

香港移交 25 週年情勢研析報告

大陸委員會 2022.7

- 「愛國者治港」凌駕「港人治港」，與基本法所承諾之雙普選目標、港人參政權利等漸行漸遠。
- 國際金融中心及自由經濟體地位仍獲肯定，惟外界關注國安法及陸港融合對其經濟自由度及自主性影響。
- 社會各領域續遭整肅清洗、劃設國安紅線，國際組織對香港自由評比重挫，催化港人移民潮。
- 司法獨立及公正漸受質疑，港人及外國商會對香港法治信心動搖。
- 國際社會仍高度關切香港情勢，續提對應與抵制政策。
- 中共律定香港高度自治從屬於「全面管治」，駐港機構在港積極活動，加速推進陸港融合策略。
- 我方持續密注香港情勢，務實推動交流及援港作為，強化風險管控及應變措施，捍衛國家及民眾利益。

香港於 1997 年移交中國大陸，我政府為維持對港政策的一貫性與持續性，在香港仍能維持其自由經濟制度與自治地位之前提下，將香港定位為有別於中國大陸其他地區之「特別區域」，維持臺港人民各項關係往來。故每年就香港的各層面發展與臺港關係現況提出報告，觀察時間由 2021 年 7 月到 2022 年 6 月。

壹、整體評析

香港於 1997 年移交中國大陸，迄今進入第 25 年。過去一年來，在政治運作方面，香港雖舉行了立法會、特首等選舉，但僅能由北京認可的「愛國者」參選，香港基本法所承諾的雙普選目標、港人參政權利，更形黯淡。而立法會「人大化」及「武官治港」時代的來臨，遭外界批評「港人治港」形同空談，擔憂未來爭議性法案恐輕易通過。隨著香港的高速威權化，其司法獨立與公正亦愈受質疑。

「港版國安法」持續打壓香港自由人權，由街頭示威者、議會反對派、民主社運人士，擴及職業工會、公民團體；過去一年至少 60 個民間組織被迫解散或暫停運作，並首有外國 NGO 遭該法針對性處置。社會各領域續遭整肅清洗、畫設國安紅線，傳媒受創尤為慘重。國際組織對香港自由評比再降，擔憂中共在港複製對陸社會控制模式，情勢惡化亦掀起港人出走潮。

在經濟運作方面，香港在經濟層面仍保持獨立之關稅、自由貿易制度，港幣—美元聯繫匯率亦未生變；其國際金融中心地位、全球自由經濟體狀態，仍獲國際組織及智庫肯定。港府發表移交以來首份香港營商環境報告，強調金融市場及外資不受「港版國安法」影響，惟駐港公司卻呈現中資增加、外資減少之走勢。外界將續關注在陸港融合趨勢下，香港能否續維持經濟自由度及自主性。

過去一年，主要國家及國際社會仍高度關切香港情勢。英國指香港的治理及制度愈趨近中國大陸，惟認為陸港仍保持差異；美國延續取消香港特殊優惠待遇，惟評估香港在貿易、貨幣、綠色金融及氣候政策等領域仍保有自由度。因應香港情勢，美國發布香港商務風險警示並持續制裁官員，英國最高法院正副院長辭任香港終審法院非常任法官，拒為香港司法背書；另美、英、澳等多個國家強化援港政策措施。

在陸港關係方面，中共領導人習近平今年6月30日、7月1日訪港，其談話律定「一國兩制」核心，包括高度自治權從屬於「全面管治權」，以及「愛國者治港」之政權法則；喻示中共主導掌控的「一國兩制」，可從「50年不變」轉向「長期堅持不變」。另中共駐港機構在香港的積極活動，在過去一年成「新常態」，未來發展值予關注。此外，今年為「粵港澳大灣區發展規劃綱要」發布3周年，香港對大灣區官熱民冷，未來中共如何加強政策驅動，亦值觀察。

在臺港關係方面，臺港官方互動受到兩岸關係、港府保守心態等因素影響，未有進一步發展；惟雙方經貿、民間人員往來仍能維繫。面對香港情勢發展，我政府跟隨主要國家腳步，持續對愛好民主自由的港人伸出援手，修正「香港澳門居民來臺就學辦法」，開放港澳學生可來臺就讀高中及五專及修正「香港澳門居民進入臺灣地區及居留定居許可辦法」，增訂以覓職為由，申請延期居留最長可達1年等規定。

鑒於中共對香港掌控日深，政府亦已加強各項審查把關，

並修訂「國家安全法」及「臺灣地區與大陸地區人民關係條例」部分條文，強化風險控管。未來亦會持續密注香港情勢發展，一旦偵測到有危害國家安全或損及國人權益之虞，將立即積極啟動或研修相關法規，採取必要的應變措施，以捍衛國家主權、民眾福祉及整體利益。

謹就香港移交第 25 週年（2021 年 7 月至 2022 年 6 月）整體情勢發展評析如下：

一、「愛國者治港」凌駕「港人治港」，與基本法所承諾之雙普選目標、港人參政權利等漸行漸遠

過去一年，「愛國者治港」成為貫穿香港政治運作的關鍵字。在新選制與「候選人資格審查委員會」的嚴密把關下，香港舉行了選舉委員會（負責特首、立法會議員之候選人提名與選舉）、第 7 屆立法會、第 6 屆特首等 3 大選舉，北京認可的「愛國者」大獲全勝。縱使中共發布「『一國兩制』下香港的民主發展」白皮書，自詡開啟「香港民主新紀元」，惟輿論普遍認為，已與香港基本法所承諾的雙普選目標漸行漸遠。

去（2021）年 9 月 19 日首先登場的選舉委員會選舉，過程幾無競爭，遭批「更小圈子」選舉；投票率近 9 成，然而選民基礎由上屆（2016 年）逾 24 萬人，至今屆僅餘 7,891 人，大減近 97%。去年 12 月 19 日舉行的第 7 屆立法會選舉，地區直選及功能組別投票率僅約 3 成，創香港移交以來新低，反映港人的無聲抵制；建制派和「自稱非建制派」議席比例

為 89：1，輿論指新一屆立法會幾已「人大化」。

今（2022）年 5 月 8 日舉行之第 6 屆特首選舉，唯一候選人—前港府政務司司長李家超高票當選（獲選舉委員會 1,416 票，得票率 99.2%，為歷屆最高）；由於李出身紀律部隊，評論咸認其當選意味著「武官治港」時代來臨。惟其於保安局長任內力推「逃犯條例」修訂案，相關應處甚遭親中港媒冠以「災難」名號，且民調滿意度長期低落，未來治港績效能否獲港人認可，有待觀察。

特首選舉後，香港立法會於今年 6 月 15 日通過特首林鄭月娥去年 10 月提出之港府架構重組方案。其核心之一：將 3 司 13 局改為 3 司 15 局，新設「文化體育及旅遊局」，「運輸及房屋局」分拆為「房屋局」與「運輸及物流局」，「民政事務局」改組為「民政及青年事務局」等；核心之二，則是新設政務司、財政司、律政司副司長。中國大陸國務院繼之於今年 6 月 19 日任命第 6 屆港府主要官員，李家超強調所有官員均係其所選擇；惟部分新任者係在中國大陸出生、工作，引發關注。

在「愛國者治港」的大旗下，民主派人士難以躋身體制，而現存於體制內者，也遭當權者主導的政治規則逐步「清零」。如選舉委員會選前，民主派立法會議員鄭松泰遭指「並非真心擁護特區及基本法」而被 DQ，即時喪失議員資格。又如釋出「區議員宣誓無效將追討薪津」風聲，導致約 260 多名區議員自行辭職；隨後自去年 9 月 10 日起，分四梯次安排

剩餘的 200 多名區議員進行宣誓，計 55 人因宣誓無效或缺席遭褫奪資格。香港區議會經民主選舉產生的區議員由 479 人減至 151 人，離任的 328 人皆來自民主派。

儘管「愛國者治港」格局底定，「港版國安法」高壓籠罩，惟港府認為香港仍面臨本土恐怖主義、外部勢力及其代理人等風險，將續推香港基本法 23 條國安立法（包括：禁止外國政治性組織或團體在香港進行政治活動，禁止香港政治性組織或團體與外國政治性組織或團體建立聯繫，及禁止叛國、分裂、顛覆、竊密、煽動叛亂），以應對安全挑戰。分析指，新任特首或在任內完成該項立法及其他國安配套（如管制網路、打擊假新聞等），向北京交出成績單。

根據香港民意研究所民調結果，港人對於香港民主發展的評分，在今年 5 月為 4.43 分（滿分 10 分），較 1997 年的 6.7 分顯著下跌。而英國經濟學人資訊社（EIU）今年 2 月公布之全球民主指數，香港在全球 165 個國家和地區中，以 5.6 分（滿分 10 分）位居第 85 名，較該指數 2007 年首次發布的 6.03 分、78 名亦呈現退步。相關數據顯示，在「愛國者治港」的政治工程下，無論是港人觀感，抑或國際評比，均反映香港民主倒退的不爭事實。

二、國際金融中心及自由經濟體地位仍獲肯定，惟外界關注國安法及陸港融合對其經濟自由度及自主性影響

客觀而言，香港在經濟層面仍保持獨立之關稅、自由貿

易制度，港幣—美元聯繫匯率亦未生變；其國際金融中心地位、全球自由經濟體狀態，仍獲國際貨幣基金（IMF）、加拿大智庫菲沙研究所（Fraser Institute）等肯定。惟美國國務院、財政部、商務部與國土安全部去年 7 月 16 日聯名發布香港商務風險警示，指因「港版國安法」影響，呼籲在港營商的美國企業和個人應注意可能面臨的法律、金融、資安、制裁等風險。

港府則於去年 9 月 27 日發表移交以來首份香港營商環境報告，回應美方及外界疑慮，強調「港版國安法」實施後，香港金融市場保持穩定，聯繫匯率制度及各個環節運作良好；並稱金融界普遍認為該法不會影響金融業運作，外國商會經過觀察亦降低原本擔憂。港府官員對外亦口徑一致，多次宣稱「港版國安法」並未使外資撤離。

惟據港府統計處發布數據，2021 年香港境外公司計 9,049 家，其中母公司在中國大陸者 2,080 家，在其他國家者 6,969 家。其中，中資公司較 2020 年成長 4.7%，較 2019 年增加 15.6%，而外資公司則較 2020 年、2019 年分別減少 1%、4%，反映中資增加、外資減少之走勢。相關評論認為，此一走勢除與全球經濟鏈重整有關，也反映「港版國安法」在一定程度上減損了外資對香港法治和港府施政的信心。

香港能否續維經濟自由度及自主性，其變數除來自「港版國安法」，更與陸港政策連動息息相關。中國大陸國務院總理李克強於今年 3 月 11 日記者會表示，希港府鞏固提升

香港之國際金融、貿易及航運三大中心地位，反映中共仍欲維持香港之對外門戶角色。而中共領導人習近平今年「七一」講話提及，要轉變治理理念，把握好政府和市場的關係；對於香港經濟政策及體系之衍生效應，值予關注。

另香港特首林鄭月娥於去年 10 月的施政報告中拋出「北部都會區」構思，預計以 20 年時間建造香港北面及西北面郊區（占香港總面積近 1/3），並透過 7 個陸路口岸與深圳連接為「雙城三圈」（由西至東分別為「深圳灣優質發展圈」、「港深緊密互動圈」和「大鵬灣／印洲塘生態康樂旅遊圈」）。此一規劃固然涉及解決香港經濟增長、產業升級、土地房屋等問題，惟亦是香港向陸方靠攏、融入發展之舉，後續發展亦值觀察。

三、社會各領域續遭整肅清洗、劃設國安紅線，國際組織對香港自由評比重挫，催化港人移民潮

據港府統計，「港版國安法」實施 2 年以來，香港警方共拘捕 186 人，其中 115 人被檢控，10 人遭定罪，最高判處監禁 9 年。而中共及港府的狙擊對象，則由起先的街頭示威者、議會反對派與民主社運人士，接連擴展至職業工會、公民團體，以及所謂的「外部勢力」。

據媒體統計，過去一年來，至少 60 個民間組織被迫解散或暫停運作。包括香港最大教師工會「香港教育專業人員協會」、泛民平臺「民間人權陣線」、關注「六四事件」的「香港市民支援愛國民主運動聯合會」、香港職工會聯盟、中國

維權律師關注組，以及社福界的「民福陣線」等。而提供「反送中」抗爭者法律與醫療協助的「612 人道支援基金」在宣告停止運作後，其 5 名信託人仍遭拘捕。此外，英國 NGO「香港監察」(Hong Kong Watch) 被要求限時移除網站內容，為外國組織遭「港版國安法」針對性處置之首例。

當權者對社會各領域的整肅行動，一波未平、一波又起，傳媒受創尤為慘重。去年 12 月 29 日，「立場新聞」7 名現、離任董事、總編輯及撰稿人，遭香港警方國安處突襲拘捕，指控涉違「刑事罪行條例」之「串謀發布煽動刊物罪」，並凍結該公司資產。同日，「立場新聞」宣布停運、遣散員工，英國分社停止業務。隨後，「眾新聞」、「癩狗日報」、「夠薑媒體」、「聚言時報」等香港網媒相繼決定關閉，引發國際關切。今年 6 月，由港人集資創辦、專注調查報導與事實查核的港媒「傳真社」(Fact Wire) 亦宣布停運。

而港府亦藉法規修訂，在各領域劃設國安紅線。諸如去年 8 月 24 日向立法會提交「2021 年電影檢查（修訂）條例草案」，若電影遭認定不利國安，可撤銷上映。9 月 13 日公布新修訂之稅務指引，慈善團體倘從事不利國安活動，將遭稅務局撤銷免稅資格。10 月 5 日提出修訂「社會工作者註冊條例」附表，明訂觸犯「港版國安法」者不能擔任社工。另逾 9 成學校已設置小組或專職人員，統籌國安教育相關工作。此外，港府並於今年 6 月將因應「反送中」運動設立的「反暴力報料熱線」升級為「反恐舉報熱線」，與「國安舉報熱線」交織成更綿密的社會監視網絡。

據自由之家 (Freedom House) 今年 2 月發布之全球自由度調查報告，香港得分由去年的 52 分下滑至 43 分，為其被評比以來最低分數。而無國界記者組織 (RSF) 今年 5 月發布之「2022 世界新聞自由指數」報告，香港在全球 180 個國家及地區中排名第 148 位，較去年第 80 名大跌 68 位，跌幅為全球最甚。新聞自由指數總分 41.64 分，較菲律賓、盧旺達、利比亞更低，被歸類為「狀況艱難」；其中「新聞安全性」指標僅獲得 31.78 分，已達「狀況惡劣」程度。

香港情勢的惡化，也催化了新一波移民潮。綜合港府相關統計，去年底香港居住人口計 740.3 萬人，較上年減少 2.36 萬人；持單程證移入者 1.7 萬人，淨移出人數 2.73 萬人。去年以永久離港為由，申領強積金已逾 3.3 萬件，另申辦移民所需的良民證申請案亦高達 3.8 萬件，較上年分別增加 12%、30%。香港民意研究所今年 3 月下旬網路民調結果顯示，24% 受訪者計劃移民，相當於每 4 個港人即有 1 人有意移民；非民主派支持者的移民意願，甚至較半年前調查上升 5%。顯示倘香港自由人權持續緊縮，將有更多港人「用腳投票」。

四、司法獨立及公正漸受質疑，港人及外國商會對香港法治信心動搖

獨立的司法與健全的法治是香港賴以成為國際金融中心的重要基石。儘管港府多次否認「港版國安法」動搖司法公正，然相關作為仍受外界高度關注。

去年 7 月 27 日，香港高等法院宣布「港版國安法」首案唐英傑煽動他人分裂國家及恐怖活動罪名成立，7 月 30 日判囚 9 年。本案係首例以「有罪推定」為由拒絕保釋，且開國安案件不設陪審團之先例，亦是首例由 3 名指定法官共同審理，程序上屢打破香港司法慣例。輿論批評法官狹義認定「光復香港，時代革命」等同「港獨」，將被告騎車撞警擴大演繹為恐怖活動，且刑度較「反送中」涉案者及部分中國維權人士為重。

英、美官方的香港情勢報告，除對「港版國安法」條文遭擴大演繹、而成為政治檢控工具提出擔憂，並質疑特首指定的國安法官審理案件之公正性。在多個受矚目的國安法案件中，多國駐港使館人員蒞庭旁聽，對香港司法獨立的關切不言而喻。另美國國會美中經濟與安全審查委員會(USCC)去年 11 月發布之年度報告，更罕見點名批評 3 名「港版國安法」指定法官（陳廣池、蘇惠德、林文瀚）審判不公。

今年 3 月 30 日，英方宣布其最高法院院長韋彥德（Lord Robert Reed）、副院長賀知義（Lord Patrick Hodge）即時辭任香港終審法院非常任法官；相關聲明指，倘渠等續任，恐被視作為背棄政治及言論自由的政權背書。中共批英方政治操弄，港府強調渠等離任絕不會影響香港司法獨立。據媒體報導，餘下 10 名海外非常任法官，其中 9 人表明無意辭任，1 人未表態。外籍法官去留情形，值續予觀察。

另香港傳媒觀察指，「反送中」相關案件之檢控及審訊

進度緩慢，約有 121 人在事發後 2 年才被檢控，至少 323 人的首次提堂日期，距案發日逾 1 年（甚至有 3 年者）。而港府律政司多次以集結罪檢控示威者，多人須即時入獄，平均總刑期為 12 個月，較 2011 年前同類控罪之刑罰加重，或企藉以提升嚇阻力，惟卻影響國際社會對香港法治保障人權的信心。

香港民意研究所之民調顯示，1997 年港人對香港法治的評分是 7.2 分（滿分 10 分），到了今年 3 月僅餘 4.4 分。香港美國商會在今年初的一項調查則指出，68% 受訪者認為香港法治在過去 12 個月呈現惡化；近半數受訪者對現時的法律沒有信心，對中共與港府是項警訊。

五、國際社會仍高度關切香港情勢，並續提出對應與抵制政策

英國於今年 3 月 31 日發布之「香港問題半年報告」指出，香港與中國大陸仍保持差異，惟中共不斷限縮和重新定義香港「兩制」的關鍵部分，破壞香港的高度自治和「一國兩制」框架，使香港的治理及制度愈趨近中國大陸。同日美國發布之「2022 年香港政策法報告」則評估，香港在貿易、貨幣、綠色金融及氣候政策等領域仍保有自由度；香港雖參與多個國際組織，惟時有迎合中共政治目的情形，例如阻止臺灣有意義地參與世界貿易組織並擔任領導職務，顯示香港自主參與這些組織的能力或在削弱。

歐盟今年 5 月 20 日發布「2021 年香港年度報告」，認為「港版國安法」實施的影響比預想中更強烈，形容香港已轉向威權主義，民主進程嚴重倒退。另批評港府防疫措施過嚴，影響香港國際樞紐地位及與歐盟之官方交流。

因應香港情勢，除前述美國發布香港商務風險警示、英國最高法院正副院長辭任香港終審法院非常任法官，美國總統拜登在去年 7 月 7 日宣布，延續取消香港特殊優惠待遇之政策；同年 7 月 16 日制裁 7 名香港中聯辦副主任，因香港情勢遭制裁的陸港官員累計達 42 人。而中共則在同月 23 日宣布制裁美國前商務部長羅斯、香港民主委員會（HKDC）等 7 個美方人員和實體作為報復。

同時，主要國家也持續強化援港政策措施。包括美國總統拜登去年 8 月 5 日簽署備忘錄，指示國務院及國土安全部以提供就業及學生簽證協助等適當措施，暫緩遣返逗留期限屆滿的港人，並得延長 18 個月。英國政府今年 2 月 24 日宣布，將修法放寬 1997 年後出生、父母其中一方持有 BNO 護照之港人可獨立申請 BNO 簽證，預計今年 10 月生效。澳洲政府則於去年 10 月 29 日發布「2021 年移民規例修訂(香港)法規」，為港人設立全新的簽證分支「香港渠道」(Hong Kong stream)，降低持有澳洲臨時工作(技術)簽證、臨時技術短缺簽證或畢業生簽證之港人申請永居門檻；該法規並自今年 3 月 5 日起實施。

此外，主要國家議會續有加大制裁措施、援港政策之倡

議。包括今年 1 月 20 日，歐洲議會通過「關於香港侵犯基本自由」決議案，籲歐盟制裁相關官員、檢討是否支持香港之 WTO 獨立會籍。2 月 4 日，美眾議院通過「2022 年美國競爭法案」，涉港部分包括提供港人難民及移民資格、在港推廣民主及保障網路自由；3 月 28 日，美參議院通過參院版本的「美國競爭法案」，涉港部分包括維護香港網路自由、支持香港獨立媒體以打擊中共假訊息，及防止中國大陸利用香港規避美國法律等。另美國會議員 5 月初致函總統拜登，要求白宮對港制裁擴及國安法指定法官及相關檢控人員。

香港過去為國際 NGO 在亞洲重鎮，惟受「港版國安法」政治漩渦影響，相關情形漸有轉變。在港成立逾 40 年的國際特赦組織香港分會去年 10 月 25 日宣布，因「港版國安法」實施使該組織在港活動受限，及擔憂員工面臨風險，爰先後關閉香港 2 個辦事處。此外，據媒體報導，多個國際駐港 NGO 接獲港府查詢數年前活動情形，甚感反常。觀察家認為，倘局勢惡化，在港國際 NGO 或再有撤離或縮減規模情形。

六、中共律定香港高度自治從屬於「全面管治」，駐港機構在港積極活動，加速推動陸港融合策略

回顧中共治港思路發展，由香港移交初期的「井水不犯河水」，到 2014 年強調「全面管治權」；時至今日，「一國兩制」的論述與實踐，已被賦予、形塑新的風貌。

今年中國大陸全國人大、政協第 13 屆第 5 次會議，政

府工作報告首提落實中央全面管治權、「愛國者治港(澳)」；港澳辦主任夏寶龍會見港區全國政協委員時進一步演繹，全面管治權並非代替港府管治，而是在涉及香港發展、穩定、安全等重要方面，中央會及時提出指導意見，希望港府堅定執行。

中共領導人習近平今年6月30日、7月1日訪港，於香港移交25周年暨第6屆特首就職典禮發表談話，提出「四個必須」（準確貫徹「一國兩制」方針、堅持全面管治權和高度自治權相統一、落實「愛國者治港」、保持香港獨特地位和優勢）及「四點希望」（提高治理水準、增強發展動能、排解民生憂難、維護和諧穩定）。進一步律定「一國兩制」核心意涵，包括高度自治權從屬於全面管治權，以及「愛國者治港」之政權法則。對中共而言，此一秩序建構既定，「一國兩制」自然可從「50年不變」轉向「長期堅持不變」。

中共駐港機構在香港的積極活動，在過去一年亦成「新常態」。香港中聯辦在去年9月底展開訪視活動，主任駱惠寧與該辦8成人員高調走訪基層、社區、校園、商家，蒐集逾6千條意見，轉交港府處理。今年年初香港受肺炎疫情嚴重衝擊時，駱惠寧特別主持召開會議，發動各界並提出16項舉措支持港府抗疫。此外，今年1月前新疆武警總隊參謀長彭京堂接掌解放軍駐港部隊；相關評論指，此係該職務首次由武警將領擔任（歷來多為解放軍將領），復以中共及港府日益強調反恐，關切解放軍在港角色是否漸浮出檯面。

今年為「粵港澳大灣區發展規劃綱要」發布 3 周年，中共官方宣稱，大灣區 11 個城市 GDP 達到 12.63 兆人民幣，較 3 年前增長 11.2%，在科技創新、對外開放、數位經濟、現代產業、人文生態等方面皆取得突破性進展。過去一年，中共接連啟動粵港澳跨境理財通試點，發布「全面深化前海深港現代服務業合作區改革開放方案」，續推區域經濟一體化及粵港協同發展。然而，香港貿發局與渣打銀行合作進行之「大灣區營商景氣指數」調查顯示，自去年下半年以來，企業對當地營商信心連三季度下降，而香港為大灣區內表現最差的市場。

另據統計，港人對港府推出之「大灣區青年就業計畫」反應冷淡，截至今年 4 月僅 344 人到職，遠低於官方預期。然中共仍無視隔閡，持續在相關措施中添加政治門檻，如粵港澳大灣區律師執業考試，要求港澳考生報名時須提交擁護基本法的承諾書，並加測「習近平法治思想」項目。今年 6 月，大灣區內 9 個城市各自發布「關於粵港澳大灣區律師執業申請的工作指引」，更明訂擁護中華人民共和國憲法、港澳基本法等條件。此一承載磁吸港澳、推進融合、協助中國大陸城市「走出去」等多重任務的區域治理策略，後續發展情形仍值關注。

七、我方持續密注香港情勢，務實推動交流及援港作為，強化風險管控及應變措施，捍衛國家及民眾利益

我政府一向秉持互惠互利原則，希促進臺港關係正向發展及維繫雙方民間各項往來。2021年臺港貿易總額達646億美元，較前年成長28.8%；我對港投資金額約2.6億美元，香港在臺投資金額約3.3億美元。受疫情及邊境管制影響，2021年臺灣赴港旅客人數約0.25萬人次，香港旅客訪臺約0.96萬人次。惟2021年香港居民取得臺灣居留許可的人數達11,173人，創下新高紀錄；2021學年度在臺就學之港澳生計1萬1,503人，其中香港計9,011人，澳門計2,492人，合計占僑生及港澳生總數之第1位。

臺港官方互動受到兩岸關係、港府保守心態等因素影響，未有進一步發展。我香港辦事處因派駐人員赴任受阻，調整業務運作方式，竭力維持相關服務。惟親中媒體大公報去年8月26日評論誣指我方利用辦事處雇員作為「代理人」，繼續干預香港事務，藉此製造雇員心理壓力，企圖打擊港處士氣。又指在港慶祝雙十涉違反「港版國安法」，以維持其壓制自由民主的管治張力。我政府秉持維護人民權益之初衷，仍會堅守香港辦事處為民服務，也呼籲相關方面勿再無理進逼，損人亦不利己。

儘管外在環境艱困，我方仍持續盡最大努力，務實推動臺港經貿文化交流。過去一年，大陸委員會協同財團法人臺港經濟文化合作策進會（下稱策進會）辦理多項活動，包括臺港經貿論壇、臺港投資經驗文化交流研討會、香港文化學講座、港澳學生多元文化探索體驗及參訪活動、留臺創業座談會等，搭建臺港產業界、藝文界互動平臺，有助相互瞭解及

增進合作。

而面對香港情勢發展，我政府跟隨主要國家腳步，持續對愛好民主自由的港人伸出援手，包括教育部於今年 4 月 25 日修正發布「香港澳門居民來臺就學辦法」，開放港澳學生可來臺就讀高中及五年制專科學校；內政部於今年 6 月 13 日公告修正「香港澳門居民進入臺灣地區及居留定居許可辦法」，配合「外國專業人才延攬及僱用法」，增訂以覓職為由申請延期居留最長可達 1 年等規定。

此外，策進會下設之臺港服務交流辦公室，除持續提供港人來臺就學、就業、投資創業、移民定居等專案諮詢與協處服務，更主動關懷移居來臺之港人就學、就業及生活情形，協助解決相關問題；且在兼顧國家安全前提下，依據既有法律規範及公私協力方式，務實處理港人人道援助及關懷事宜，並持續強化與地方縣市政府協作，完善在臺港人服務網絡，協助港人早日適應及融入臺灣生活。

鑒於中共對香港掌控日深，政府亦已加強各項審查，提升風險控管。今年 5 月修訂「國家安全法」，明訂任何人不得為外國、中國大陸、香港、澳門、境外敵對勢力或其所設立或實質控制的各類組織、機構、團體或其派遣之人，為侵害國家核心關鍵技術的行為；並修訂「臺灣地區與大陸地區人民關係條例」第 40 條之 1 與第 93 條之 1，防範陸資繞道港澳滲透臺灣。未來亦會持續密注香港情勢發展，一旦偵測到有危害國家安全或損及國人權益之虞，將立即積極啟動或

研修相關法規，採取必要的應變措施，以捍衛國家主權、民眾福祉及整體利益。

貳、附件—香港移交 25 週年大事紀

2021.7~2022.6

時 間	內 容
2021.7.1	七一遊行被警方第 2 年禁止舉行。晚間，港人梁健輝在銅鑼灣崇光百貨外以刀斬傷警員左肩背，並當場刺胸自殺身亡。保安局長鄧炳強形容事件是「孤狼式本土恐襲事件」。
2021.7.2	市民到現場獻花向梁健輝致哀。政務司司長李家超指責獻花悼念的行為，是「美化、認同甚至鼓勵恐怖活動」。
2021.7.5	華爾街日報報導，Facebook、Twitter 及 Google 等公司私下向香港政府發信，警告倘港府繼續立法修訂「私隱條例」，公司為避免員工須受刑責，或會停止再為香港提供服務。
2021.7.21	警方國安處以「串謀勾結外國或者境外勢力危害國家安全罪」拘捕蘋果日報前執行總編輯林文宗。同日撤銷前副社長陳沛敏、及前英文版執總馮偉光的保釋安排。
2021.7.22	警方國安處拘捕「香港言語治療師總工會」5 位成員，涉嫌串謀發布煽動刊物。
2021.7.28	財政司長陳茂波宣布引用公司條例調查壹傳媒事務。
2021.7.31	新華社和人民日報發表時評，形容教協為「毒瘤」，必須剷除。同日下午，教育局宣布終止與教協的工作關。
2021.8.1	保安局修訂入境條例，賦權入境處長可禁止任何人進出香港。
2021.8.10	教育專業人員協會宣布解散。
2021.8.15	民間人權陣線發聲明宣布解散。
2021.8.18	「612 人道支援基金」宣布將會有秩序地停止運作。
2021.8.25	警務處去信支聯會，要求就國安法第 43 條附表 5 提供資料。
2021.8.26	鄭松泰經候選人資格審查委員會認定在選舉委員會選舉的登記無效，即日喪失立法會議員資格，未來五年不能參選。
2021.9.3	熱血公民主席鄭松泰在社交網頁宣布，即日起解散熱血公民。
2021.9.5	壹傳媒宣布公司所有董事辭任。
2021.9.8	支聯會副主席鄒幸彤、常委梁錦威、鄧岳君及陳多偉遭警方拘捕。
2021.9.11	教協宣布解散。
2021.9.19	<ul style="list-style-type: none"> ■ 香港舉行選舉委員會選舉。 ■ 職工盟宣布啟動解散程序。
2021.9.20	警方國安處人員以「串謀煽動顛覆國家政權罪」，拘捕「賢學思政」召集人王逸戰、秘書長陳枳森和前發言人朱慧盈。
2021.9.23	保安局局長鄧炳強接受星島日報訪問時表示，任何人有意圖將臺灣從中國分裂都是嚴重罪行，被問到市民高舉或掛起「青天白日

	滿地紅旗」，會否構成違法，表示會按照個別實際情況處理。
2021.9.29	保安局局長凍結支聯會「六四紀念館」物業及銀行戶口。
2021.10.3	職工盟召開特別會員大會通過解散議案。
2021.10.10	警員於屯門中山公園及青山紅樓設置圍欄，拒絕民眾進入。
2021.10.27	立法會通過電影檢查修訂條例草案。
2021.11.11	馬俊文被裁定煽動分裂國家罪成，判處監禁 5 年 9 個月。
2021.11.23	前學生動源召集人鍾翰林被控分裂國家洗錢及洗黑錢罪名罪成，被判囚 43 月。
2021.12.19	立法會選舉舉行，投票率為 30.2%，創 1991 年以來有直選之新低。
2021.12.22	<ul style="list-style-type: none"> ■ 李克強和習近平先後接見正在北京述職的特首林鄭月娥。 ■ 香港大學折毀恥辱柱，校方驅趕學生和部分記者。
2021.12.24	中文大學運走民主女神像，嶺南大學拆除六四浮雕。
2021.12.29	警方國安處拘捕立場新聞 6 名前、現任高層，立場新聞宣布即時停止運作，並遣散所有員工。
2022.1.2	眾新聞宣佈自 1 月 4 日起停運。
2022.1.5	港府公布收緊防疫措施，全港餐廳在晚上 6 時後禁堂食。
2022.1.6	媒體揭發民政事務局長徐英偉等官員出席有確診者在場的生日宴會，特首表示感到失望。
2022.1.20	繼中大及港大後，香港教育大學宣布不會再承認學生會地位。
2022.1.31	民政事務局長徐英偉因出席有確診者的生日宴主動辭職。
2022.2.4	行政長官林鄭月娥形容疫情為兩年以來最惡劣。
2022.2.16	習近平下令港府負起防疫責任。
2022.2.17	警方求已經解散的職工盟，提交組織運作、收支等資料。
2022.2.18	特首林鄭月娥宣佈特首選舉押後至 5 月 8 日舉行。
2022.3.5	香港大學「太古橋」六四標語消失。
2022.3.14	首批 75 名來自中國大陸的醫療人員抵港。
2022.4.4	林鄭月娥表示放棄競逐特首連任。
2022.4.6	李家超請辭政務司司長，並宣布參加特首選舉。
2022.4.11	中大新聞及傳播學院專業顧問區家麟遭警方國安處拘捕。
2022.4.25	香港外國記者會宣布暫停頒發今年人權新聞獎。
2022.5.8	唯一的候選人李家超以 99% 得票率當選特首。
2022.5.11	「612 人道支援基金」信託人吳靄儀等涉嫌勾結外國勢力罪被捕。
2022.5.30	李克強、習近平分別接見李家超，並頒授任命狀。
2022.6.4	警方表示共有 5 男 1 女在銅鑼灣及維園一帶被捕。
2022.6.15	立法會通過第 6 屆政府架構重組方案，3 司 13 局改成 3 司 15 局。
2022.6.19	中共國務院任命香港第 6 屆政府主要官員。