策，陸港恢復通關，香港復辦國際活動，旅客陸續到訪後，失業率由去年初上升至 5.4% 後降至 3%，通脹維持溫和。惟中國大陸復甦動力仍緩，美中對抗也仍持續中，地緣緊張情勢又加劇，在經濟低迷的情況下，港府預估 2022 至 2023 年財政年度將會出現超過港幣 1,000 億元赤字，是香港歷來第二高的財政赤字。港府財政司長坦言，今年能否實現 3.5% 至 5.5% 的經濟成長預測，仍待觀察。

國際貨幣基金今年 5 月發布評估報告，指香港具有穩健的制度框架、充裕的資本，且隨著疫情趨緩，經濟逐步復甦，加上港府對金融業的管理水準較高，聯繫匯率制度亦運作暢順，故再次肯定香港之國際金融中心地位。港府亦重申香港仍是重要金融中心，並指出境外駐港公司數未有明顯變化。惟據港府統計處公布數據，2022 年境外駐港公司計 8,978 家，駐港地區總部有 1,411 間，較去年的 1,457 間略為減少。在港設立公司的境外企業中，母公司在中國大陸的佔比最多，有 2,114 家，同比增加 34 家，和 2018 年相較，4 年間增加 523 家。其中地區總部，由 2012 年的 106 間，增加至今的 251 間，佔全部境外駐港地區總部總數的 17.8%，較 2011 年

時候的 7.2%明顯大幅增加。

與此同時，美國和英國等國家在港設立公司的數字，持續下跌。美國母公司的地區總部由 2012 年的 333 間，下滑至今年的 240 間；日本的則由 2018 年的 244 間，減少至今年的 212 間；英國的由 2019 年的 141 間，稍為下調至 134 間。學者指出「港版國安法」的實施，令國際對香港的法治與資訊流通感到疑慮，以致結構呈現「陸進外退」，香港的國際化已不如前。

另據傳媒報導，港府在土地競標與學校標案中加入國安條款，港府有權以「國家安全」為由取消投標資格，亦有權因國安考慮中止契約。輿論批評以定義廣泛，卻又模糊的「國家安全」概念介入經濟活動中，創造了一個高度不確定性的商業環境，連帶影響國際對香港法治與營運環境的信心。

國際評比機構的報告也反映對於香港國安經濟思維的憂慮。瑞士洛桑管理發展學院公布的「2023 年世界競爭力年報」，香港整體競爭力較去年下滑 2 位，跌至第 7 位，尤其是「經濟表現」排名下跌最多，從去年第 15 位大幅下滑至今年第 36 位。加拿大智庫菲沙研究所 (Fraser Institute) 發表的「世界經濟自由度 2022 年度報告」指出，雖然香港繼續蟬連 27 年的榜首，但是經濟自由評分較前下跌 0.28 分，高於全球平均跌幅；智庫推估，下跌原因應歸咎於中共在香港實施新的嚴厲政策所致，報告並指「港版國安法」已令香港的經濟自

由及其他自由都被削弱。美國智庫「大西洋理事會」就香港營商環境的報告也指出，香港防疫步調說明其施政已受北京影響，加上「港版國安法」衝擊資訊自由，呼籲外資在港投資應審慎評估。

三、集會、出版、結社、言論自由持續受壓制，自由指數排名重挫

隨著香港疫情管制逐步放寬、解禁，外界關注香港集會遊行自由恢復情形。惟夏寶龍今年4月赴港時強調，「遊行不是表達利益訴求的唯一方式」、「利益訴求很容易被騎劫」、「利益訴求被歪曲為政治問題，進而誘發社會對抗」，輿論憂香港言論、出版、新聞、結社、遊行及學術等基本法明文保障的權利自由，持續受到壓制。

雖然香港警方表示，今年3月至少發出25份不反對通知書，4月2日當日有高達10場集會遊行。惟多數活動遭警方施加國安條款，相關限制包括遊行人數上限100人、要求遊行人士掛戴號碼牌、須行走於封鎖線內、不得穿著敏感顏色衣物、須遵守「禁蒙面法」及「港版國安法」等。輿論質疑「假自由」、「假遊行」，認為相關要求甚較中國大陸嚴苛。

由「民間人權陣線」連續舉辦16年的「七一」遊行，曾在2003年創下50萬人遊行紀錄，但在「港版國安法」生效後，「民陣」主席等主要幹部先後入獄，「七一」遊行也告中斷。「六四事件」相關悼念集會活動同樣未能恢復舉辦，部分

自發公開悼念的民眾，甚至遭警方拘捕調查。

在出版方面，香港出版界年中盛事「香港書展」，社運書籍絕跡，曾出版敏感書籍的出版社也遭拒絕參展、公共圖書館與校園圖書館持續以國安或清理違法書籍為名，下架政治敏感的書籍；校園內，大學除已將國安教育列為必修課，教育大學更率先將赴中國大陸考察列為必修學分；中小學持續增修教材內促進身分認同的內容、有意擔任中小學及幼兒園教師者須進行國安法測試，而此形成的寒蟬效應與自我審查，削弱校園創新與多元思維。近期人大常委會審議「愛國主義教育法」，列明港澳要自覺維護國家統一和民族團結，未來是否列入香港基本法附件三在香港實施，以及實施後對香港教育與身分認同的影響，殊值關注。

在結社方面，港府職工會登記局發布修訂職工會登記申請書，要求申請人須簽署聲明書，確認工會所有目的及宗旨均合法，不會從事「可能危害或不利於國家安全」的行為或活動。前「香港職工會聯盟」主席黃迺元擔憂定義模糊，新的要求會對工會負責人構成一定程度的自我審查。

在言論自由方面，港府今年6月向法庭申請禁制令，禁止以任何形式傳播「反送中」運動的代表歌曲「願榮光歸香港」，企圖將「反送中」的元素與記憶徹底清除。遭清除行動波及的尚包括在香港報紙明報刊載政治漫畫40年的尊子專欄，也因過去一年，遭港府官員6次公開指責內容失實、抹黑政府，於今年5月被迫停刊。另國際新聞機構聯盟「The

Trust Project」宣布停止香港業務；專注在宣傳交通道路安全的網站 Transit Jam，因為創辦人在夏寶龍今年 4 月訪港期間企圖請願遭警方圍堵，遭親中傳媒批評是「配合外部勢力在港的政治操弄」，最終被迫宣布關閉網站。曾因涉及泛民初選案(被控觸犯「顛覆國家政權罪」)遭警方搜查的香港民意研究所，今年 6 月宣布不再公開多項敏感性民調，包括 1997 年起至今的「六四事件」週年民調、港人中國人身份認同、國民身份自豪感、議員評分及紀律部隊民望等。香港記者協會亦疑因受政治打壓，宣布不再出版已連續發表 29 年的「言論自由年報」第 30 週年號。

特首李家超在今年 6 月媒體專訪中強調，要警惕破壞力量經常在犯法紅線下，在不同領域進行軟對抗。據港府統計資料，自「港版國安法」實施後，共有 252 人遭拘捕，其中 155 人及 5 間公司遭檢控，71 人案件審結，定罪率百分之百。另涉及 2019 年「反送中」案件迄今，遭拘捕者共計 10,279 人，近四成為學生，其中 33 人未出席法庭聆訊而遭通緝，25 人棄保潛逃；2,928 人已經或正在司法程序處理，1,789 人須承擔法律後果。「反送中」案仍有 6,000 多人尚未被起訴，法院已判決 18 宗案件因檢控延誤而減刑，當中 10 宗案件由事發到首次提審，相隔 30 個月以上，獲判減刑 2 週至 9 個月等。部分被捕人士近期獲港府通知不起訴，政、法界人士倡議應給予犯案人士「改過」機會。

據美、加智庫驢圖研究所(Cato Institute)、菲沙研究所(Fraser Institute)聯合發表 2022 年人類自由指數，香港排名由 2016 年

的第 1 位跌至第 34 位，其中個人自由排第 62 位，言論、集會結社自由排名均重挫。國際組織「人權評量倡議」(Human Rights Measurement Initiative)發布 2022 年國際人權報告，香港整體「公民及政治權利」的排名，在近 200 個國家中排名倒數第 4 位，僅略高於越南、沙烏地阿拉伯和中國大陸。尤其在集會結社、參政和言論自由權利的評分，被評為「非常惡劣」的最低級別。該組織發言人表示，雖然香港在任意逮捕和酷刑情況較有所改善，並不代表香港的人權情況有真實改善，而只是「港版國安法」的「寒蟬效應」發揮作用。

四、「人大釋法」損害香港司法獨立，迫害人權爭議，致全球法治評級下跌

獨立的司法與健全的法治是香港賴以成為國際金融中心的重要基石。特首李家超就黎智英案提請全國人大釋法，全國人大常委會於 2022 年 12 月 30 日通過關於「港版國安法」第 14 及 47 條的解釋。這是全國人大在香港移交後第 6 次釋法，也是首次解釋國安法，成為國際社會關注香港司法獨立進一步受到侵蝕的重要事件。

論者指出，這次釋法是因為法院審理黎智英案的發展不符中共的預想，才藉釋法把法例條文重新演繹，企圖透過釋法讓法院原有的判決失效，已嚴重變相損害法院審判權力及司法程序正義。另在釋法文中賦權特首和香港維護國家安全委員會類似中共「中央政法委員會」的權力，可以干

預法院的判決，嚴重損害香港司法獨立性。尤其在後續黎的上訴案判決中，更確認了法院對國家安全委員會無司法管轄權，國安委的決定不受司法覆核的凌駕性。中共透過「人大釋法」，逐步推動引介中共司法概念與體系融入香港法律的正當性與合法性，進一步將香港法律推向「大陸化」。

與「國家安全」相關案件也引發諸多爭議，遭質疑破壞香港司法原有的程序正義與人權保障。首先，香港律政司以案件具「涉外因素」等理由，指示「泛民初選案」、「黎智英及蘋果日報案」不設陪審團（迄今已有「唐英傑案」、「民主派初選案」、「黎智英案」及「支聯會案」等四宗涉「港版國安法」重大案件不設陪審團）。輿論認為，陪審團為香港司法制度重要組成，並獲基本法明文保障，不設陪審團剝奪被告公正審判權利。另「羊村繪本案」是香港近 50 年來，首宗經審訊裁定串謀煽動罪成立的案例，惟判詞政治色彩濃厚，遭質疑改變「無罪假定」原則。

此外，涉及「反送中」案與國安案長期被羈押且不獲保釋的人權問題，也受到外界高度關注。例如黎智英，自被拘捕羈押以來，多次申請保釋被拒，已「未審先囚」近 3 年。香港工運人士鄧燕娥因保釋候查、香港前支聯會副主席鄒幸彤因還押候審而無法出國領取獎項。另有傳媒報導，未滿 21 歲的「反送中」抗爭者入獄後被「自願參與」「去激化」計劃，除需參與心理輔導，還要學習解放軍的中式步操，以及認識中國大陸歷史與文化，提升國民身分認同，引發「洗腦」爭議，批評港府把中共對待在囚人士的手段，施加在香港的年

輕政治犯身上。

香港司法如前述受到嚴重挑戰，但仍有個別法官與司法人員守護司法獨立的信念。包括首宗「港版國安法」的上訴案，馬俊文案獲判減刑、記者蔡玉玲就查冊案上訴獲終審法院判定勝訴、前「支聯會」副主席鄒幸彤「六四」集結案勝訴獲撤銷原判決、清拆及撕毀「法輪功」宣傳品案被判罪成立，以及因為司法行政部門的檢控延誤，法庭判決 18 宗「反送中」案件獲減刑等。惟近期香港律政司擬修訂「刑事訴訟程序條例」，容許控方在國安法案件判決無罪後提出上訴，要求推翻原訟庭判決。論者指出這項修法顯示，中共不信任香港法官，以及欲將所有異見者定罪的政治目的。

據「世界正義工程」公布的 2023 全球法治指數，香港今年排名及指標全線下滑，首次跌出全球二十大。全球 140 個國家和地區中，香港排名 22 位，較去年跌 3 位，創 2014 年香港納入全球指數以來的新低。評級機構稱，「港版國安法」影響基本自由及削弱司法獨立，導致香港評級下跌。

五、國際持續關注香港情勢及續提抵制措施，示警中共長臂管轄威脅

美國國務院今年 3 月間發布年度香港政策報告，批評中共持續剝奪港人參政權、侵蝕香港司法獨立與法治。「美國國會暨行政當局中國委員會」去年 10 月公布的報告，總結指出「港版國安法」不僅打擊香港的民主發展，也對香港曾經

活躍的公民社會帶來「毀滅性的效果」。該委員會在今年 5 月的另一份報告中更建議美國政府制裁 29 位參與審訊「港版國安法」案件之香港國安法官，並促美國政府繼續為香港政治犯發聲。

基於對香港情勢的評估，美國國務卿認定，香港繼續不應獲得其在 1997 年 7 月 1 日前依美國法律所擁有之特殊待遇。美國太空總署也將香港視同中國大陸，禁止與香港或香港公司、機構有任何資金或雙邊合作。另在國會方面，參眾兩院議員指香港駐美經貿辦已成中共喉舌，要求美政府應重新評估是否承認香港駐美經貿辦事處的地位和享有的特權及豁免待遇；另美國逾 40 名參議員聯名發起決議案，籲美政府聯合國際取消香港在國際組織之獨立投票權。

英國在其香港情勢半年報告中指出，中共仍不遵守「中英聯合聲明」，持續利用「港版國安法」侵蝕香港社會、法律及司法制度，情況已達到限制普通港人生活的程度，籲中共及港府採行聯合國人權理事會建議，廢除「港版國安法」，並關切黎智英及區議會選制改革案。

歐盟於聯合國人權理事會上指出，港府藉「港版國安法」箝制政治多元化和港人自由，要求港府廢除國安惡法，歐盟首度將香港列入人權須關注地區名單。歐洲議會亦於今年 6 月通過決議，要求港府釋放黎智英及其他因「港版國安法」被拘捕之民主派人士，並促制裁李家超等陸港官員。

聯合國經濟、社會與文化權利委員會，以及人權事務委

員會均在審議香港實施「經濟、社會與文化權利國際公約」情形的報告中指出，「港版國安法」實質上徹底破壞了香港司法獨立，敦促廢除該惡法，釋放合理行使權利之被捕者。

針對香港情勢的發展，各主要國家也持續強化援港政策措施。美國總統拜登今年1月宣布延長「延遲強制離境」計畫兩年，效期至2025年2月5日。加拿大政府今年2月宣布延長「港人救生艇計劃」中的開放式工作簽證至2025年2月7日，擴大適用對象至過去10年內畢業於加拿大認可教育機構者。英國今年5月公布統計，自2021年1月31日至2023年3月31日，BNO簽證計畫共有17萬2,500名港人提出申請，16萬6,420人獲批准，當中已有11萬3,500人抵達英國；今年首季則有9,411份申請，329人被拒。

國際也關注中共藉「港版國安法」的域外法權延伸的長臂管轄。已發生的實例包括長期關注香港情勢的英國民間組織「香港監察」遭港府致函警告觸犯國安法，而據傳媒報導，其創辦人也已遭通緝；留學日本的港籍學生，因其在網路發表的言論返港後遭拘捕起訴；曾拍攝「反送中」運動的日本籍攝影師因在日本舉辦的攝影展遭港府拒絕入境。國際組織與傳媒示警，中共的長臂管轄已威脅到各國各地區的自由與安全。

六、陸港政府積極推動兩地融合，惟相關政策措施對港人仍缺吸引力

習近平在 2022 年「七一」訪港時提示，香港要「主動對接『十四五』規劃、粵港澳大灣區建設和『一帶一路』高質量發展等國家戰略」，陸港兩地行政部門積極回應習的提示。

在區域融合方面，中國大陸商務部表示，已推動陸港澳三地共建單一自由貿易區，涵蓋消費、流通、貿易投資和經濟合作等商務領域的政策措施。該部也支持廣東自貿試驗區，推動粵港澳深度融入共建「一帶一路」，推進與 RCEP 市場對接合作。此外也陸續推出「羅湖深港深度融合發展方案」、「深港消費金融」合作備忘錄、「深圳經濟特區前海深港現代服務業合作」等方案，冀望促成未來部分前海地方發展形成「小香港」。

港府也成立「融入國家發展大局督導組」，積極主動對接國家發展計畫；另設置「粵港澳大灣區專責小組」強化法律接軌，並自今年起常態補助大灣區青年就業計畫。港府另與深圳共同在落馬洲河套區籌建「深港創新及科技園」，以及在新界北部籌建北部都會區，希望實現「南金融、北創科」的布局，加速陸港融合。

在香港推行人民幣業務上，陸港金融主管合作推出利率互換市場互聯互通合作，以及「港幣-人民幣雙櫃檯模式」、「雙櫃檯莊家機制」，豐富人民幣產品的生態圈，鞏固香港作為全球最大離岸人民幣中心的地位，進一步推動人民幣國際化。

在人員往來方面，今年 2 月中國大陸取消經陸路口岸出

入境預約通關安排、不設通關人員限額，以及恢復團隊旅遊經營活動，「港車北上」在今年 7 月 1 日實施，「粵車南下」已在研議中。港府重新啟動因疫情中斷的教師赴陸交流協作計畫，年內預計安排 5 萬名學生赴陸參訪；另特首李家超是歷任特首率領官員訪問中國大陸及大灣區最多次，香港公務員北上參加國情班除已恢復並擴大辦理，陸港「公務員交流計劃」亦將於今年下半年重新展開，互派公務員暫駐對方機構，並分派至「具體的崗位」進行「實質性工作」，首批互駐以大灣區城市為主，交流時間由 4 週延長為 3 個月，惟進行「實質性工作」是否違「港人治港」精神也引爭議。

陸港兩地醫療互助也成為受關注新焦點。由於移民潮導致香港醫護人員不足的問題在疫情期間更為加劇，經中共協調下，由中國大陸調派醫護人員援港，惟未經註冊逕行在港執業，引發違法爭議。另港府欲推動將香港醫院納入中國大陸人體器官分配與共享系統，惟因中國大陸移植器官一向多具道德爭議，且國際心肺移植協會曾發聲，呼籲會員不應使用來自中國大陸的移植器官，引發香港社會反對聲浪。

陸港政府如前述積極推動兩地融合，但據香港中文大學、中國人民銀行（香港）民調顯示，陸港全面通關後，45%港人願至粵港澳大灣區旅遊，46%的受訪者考慮於大灣區城市置產，不過只作為渡假或退休養老之用。另兩份民調皆顯示僅分別 10%（較去年 7 月調查時下跌 21%）、8%港人有意至大灣區發展、投資，且認為港人在大灣區發展難有優勢的比例占 37.2%，並有 62.7%港人表示，不會鼓勵香港青年去大灣區城

市發展。此顯示中國大陸或港府就大灣區所推行之獎勵政策或便利措施，尚無法吸引港人。

七、我政府務實推動臺港互動交流，維持駐港機構為民服務功能，守護國家安全與民眾福祉

我政府續秉互惠互利原則，維繫臺港各項往來。2022 年臺港貿易總額達 662 億美元，較前年成長 2.5%；我為香港第 2 大貿易夥伴，香港為我第 4 大貿易夥伴。我對港投資金額約 2.3 億美元，香港在臺投資金額約 3.6 億美元。為推動疫後健康有序交流，我方自 2023 年 2 月 20 日 9 時起，恢復受理港澳居民網路申請臨時停留許可，同時取消疫情期間實施之港澳居民入境管制措施。2023 年 1 至 5 月香港來臺旅客計 30 萬 8,018 人次，躍升各地來臺旅客第 1 名。

2022 學年度在臺就讀大學院校（含碩、博士學位）的港澳生計 11,189 人，其中港生 9,069 人，較上一學年度增加 58 人。至於港澳中學生來臺就讀高中及五專部分，實施首年雖僅有短短 20 天的招生期，惟仍有 13 名香港學生來臺。另 2022 年香港居民取得臺灣居留許可的人數計 8,945 人，取得定居許可的人數計 1,296 人。

過去一年，大陸委員會、財團法人臺港經濟文化合作策進會與地方縣市政府、相關機關、民間團體共同策辦多項活動，包括港人投資專業移民輔導及生活實務講座、港生留臺就業創業座談會、職涯啟航培訓營，以及臺港飲食文化嘉年

華、臺港創新雙日論壇、臺港投資經驗文化交流研討會、「週遊香港」主題書展與講座等，以持續推進臺港經貿、文化交流互動，完善在臺港人關懷服務。對於港方透過「港台經濟文化合作協進會」平臺向我方「臺港經濟文化合作策進會」提出之在臺港人急難救助案件，亦積極協處。

據港媒報導，香港立法會議員關切暫停運作的香港在臺辦事處是否重啟，港府官員表示暫未有恢復打算。惟因應香港情勢及考量臺港民眾利益，我政府仍務實推動臺港交流、維持駐港機構運作及為民服務功能，強化風險管控及應變措施，守護國家安全與民眾福祉，並將依循一貫立場，在既有基礎上續推相關工作。

貳、附件—香港移交 26 週年大事紀

2022.7~2023.6

| 時 間 | 內 容 |
|------------|--|
| 2022.7.1 | 香港特別行政區成立 25 周年，習近平出席移交週年慶典，並主持政府官員宣誓。 |
| 2022.7.14 | 警方公佈拘捕在西貢北潭涌 4 名乘船赴臺灣的被通緝者。 |
| 2022.7.22 | 特首李家超委任八名副局長和十一名政治助理。 |
| 2022.8.2 | 針對美國眾議院議長南西·裴洛西訪問臺灣，以特首李家超為首的特區政府官員凌晨發聲明表示強烈譴責。 |
| 2022.8.9 | 警方國安處拘捕民政事務總署文員及政府資訊科技總監辦公室系統分析主任，指控涉嫌多次透過該社交平台群組發布煽動意圖文字。 |
| 2022.8.12 | 政府推出「紅黃碼」和縮短抵港人士酒店隔離，由目前的 7 日檢疫酒店隔離，改為 3 日檢疫酒店隔離及 4 日家居醫學監測。 |
| 2022.8.22 | 支聯會被指煽動顛覆案，何俊仁申請 70 萬元保釋獲批，並獲得即時獲釋。 |
| 2022.8.30 | 黎智英就警方根據國安法手機取得「新聞材料」的司法覆核遭駁回。 |
| 2022.9.1 | 特首李家超與廣東及深圳官員視訊，提出「逆向隔離」的建議。 |
| 2022.9.5 | 香港中文大學首次在開學禮舉行升旗儀式，國安署應邀觀禮。 |
| 2022.9.7 | 香港言語治療師總工會 5 人因出版羊村十二勇士等繪本而被控串謀發布煽動刊物罪成。 |
| 2022.9.16 | 職工會登記局刊憲修訂職工會登記申請書，申請人須簽署一份聲明書，確認不會從事「可能危害或不利於國家安全」的行為或活動。 |
| 2022.9.19 | 英女皇伊莉莎白二世逝世後舉行國葬，香港市民自發到英國駐港總領事館外悼念英女皇。 |
| 2022.9.26 | 實行入境香港「0+3」安排，入境人士酒店檢疫安排將會取消，同時首次容許未完成接種疫苗的香港居民返港。 |
| 2022.10.19 | 特首李家超發表任內首份施政報告，以「為市民謀幸福 為香港謀發展」為題。 |
| 2022.10.22 | 已解散的「賢學思政」4 名成員早前承認串謀煽動他人實施顛覆國家政權罪。 |
| 2022.10.31 | 前「立場新聞」總編輯鍾沛權、前署任總編輯林紹桐，以及其所屬公司被控一項串謀發布或複製煽動刊物罪，於區域法院審理。 |
| 2022.11.3 | 政府解除食肆和酒吧等堂食和營業時間的限制。 |
| 2022.11.14 | 韓國仁川舉行的亞洲七人欖球賽香港對韓國進行決賽，錯將「願榮光歸香港」當作中國國歌播放。 |
| 2022.11.25 | 已停運的「612 人道支援基金」被指無註冊作社團，法庭裁定陳日君等 6 人罪成，5 名信託人各罰款 4,000 元；施城威則罰 2,500 元。 |
| 2022.11.28 | 港府就黎智英擬聘請外國律師案申請中共人大常委釋法。 |
| 2022.12.30 | 中共人大常委釋法決定，外國律師能否參與國安案件，由香港特首決定。 |
| 2023.2.6 | 「47 人初選」案開審。 |

| | |
|-----------|--|
| 2023.4.13 | 中共港澳辦主任夏寶龍赴港考察 6 日。 |
| 2023.4.25 | 港府公務員事務局局長楊何蓓茵赴北京訪問 4 日，拜會港澳辦、人大常委香港基本法委員會、外交部、國家行政學院等。 |
| 2023.4.26 | 港府政務司司長陳國基赴北京訪問 3 日，拜會港澳辦、國家文化和旅遊部、外交部、人力資源和社會保障部等。 |
| 2023.5.2 | 港府公布區議會改革方案。 |
| 2023.5.7 | 港府勞工及福利局局長孫玉菡赴北京訪問 4 日，拜會港澳辦、民政部、人力資源和社會保障部、商務部等。 |
| 2023.5.10 | 港府通過修訂「2023 年法律執業者(修訂)條例草案」，未來海外律師倘欲參與國安案件，須先取得特首批准。 |
| 2023.5.14 | 港府教育局局長蔡若蓮赴北京訪問 3 日，拜會港澳辦、國家行政學院等。 |
| 2023.5.21 | 香港終審法院首席法官張舉能赴北京訪問 4 日，拜會港澳辦、最高人民法院、人大香港基本法委員會、最高人民檢察院、司法部等。 |
| 2023.5.27 | 香港公民黨舉行會員大會通過清盤解散。 |
| 2023.5.28 | 港府律政司司長林定國赴北京訪問 5 日，拜會人大法制工作委員會、人大香港基本法委員會、最高人民法院、最高人民檢察院、司法部、港澳辦、國家發展和改革委員會等。 |
| 2023.5.30 | 港府房屋局局長何永賢赴北京訪問 4 日，拜會港澳辦、住房和城鄉建設部、國家發展和改革委員會等。 |
| 2023.6.1 | 公務員事務局宣布，今年起降低公務員投考要求，接受大學三年級或將升讀三年級的學生投考。 |
| 2023.6.4 | 警方表示，共有 11 男 12 女涉「破壞社會安寧」在維園一帶被捕。 |
| 2023.6.5 | <ul style="list-style-type: none"> ■ 港府審計署署長林智遠赴北京訪問 2 日，拜會國家審計署、港澳辦等。 ■ 香港律政司入稟高等法院申請禁制令和臨時禁制令，要求法庭禁止任何傳播「願榮光歸香港」的行為。 |
| 2023.6.27 | 特首李家超接受中央電視台訪問時表示，目前社會總體平穩非常安全，但相信「破壞力量」不會放鬆，已在不同領域感受到「軟對抗」。 |