

# 香港移交 24 週年情勢研析報告

大陸委員會 2021.7

- 「港版國安法」掛帥，強力扼殺民主制衡力量，並使香港政府體系趨向「中國大陸化」。
- 經濟制度仍異於中國大陸，惟受「港版國安法」及北京融合策略影響，營商風險及中共掌控均加深。
- 自由人權續遭惡法打壓，社會瀰漫寒蟬效應，逾 6 成港人對香港未來環境及個人自由不具信心。
- 「港版國安法」動搖司法獨立，政治壓力干擾加大，其危殆僅是時間問題。
- 國際高度關注香港情勢，提出制裁因應及援助港人措施。
- 中共駐港機構在港言行及活動愈趨高調，北京仍力推融合，惟未能顯著提升港人好感及認同。
- 中共及港府破壞臺港關係，我方堅守捍衛國格立場，堅定維護國人權益、聲援香港民主自由。

香港於 1997 年移交中國大陸，我政府為維持對港政策的一貫性與持續性，在香港仍能維持其自由經濟制度與自治地位之前提下，將香港定位為有別於中國大陸其他地區之「特別區域」，維持臺港人民各項關係直接往來。故每年就香港的各層面發展與臺港關係現況提出報告，這是第 24 份報告，觀察時間由 2020 年 7 月到 2021 年 6 月。

## 壹、整體評析

香港於 1997 年移交中國大陸迄今進入第 24 年，整體而言，中共承諾給予香港的「高度自治」及「港人治港」已遭侵蝕。尤其去（2020）年 6 月 30 日公布施行的「中華人民共和國香港特別行政區維護國家安全法」（以下稱「港版國安法」），對香港民主、自由、人權、法治等核心價值帶來巨大衝擊，「一國兩制」可謂名存實亡。

過去一年，在中共有計畫的凌厲整肅及「港版國安法」推波助瀾下，香港的「一國兩制」在政治層面，已由「港人治港」、「高度自治」，徹底質變為「愛國者治港」、「中共全面管治」，整體呈現「中國大陸化」，民主制衡力量及自由人權遭扼殺。香港司法獨立動搖，其危殆僅是時間問題。另社會瀰漫寒蟬效應，逾 6 成港人對香港未來環境及個人自由不具信心。

在經濟層面，客觀上香港仍保持獨立之關稅、自由貿易制度，港幣—美元聯繫匯率亦未生變，惟「港版國安法」執法力道強勁，致其營商環境風險飆升。已有美國智庫認為香港與中國大陸城市無異，且其經濟政策明顯受北京控制，爰不再列入經濟自由度排名。中資在香港金融、保險、券商、股市等領域持續擴張影響力；外界亦擔憂在陸港融合進程中，香港的獨立貨幣政策、財政框架和金融監管等恐添變數。

針對「港版國安法」實施致香港變局，主要國家除表達譴責與關切，並續有相應作為。如美國簽署「香港自治法」及「香港正常化」行政命令，率先表明香港不再擁有高度自

治，暫停給予其有別於中國大陸之特殊地位與待遇；並針對中共及港府打壓民主自由行徑，制裁中共及港府官員。另美國首度將港人納入難民分配名額，英國、澳洲、加拿大亦放寬移居簽證政策，援助愛好普世價值的港人。

中共涉港事務官員延續對「反送中」行動的強硬反擊作風，高調評論香港事務，駐港解放軍並配合演習恫嚇港人；4大駐港機構首次以「中共」為題在港舉行公開活動，評論指係宣告中共在港工作將由移交初期的「地下化」正式走向「檯面化」，提醒港人中共才是真正的治港者。中共同時以推進「粵港澳大灣區」融合為主軸，提出惠港措施與相關配套，惟民調反映並未顯著提升港人好感及認同。

我方一向秉持互惠互利原則，希促進臺港關係正向發展及維繫雙方民間各項往來。因應「港版國安法」致香港變局，以及港府對我香港辦事處派駐人員簽證所提「一中承諾書」條件，我方堅持守護國家主權與民主自由的立場，並提出應變措施，同時推進相關法案，給予港人最實際的支持與協助。

政府相關部門刻正檢討香港澳門關係條例相關規定，以確實防止中共藉港澳資金及人員交流等對我進行滲透。而香港澳門關係條例第60條情勢變遷條款，類似緊急命令性質，明文規定啟動條件係「條例之施行有危害臺灣之虞」之情形，因其涉及臺港澳民眾之各項權益，啟動與否須非常謹慎。政府已建立香港情勢觀測指標預警機制，倘若未來有危害國家安全或損及國人權益之虞，會積極啟動或研修相關法規，並

採取必要的應變措施，捍衛國家主權和民眾福祉。

謹將香港移交第 24 週年（2020 年 7 月至 2021 年 6 月）的整體情發展評析如下：

### 一、「港版國安法」掛帥，強力扼殺民主制衡力量，並使香港政府體系趨向「中國大陸化」

過去一年來，在中共有計畫的凌厲整肅及「港版國安法」推波助瀾下，香港的「一國兩制」在政治層面，已由「港人治港」、「高度自治」，徹底質變為「愛國者治港」、「中共全面管治」，整體呈現「中國大陸化」。不僅其民主指數下跌至全球第 87 名（前一年度為 75 名），香港智庫民調亦顯示「一國兩制」指數創新低（2021 年 3 月 5.48 分，2017 年香港移交 20 年時為 8.52 分）。

回顧香港民主崩毀歷程，去年 7 月「港版國安法」甫通過未幾，港府即以反對該法為由，大舉取消 12 名民主派人士之立法會議員參選資格，劃設參政紅線；並託詞疫情推遲立法會選舉。同年 11 月 11 日，中共「全國人大」常委會通過「香港立法會議員資格問題決定」，明定香港立法會議員倘有宣揚或支持「港獨」主張、尋求外國或境外勢力干預香港事務、不擁護基本法等行為，一經認定即喪失資格。港府迅即據此取消公民黨楊岳橋、郭榮鏗、郭家麒及專業議政梁繼昌等 4 名泛民議員資格；餘 15 名泛民議員為表抗議，集體總辭，非建制派僅餘鄭松泰、陳沛然 2 人，輿論擔憂香港立法會中的制衡力量亦同時消失。

今年 2 月 22 日，港澳辦主任夏寶龍公開講話，重新演

繹、收緊詮釋「愛國者治港」，為中共整頓香港立法、行政、司法系統之起手式。2月23日，港府隨即公布「2021年公職（參選及任職）（雜項修訂）條例草案」，明定區議員需宣誓，違者將喪失議席且5年內不得參選。3月間，中共「全國人大」通過「關於完善香港選舉制度的決定」，隨之修訂香港基本法附件一、附件二，新設「資格審查委員會」、由國安機構主導對候選人之政治審核；增加選舉委員會、立法會席次，惟卻縮減對泛民較有利的選委會組別及地區直選議席，大幅強化親中陣營之制度優勢。

此次中共修改香港選制，非但侵害香港基本法所確保的港人參政權利，更抵觸循序漸進推進普選原則，顯為民主倒退。儘管香港民意研究所今年4月9日公布民調，68%受訪者認為新選制與民主普選背道而馳，香港立法會仍配合中共改造工程，於5月27日通過「2021年完善選舉制度（綜合修訂）條例草案」。另一方面，400多名香港區議員將依5月12日通過、21日生效的「2021年公職（參選及任職）（雜項修訂）條例草案」進行宣誓，港媒預測恐有多達170名泛民主派區議員遭褫奪議席，香港基層民主亦面臨風雨飄搖。

中共及港府除了從制度上扼殺香港民主，更以「港版國安法」利爪狙擊泛民主派人士。香港警方統計，「港版國安法」實施第一年，已有117人遭拘捕，其中55人為參與泛民主派立法會初選者。迫於惡法威脅，香港眾志、香港民族陣線、學生動源、香港獨立聯盟、維多利亞社區協會、香港大學專界國際事務代表團、民間外交網絡、本土民主前線、

灣仔起步、新公務員工會、民主動力、民間集會團隊、杏林覺醒等團體已自行宣布解散；曾推動多次大規模「反送中」遊行之泛民主派聯合平臺—民間人權陣線，以及長年關注「六四」的香港支聯會，雖勉力支撐，惟恐難逃遭取締或被迫解散的命運。

中共對香港的政治體制權力結構及行政系統，亦從論述及法制上展開一系列的整頓。去年9月，香港特首林鄭月娥表示香港無三權分立，中共港澳辦、香港中聯辦續稱，香港政治體制核心概念為「三權分置、行政主導、司法獨立、特首代表特區向中央負責」，遭質疑意圖削弱司法權及具民意基礎的立法權。此外，港府於今年1月要求所有現職公務員宣誓效忠，截至4月1日計129人拒簽，其中16人屬紀律部隊；媒體並指，社會福利署、衛生署、房屋署、消防處等多個部門，已因宣誓風波爆發離職潮。香港特首林鄭5月10日進一步提出擬推陸港公務員互調，輿論擔憂恐成中共制度移植及就近監控行政系統。

今年6月25日，港府宣布保安局局長李家超升任政務司司長，警務處處長鄧炳強接任保安局局長，另該處副處長蕭澤頤扶正，原政務司司長張建宗免職。香港學者分析指，林鄭愛將公務員事務局局長聶德權原為政務司司長熱門人選，此次未能高升，或反映林鄭連任前景堪慮。而林鄭民望長期低迷，今年民調更有7成受訪者不支持其出任特首，中共介入操縱明年香港特首選舉之情形，值予關注。

## 二、經濟制度仍異於中國大陸，惟受「港版國安法」及北京融合策略影響，營商風險及中共掌控均加深

在經濟層面，客觀上香港仍保持獨立之關稅、自由貿易制度，港幣—美元聯繫匯率亦未生變，惟「港版國安法」執法力道強勁，以及中共極力推進陸港融合，均對香港經濟自由度及自主性，埋下諸多不確定因素。

去年 12 月，美國物流公司 DHL 與紐約大學聯合發布 2020 年全球連通性指數（分析國際貿易、資本、資訊及人口流動量現況），香港於全球 169 個國家及地區中排名 25，財政自由度及資本帳開放程度居全球之首。惟美中經濟暨安全審查委員會（USCC）同月公布之年度報告，則質疑「港版國安法」威脅言論自由，對在港國際金融機構、跨國企業產生寒蟬效應；該法可凍結銀行帳戶及個人資產，反映法律對財產權的保障趨於崩壞，相關因素將影響外資投資意願；報告亦對香港能否維持國際金融中心地位持悲觀態度。

而英國智庫 Z/Yen 集團與中國（深圳）綜合開發研究院今年 3 月 17 日聯合發布之「第 29 期全球金融中心指數」報告（GFCI 29），香港排名雖由去年 9 月的第 5 名上升至第 4 名，惟仍未能重返前三。媒體分析指，香港名次回升之主因乃是東京連降 3 級，且在營商環境（包含對政治穩定與法律法規、制度與監管、宏觀經濟環境等範疇的評估）、人力資本等細項，香港所獲評級實際上均呈下跌。

據香港美國商會去年 8 月調查，約 39% 受訪的在港美商計畫撤離香港，較 7 月調查結果（35.5%）增加；且有高達 75%

的受訪美商，對香港整體企業前景感到悲觀。另據港府統計，去年外資駐港公司同比減少 2.7%，10 年來首見下跌，且調查指尚有 4% 外資公司有意撤離。香港金融管理局雖表示，由銀行存款總額去年按年增長 5.4%、港元匯價持續貼近強方兌換保證等跡象觀之，香港仍處於資金淨流入狀態；惟相關事證反映，「港版國安法」的實施，確已嚴重侵蝕香港最佳營商及投資地點的聲譽。

與此同時，中共「十四五規劃」建議、港府施政報告均著力推進陸港融合，將香港納入所謂的「國家發展大局」；而中資在香港金融、保險、券商、股市等領域，持續擴展影響力。以股市為例，據香港交易所統計，去年香港首次上市發行（IPO）公司計 154 家，募資逾 3,900 億港元，位居全球第二；惟綜合媒體報導，去年在港 IPO 之中資企業即占 112 家，募資金額占比高達 99%。現今港股 8 成市值上市公司及其盈利皆來自中國大陸，絕大部分公司融資需求也來自中國大陸。財經專家及業界評估，中資在香港資本市場占比將愈來愈高，話語權也將水漲船高。

美國傳統基金會（The Heritage Foundation）每年均發表各地經濟自由度指數，根據貿易自由、財產權利、司法效率和政府誠信等範疇為各經濟體評分；香港曾連續 25 年蟬聯榜首，僅去年微跌至第二。今年 3 月 4 日該基金會公布最新排名，表示香港在過去兩年失去政治自由和自主，致與中國大陸城市無異，且其經濟政策明顯受北京控制，爰將香港（及澳門）踢出排名。相關分析指，此一決定或導致更多外資撤



離，也可能加速香港經濟向中方靠攏；外界亦擔憂在陸港融合進程中，香港的獨立貨幣政策、財政框架和金融監管等高度自治受侵蝕風險升高。

### 三、各領域自由人權續遭惡法打壓，社會瀰漫寒蟬效應，逾 6 成港人對香港未來環境及個人自由不具信心

在「港版國安法」的高壓壟罩下，香港的自由、人權節節衰退。據自由之家 (Freedom House) 今年 3 月發布之全球自由度調查報告，香港以 52 分被評為「部分自由」，為其被評比以來最低分數，主因係實施「港版國安法」所致。德國智庫全球公共政策研究所 (Global Public Policy Institute) 同年月公布之全球學術自由指數，香港則由去年的 C 級滑落至 D 級。而無國界記者組織 (RSF) 今年 4 月公布之世界新聞自由指數，香港排名第 80 名，對照其 2002 年時位居 18 名，足見其自由遭蠶食鯨吞、每況愈下的處境。

不僅國際組織對香港自由評比一落千丈，中共及港府打壓社會各領域的具體案例，更是罄竹難書。在新聞、出版及言論自由方面，除香港警方修訂「警察通例」中「傳媒代表」定義，限制非主流傳媒、自由記者採訪權利，新聞界甚至面臨空前的政治暴力。重大事件包括香港電臺的人事、節目遭強力整肅，其編導蔡玉玲因拍攝「反送中」運動「721 元朗事件」，被控違法取得車輛資料遭拘。壹傳媒成為「港版國安法」俎上之肉，創辦人黎智英被長期羈押，個人及公司資產均遭凍結，港警兩度搜查香港蘋果日報，以「串謀勾結外

國或境外勢力危害國安」等罪名拘捕其高層、總編輯、主筆者；香港蘋果日報最終宣布自今年 6 月 25 日起停刊，儼然敲響香港新聞自由的喪鐘。在「港版國安法」文字獄威脅效應下，多名時事評論人選擇封筆；「立場新聞」、「winandmac Media」、「852 郵報」等網媒陸續宣布下架文章、影片或撤離香港。

在教育及學術領域，去年以來，陸續有批判北京、帶頭遊行的大學教師遭解雇或不續聘，並有教師遭以散播「港獨」訊息為由取消註冊。今年 2 月，港府進一步公布「香港國家安全教育課程框架」，禁止學生在校園內組織政治活動、教師講課加入個人政治見解，以及明訂各個科目皆須加入國安元素。港府教育局要求各大學校長貫徹「港版國安法」，全力清理大學校園連儂牆及「反送中」宣傳品，並對逾 8,000 多名中小學教師進行國安教育課程培訓。此外，傳有學生透過熱線舉報教職員違反「港版國安法」，輿論擔憂此恐加深學界自我審查，亦有香港學者表示，考慮減少與海外的學術交流合作。

國安審查的觸角亦延伸至網路、藝文領域。包括刊載大量港警與建制派人士個資之網站「香港編年史」，傳遭港府國安處下令封鎖，數家網路供應商配合執行。另公共圖書館展開思想審查，下架黃之鋒及泛民人士著作；「反送中」紀錄片「理大圍城」上映前夕突遭下架；建制派及親中媒體抨擊香港藝術發展局資助反政府團體製作鼓吹反動作品，並指控公帑營運之「M+博物館」展出藝術家艾未未有違「港版國

安法」的作品。今年 6 月，港府宣布修訂「電影檢查條例」指引，可禁演有危害國安可能的影片。輿論批評，種種跡象凸顯香港政治紅線浮動，擔憂香港文創自由空間恐漸凋零。

據港府統計，自 2019 年 6 月至今年 4 月，因參與「反送中」示威遭拘捕者計 10,260 人，其中 715 人遭定罪。而過去一年來，港人的集會、遊行自由持續凍結，曾舉辦 31 年的「六四」燭光紀念晚會和連續 18 年的「七一」遊行，均遭警方反對舉行。另今年 4 月通過的「入境條例修訂案」（8 月 1 日起實施），主要修訂方向包括港府可要求航空公司預先通報旅客資料、拒載特定乘客，則引發輿論對限制港人遷徙自由及人權的疑慮。

「港版國安法」實施以來之拘捕人數雖僅「反送中」的 1%，惟遭拘捕者除政界人士、「反送中」抗爭及資助者外，還包括學者、新聞工作者、社會工作者，不僅以言入罪、更是溯及既往，使香港社會瀰漫寒蟬效應。而港府仿效中共所設置的國安舉報熱線，自去年 11 月迄今收到高達 10 萬條訊息，輿論批評如文革再臨。今年 3 月香港民意研究所民調顯示，逾 6 成受訪者對香港未來的政治環境及個人自由沒有信心；反映「港版國安法」並未帶來民心穩定，反而奪走了社會自由蓬勃發展的生機。

#### **四、「港版國安法」動搖司法獨立，政治壓力干擾加大，其危殆僅是時間問題**

受「港版國安法」影響，香港司法獨立已現動搖跡象。

香港大學法律學院教授陳文敏即指出，港府律政司與港警無限擴大「港版國安法」，非國安案件也引用該法原則處理保釋或審訊，且強硬套入中國大陸法制，淪為箝制自由的工具，令「一國兩制」衝突白熱化，讓香港社會「禮崩樂壞」。

已出現的先例包括在執行過程中，以低門檻拘捕疑犯，但又打破原有法律對個人權利的保障，拒絕被拘捕者申請保釋，以及不設立陪審團，不公開指定審理國安案件法官的名單，國安相關機構的運作與預算執行也不透明。而港府「維護國家安全委員會」所做決定不受司法覆核，明顯破壞行政、司法分權之制衡原則，復以「送中」審判的可能性，形同剝奪香港基本法賦予之司法權與終審權。

除了「港版國安法」衝擊香港司法獨立外，香港司法亦不斷面臨高度政治壓力干擾。如在陸媒高調抨擊下，黎智英保釋案遭推翻；前香港眾志秘書長黃之鋒、主席林朗彥及成員周庭，因前年包圍警總案遭重判；以及香港終審法院裁定「禁蒙面法」合憲，並要求泛民支付司法覆核訴訟費用<sup>1</sup>；親中媒體連番抨擊法官輕判「反送中」案件等。

外籍法官向為香港司法獨立重要象徵之一，惟去年9月，香港終審法院海外非常任法官、澳大利亞籍的施覺民（James Jacob Spigelman）在任期未滿前辭職，傳與不滿「港版國安法」有關；現香港終審法院餘13名海外非常任法官。而過往為保持獨立形象、幾不參與中共活動的香港司法領導層，繼今年6月出席中共駐港機構論壇後，再次打破慣例赴北京參加

---

<sup>1</sup> 其後民主派申請免付訟費，香港終審法院始於2021年3月22日裁定不作訟費命令。

中共黨慶，後續變化，值予關注。

整體而言，中共將司法領域納入「愛國者治港」範疇，去年 11 月 17 日港澳辦副主任張曉明更揚言「是時候改革香港司法制度」，顯示香港司法獨立的危殆，僅是時間問題。

## 五、國際高度關注香港情勢，提出制裁因應及援助港人措施

針對「港版國安法」實施致香港變局，以及中共及港府變本加厲的打壓民主自由行徑，主要國家除表達譴責與關切，並續有相應作為。

美國於去年 7 月 14 日簽署「香港自治法」及「香港正常化」行政命令，率先表明香港不再擁有高度自治，暫停給予其有別於中國大陸之特殊地位與待遇。年來除中止培訓香港警隊、科學及教育交流、「國際船運所得收入雙重課稅寬免協定」等多項合作、協議，並要求輸往美國的香港製品改標「Made in China」，在出口管制上亦比照中國大陸；此外，先後制裁中共港澳辦主任夏寶龍、香港中聯辦主任駱惠寧、香港特首林鄭月娥等 30 餘名中共及港府官員，凍結渠等資產並限制入境美國。美方於今年 3 月 31 日發布之「2021 年香港政策法」報告，對港政策立場延續。

英國則於去年 11 月 23 日發布之「香港半年報告書」，批評「港版國安法」已成政治檢控工具，危及司法獨立運作；稱將評估英籍法官於香港司法系統工作之可能影響，檢視其任職之妥適性。另英國及加拿大、愛爾蘭、芬蘭、荷蘭、法國、德國、紐西蘭、澳洲、美國等 10 國中止或不批准與香

港之引渡協定；紐、澳、德、加、英、美等國更新旅遊警示，提醒其民眾注意前往香港可能面臨之「港版國安法」風險。

主要國家亦相繼提出援助港人措施。如美國首次將香港納入難民分配項目類別，提供 5,000 個名額給來自香港、古巴與委內瑞拉的難民。英國於今年 1 月 31 日起實施「英國國民（海外）護照（BNO）5+1」簽證移居政策，為港人取得英國國籍開闢蹊徑。港人持 BNO 赴英國 5 年後，倘符合無嚴重刑事犯罪紀錄、具一定經濟能力等條件，且 5 年間任何 12 個月未離境超過 180 天，即具申請定居資格；定居 1 年後，便取得入籍權。今年 4 月，英國政府進一步推出港人融入計畫，宣布撥款 4,300 餘萬英鎊（約新臺幣 17 億元），並設立 12 個歡迎港人站，與公民團體共同協助持有 BNO 的港人及其家庭融入英國生活。

澳洲、加拿大則分別推出港人「避風港」、「救生艇」政策。澳洲於去年「港版國安法」實施後，即宣布延長香港畢業生或臨時技術工作簽證最多 5 年，5 年屆滿後具備適當技能者，可申請永久居留。加拿大的「Hong Kong Pathway」計劃則於今年 2 月 8 日正式啟動，提供 18 歲以上、符合資格的香港青年申請加拿大工作簽證管道。今年 6 月 8 日加方宣布計劃進一步擴大，為在加拿大工作或剛畢業的香港居民，提供獲得加拿大永久居留權的新途徑。

長期以來，香港因其國際都會角色，吸引諸多國際媒體、NGO 進駐，惟受「港版國安法」影響，已有德國智庫腓特烈瑙曼自由基金會、以及媒體紐約時報等撤出香港。

## 六、中共駐港機構在港言行及活動愈趨高調，北京仍力推融合，惟未顯著提升港人好感及認同

去年7月8日，中共依「港版國安法」設立「駐港國安公署」，由前廣東省委秘書長鄭雁雄擔任首任署長；惟該署及人員執行職務的行為不受香港管轄，且「享有香港法律規定的其他權利和豁免」，遭批違反基本法第22條須遵守香港法律的規定。中共並指派香港中聯辦主任駱惠寧擔任港府「維護國家安全委員會」之「國家安全事務顧問」，有如「垂簾聽政」，指點港府相關作為，輿論咸認係破壞香港高度自治。此外，中共在香港組建之「文化央企」—紫荊文化（香港）集團有限公司，由前海南省副省長毛超峰出任董事長，統籌聯合出版集團等在港中資機構，外界質疑係企圖全面控制香港出版、新聞、影視及藝文。

過去一年，中共涉港事務官員延續對「反送中」行動的強硬反擊作風，毫不避諱地評論香港事務，包括香港是否為三權分立體制、立法會選舉是否延期、立法會議事情況、泛民內部初選、通識教材內容，並點名批判黎智英、香港蘋果日報、香港大律師公會主席、香港大學學生會等。駐港解放軍的輪調不再是半夜進行，同時高調公開針對香港動亂的演習影片，恫嚇意味濃厚。今年6月12日，中共4個駐港機構（中聯辦、外交部駐港特派員公署、駐港解放軍、駐港國安公署）與港府合辦「中國共產黨與『一國兩制』主題論壇」，為官方首次以「中共」為題在港舉行公開活動，評論指係宣告中共在港工作將由移交初期的「地下化」正式走向「檯面化」，

提醒港人中共才是真正的治港者。

中共對港軟硬兩手策略未曾停止，其以推動「粵港澳大灣區」融合為主軸，陸續推出惠港措施與相關配套。包括推出「港澳避免雙重課稅安排」、發布「粵港澳大灣區跨境理財通業務試點實施細則」、通過「在粵港澳大灣區內 9 個城市開展香港法律執業者和澳門執業律師取得內地執業資質和從事律師職業試點工作的決定」，港府也配合推出「大灣區青年就業計畫」，促進陸港融合。此外，亦成立「粵港澳大灣區警察協會」，香港警務人員自動成為會員，凸顯區域警務一體化；開放港澳人士報考深圳公職人員；發表「粵港澳大灣區語言生活狀況報告」，建議法律上明確普通話與簡體字地位，把普通話教育作為政策、融入考評體系等。

惟根據香港民意研究所今年 1 月、6 月民調，41%受訪港人對中國大陸政府反感，另港人對「中國人」的身分認同為 6.02 分。顯然中共作為並未獲得港人普遍的接納與肯定。

## **七、中共及港府破壞臺港關係，我方堅守捍衛國格立場，堅定維護國人權益、聲援香港民主自由**

因應「港版國安法」所致香港變局，本會於去年 7 月 16 日發布「對港版國安法之立場與因應」，譴責該法違背香港基本法所保障之自由與權利，撕毀對香港「港人治港」、「高度自治」之承諾，更抵觸國際相關規章所揭櫫之普世價值與國際義務。針對該法所帶來的高度風險與危害，我方聲明將堅定守護國家主權與民主自由的立場，與國際持續支持港人



爭取自由人權及共同捍衛普世價值，同時提出提醒國人赴陸港澳風險、完善「臺港服務交流辦公室」、升級國安應處等多項應變作為；同年 12 月並訂定「行政院及所屬各機關(構)人員赴香港或澳門注意事項」。

然而，港府對我方於策進會下設「臺港服務交流辦公室」援助港人甚為不滿，連帶對臺港策協兩會經濟及文化交流愈形消極；今年 5 月 18 日，港府更宣布其在臺辦事處暫停運作。另方面，港府自 2018 年 7 月起，要求我港處候任處長須簽署「一中承諾書」，作為核發工作簽證的條件，遭我方斷然拒絕。其後兩年來，我香港辦事處計 10 名派駐人員之簽證，亦遭設置「一中承諾書」障礙，此一無理要求更擴及我在港民間團體(外貿協會)與非屬港處編制單位(觀光局)主任層級人員。我方多次與港府溝通，未獲得善意回應，致我派駐人員皆無法續留及赴任，爰自今年 6 月 21 日起調整香港辦事處業務辦理方式，堅守崗位勉力為民服務。

在臺港經貿文化及人員往來部分，2020 年臺港貿易總額仍達 502 億美元，較前年成長 21.28%；我為香港第 2 大貿易夥伴，香港為我第 4 大貿易夥伴。我對港投資金額約 9.1 億美元；香港在臺投資金額約 5.5 億美元。109 年度來臺就讀大學院校的港澳生計 10,960 人，其中香港 7,807 人，占僑生及港澳生來臺就學人數的第 1 名。另據內政部移民署 2021 年 5 月統計資料顯示，2020 年全年香港居民取得臺灣居留許可的人數達 10,813 人，較 2019 年全年總數的 5,858 人大增，也創下新高紀錄。受疫情及邊境管制影響，2020 年臺灣赴港

旅客人數約 10.51 萬人次，香港旅客訪臺約 16.2 萬人次。未來疫情和緩、邊境解封後，臺港交流或受「港版國安法」阻撓。

儘管中共及港府施壓，我方仍堅守援助港人承諾。去年 7 月設立之「臺港服務交流辦公室」，截至今年 6 月已接獲逾 2,000 通電話及電子郵件的服務案件。政府並組成跨部會小組，強化延攬包括香港在內的國際人才來臺，具體作為如國發會之外國專業人才延攬及僱用法修正草案於今年 6 月 18 日獲立法院通過，未來在世界頂尖大學畢業的港人，在臺從事專門或技術性工作無須具備 2 年工作經驗；並提供來臺工作的香港專業人才延長租稅優惠、放寬參加健保限制，及簡化申請工作許可程序等。教育部亦正推動修訂香港澳門居民來臺就學辦法修正草案，擬放寬港澳學生比照外國學生得以就學事由來臺就讀高中等規定。至港澳居民居留、定居部分，政府相關部門正盤點相關規範，期在兼顧國家安全下，給予港人最實際的支持與協助。

另外界持續關注引發 2019 年「反送中」運動的陳同佳案，受害家屬於去年 9 月起多次要求陳嫌來臺投案，並要求港府將嫌犯的口供及證據交予臺灣。本案我方過去已一再呼籲港府應務實回應臺灣提出的司法互助請求，協助早日將犯嫌繩之以法，體現司法正義。本案涉及臺港雙方管轄權及相關公權力之行使，必須由臺港雙方政府談好相關事宜，才有陳嫌來臺入境投案問題；惟港府迄未予我正面回應。

近年來香港情勢急轉直下，中共及港府片面破壞臺港關

係，要為一切後果負所有責任。我們已持續因應臺港、兩岸及國際情勢發展，參考各國應對香港情勢所採取之措施，依據現有法規強化各項審查把關；如內政部移民署去年8月修正發布「香港澳門居民進入臺灣地區及居留定居許可辦法」第22、30條，強化具涉陸因素港澳人士來臺居留定居審查。

政府相關部門刻正檢討香港澳門關係條例相關規定，以確實防止中共藉港澳資金及人員交流等對我進行滲透。而香港澳門關係條例第60條情勢變遷條款，類似緊急命令性質，明文規定啟動條件係「條例之施行有危害臺灣之虞」之情形，因其涉及臺港澳民眾之各項權益，啟動與否須非常謹慎。本會每季向立法院提交「香港特殊地位檢討」暨「香港人道援助關懷行動專案執行情形」報告，並已建立香港情勢觀測指標預警機制，倘未來危害國安或損及國人權益風險升高，會積極啟動或研修相關法規，採取必要的應變措施，以捍衛國家主權和民眾福祉。

## 貳、附件—香港移交 24 週年大事紀

2020.7~2021.6

時間	事件
2020.7.1	警方首度禁止民間人權陣線舉辦「七一遊行」，全日共拘捕 370 人，其中 10 人被控違反香港國安法。
2020.7.6	香港政府維護國家安全委員會召開首次會議，港府晚上隨即刊憲公布香港國安法第 43 條實施細則，自 7 月 7 日起正式生效。
2020.7.8	<ul style="list-style-type: none"> <li>■ 中共駐港維護國家安全公署揭牌。</li> <li>■ 公務員事務局提出，由 7 月 1 日起，所有新入職公務員須簽署文件確認擁護基本法及效忠香港特區。</li> </ul>
2020.7.13	香港中聯辦指控泛民舉辦「初選」涉嫌觸犯國安法及香港選舉法例，支持港府嚴查。
2020.7.14	<ul style="list-style-type: none"> <li>■ 美國總統川普簽署香港自治法案，終止香港特殊待遇地位。</li> <li>■ 港澳辦發言人譴責「初選」是對特區選舉的非法操控，公然挑戰基本法及國安法。</li> </ul>
2020.7.28	香港大學校務委員會通過解僱法律學系副教授戴耀廷。
2020.7.30	12 名民主派參選人 7 月 30 日被裁定提名無效。
2020.7.31	港府稱因疫情嚴峻，宣布原定 9 月 6 日舉行之立法會選舉推遲至明年 9 月 5 日。
2020.8.7	美財政部宣布制裁香港特首林鄭、港澳辦主任夏寶龍、香港中聯辦主任駱惠寧等 11 名陸港官員。
2020.8.10	香港警方以涉嫌違反「港版國安法」及串謀欺詐為由，逮捕壹傳媒創辦人黎智英等 10 人，隨後大規模搜索壹傳媒總部，傳帶走客戶資料。
2020.8.11	中共全國人大常委會全票通過，決定香港第 6 屆立法會繼續履行職責不少於 1 年，至新一屆議會任期開始。
2020.8.26	中國海警發布消息稱，廣東海警局 23 日在陸方管轄海域內查獲涉嫌非法越境人員。
2020.9.6	香港民間發起「九龍大遊行」，抗議「港版國安法」、健康碼及延後立法會選舉，近 300 人遭捕。
2020.11.11	中共人大常委會 11 月 11 日通過「香港立法會議員資格問題決定」。
2020.11.25	特首林鄭月娥公布施政報告。
2020.1.6	港警拘捕 55 名參與去年立法會初選之泛民人士。
2021.2.23	港府向立法會提出「2021 年公職（參選及任職）（雜項修訂）條例草案」。
2021.3.1	民政事務局副秘書長李百全接任廣播處長。
2021.3.17	美國國務院宣布將 24 名中港官員納入制裁。
2021.3.30	中共全國人大常委會修改香港基本法附件一與附件二。
2021.4.13	特首林鄭月娥表示，「2021 年完善選舉制度（綜合修訂）條例草案」已獲行政會議通過，希望 5 月底前通過。同時宣布，選舉委員會界別分組選舉將於 9 月 19 日舉行，第 7 屆立法會選舉延至 12 月

	19日，第6屆特首選舉則於2022年3月27日舉行。
2021.4.15	<ul style="list-style-type: none"> <li>■ 楊岳橋、譚文豪、郭家麒以及李予信，4人建議解散公民黨。公民黨主席梁家傑及副主席賴仁彪指，黨內曾多次就解散公民黨想法真誠溝通，經反覆及深入討論後，決定保留公民黨。</li> <li>■ 中聯辦主任兼國安委國家安全事務顧問駱惠寧出席教育日開幕典禮時強調，對一切損害國家安全及香港繁榮穩定行為「該出手時就出手，一旦出手必到位」，又指特區要切實承擔維護國家安全憲制責任，依法打擊「硬對抗」、規管「軟對抗」。</li> <li>■ 警務處長鄧炳強不點名批評蘋果日報報導分化人心、挑起社會仇恨。</li> </ul>
2021.4.28	立法會通過「2020年入境（修訂）條例草案」，新條例8月1日實施，屆時入境處可要求航空公司，不准運載個別人士抵港。
2021.5.9	林鄭月娥接受大陸官媒中央電視台訪問中透露，港府將與大陸廣東及深圳簽署協議，讓兩地公務員互相「掛職」一段時間。
2021.5.12	立法會三讀通過「2021年公職（參選及任職）（雜項修訂）條例草案」，於5月21日生效後，區議員被納入規管範圍。
2021.5.14	保安局引用港區國安法第43條實施細則，凍結黎智英持有壹傳媒有限公司股份，及其擁有3間公司於香港本地銀行帳戶內財產。
2021.5.18	港府宣布，香港駐臺「香港經濟貿易文化辦事處」停止運作。
2021.5.19	新華社公布北京決定任命駐波蘭共和國特命全權大使劉光源為外交部駐港特派員公署特派員。
2021.5.21	港府發聲明解釋，指臺方近年多次粗暴干預香港事務。
2021.5.27	立法會三讀通過「2021年完善選舉制度（綜合修訂）條例草案」。
2021.6.11	港府修訂電影檢查條例，若影片可能構成危害國家安全罪行，應得出不宜上映的結論。
2021.6.12	中聯辦主任駱惠寧在「中國共產黨與『一國兩制』主題論壇」演講，指「叫囂『結束一黨專政』是「香港繁榮穩定真正大敵」。
2021.6.17	警方國安處搜查香港蘋果日報，並拘捕5名董事。
2021.6.20	民間人權陣線表示今年將不會申請舉辦「七、一」遊行。
2021.6.23	警務處國家安全處以涉嫌串謀勾結外國或境外勢力危害國家安全罪，拘捕香港蘋果日報主筆楊清奇(筆名李平)。香港蘋果日報宣布停止運作。
2021.6.27	<ul style="list-style-type: none"> <li>■ 網媒「立場新聞」宣布，為降低風險，將博客、轉載及讀者投稿等文章下架，並暫停接受會員資助。董事局8名董事中，6名接受建議辭職。</li> <li>■ 前香港蘋果日報主筆馮偉光(筆名盧峯)在機場被禁止出境及拘捕。警方控以「串謀勾結外國或者境外勢力危害國家安全罪」。</li> </ul>