

# 伍、軍事

- 習近平大力整肅軍隊鞏固軍權，視反腐為攻堅戰、持久戰，火箭軍和軍委裝備部門成為重災區，軍工系統亦無倖免。另傳戰略支援部隊面臨拆分重組為「天軍」、「網軍」，可能直接影響共軍建立聯合作戰體系的進程。
- 美國《中共軍力報告》指中共核武庫朝多樣化擴張，中遠程精準打擊成為共軍發展重點與重要作戰方式，並積極推進聯合作戰、「反介入和區域拒止」能力，在第一島鏈內外測試。
- 習近平在舊金山「拜習會」否認2027、2035年有攻臺計畫，但必須朝總體解決問題邁進。共軍持續派遣戰機、軍艦對臺實施脅迫性演訓，並施放偵查氣球強化認知戰，保持對臺懾壓態勢，壓縮臺灣防衛空間，實施戰場經營。
- 美中重啟軍事交流，但雙方存在重大分歧，建立真正實用對話仍需時日。習近平續操作「兩手策略」，既鬥爭又談判，保持均衡，防止中美軍事衝突。

## 一、 習近平大力整肅軍隊鞏固軍權

### （一） 火箭軍、軍委裝備部門成為重災區，軍工系統亦無倖免

習近平整肅軍隊力度明顯加大。去（2023）年12月29日全國人大常務委員會公告終止9名將領的人大代表資格，並撤銷其相關職務，但公告未說明他們被撤銷原因。在此之前，他們被各自所屬部門的軍人代表大會罷免，目前接受紀律審查（對違紀行為的審查）和監察調查（對違法犯罪行為的調查）。無論哪一項，他們都難逃被清洗的命運。這些將領有已卸任的前空軍司令員丁來杭、前火箭司令員周亞寧及李玉超、前中央軍委裝備發展部副部長張育林（曾任國防科技大學校長、酒泉衛星發射中心主任）4名，以及現任的中央軍委聯合參謀部張振中（曾任火箭軍副司令員）、中央軍委裝備發展部副部長饒文敏、南部戰區海軍司令員鞠新春（曾任中央軍委裝備發展部副部長兼中國載人航天工程副總指揮）、火箭軍副司令員李傳廣、火箭軍裝備部長呂宏等5名（全國人民代表大會常務委員會公告〔十四屆〕第2號，2023.12.29；財新網，2023.12.29；星島日報網，2023.12.30；明報新聞網，2023.12.30）。

其中有3名上將（丁來杭、李玉超、周亞寧），至少4名中將（張振中、鞠新春、張育林、李傳廣）。就經歷而言，5位有火箭軍背景，3位在中央軍委裝備發展部任職，以及在航天和國防科技領域擔任要職，均非政工系統。火箭軍和中央軍委裝備發展部成為這一波習近平整肅的重災區，而這9名將領只是冰山一角，主要是因為他們身兼全

國人大代表而曝光。前國防部長李尚福曾任中央軍委裝備發展部部長，去年10月被免職。另傳共軍首任火箭軍司令員、前國防部長魏鳳和、戰略支援部隊司令員巨乾生、海軍副司令員馮丹宇、北海艦隊司令員王大忠等可能也牽涉在內。換言之，最近一波軍隊整肅含少將以上高級軍官至少30多名（星島日報網，2024.1.1）。

習近平曾說，軍隊高級幹部的貪腐不是問題的要害，「要害是他們觸犯了政治底線」（解放軍報，2016.5.25）。根本問題不是他們貪多少錢，而是他們在軍隊形成小山頭、小團夥，形成政治性很強的利益集團。他還說，堅持黨對軍隊的絕對領導，必須抓好高級幹部。軍隊出問題，還是出在高級幹部身上。其實就是對習近平不夠絕對忠誠，是獨裁者最敏感也最在意之處。

除了軍隊系統，12月27日全國政協第十二次主席會議也撤銷中國航天科技集團董事長吳燕生、中國兵器工業集團董事長劉石泉、中國航天科工集團副總經理王長青等人的全國政協委員資格（中國人民政治協商會議全國委員會官網，2023.12.28）。他們是航天與巡航導彈的科學家，也是長期負責重點導彈型號的制導控制專家。香港媒體以「軍工系的滅頂之災」形容目前軍工系統的處境（星島日報網，2023.12.28）。這也可能是軍工系統因貪腐被整肅的冰山一角。

中共「二十大」最高領導機構改組，24名中央政治局委員中有13位新成員，其中5位具有軍工背景，張國清、劉國中出任國務院副總理，占4位副總理的一半，出現軍工技術官僚的空前崛起，也折射出習近平的用人傾向。如今發生多名軍工高層捲入貪腐案，勢必影響軍工系統在政壇上的傳承（星島日報網，2023.12.28）。習近平今（2024）年1月8日在中共第二十屆中央紀律檢查委員會第三次全體會議強調，反腐敗鬥爭取得壓倒性勝利，「但形勢依然嚴峻複雜」。今後要持續保持懲治腐敗高壓態勢，反腐敗鬥爭永遠在路上（中國軍網，2024.1.9）。習近平把反腐視為一場攻堅戰與持久戰，更是他鞏固權位最給力的手段，反腐將以週期性方式推進。

## （二）戰略支援部隊傳面臨拆分重組

共軍戰略支援部隊2015年12月31日正式成立，習近平定位戰略支援部隊是維護國家安全的新型作戰力量，是共軍新質作戰能力的重要增長點（新華網，2016.1.25）。外傳該部隊成立8年效果不彰，有可能面臨拆分重組，起因於戰支部隊由幾個互無關聯的部門重組而成<sup>1</sup>，可謂「拉雜成軍」，很可能將拆分為「天軍」與「網軍」，仿

---

<sup>1</sup> 如所轄網路系統部由原來總參謀部三部（技術偵察部）的網路偵察對抗基地組成，俗稱「網軍」；航天系統部由原屬總裝備部的衛星發射與測控基地組成，包括西昌、酒泉、太原等發射中心與航天員大隊，俗稱「天軍」。再加上新疆原核武試驗基地（現名馬蘭基地）與設在北京原屬總參信息部的信息保障基地（通信基地）。

效聯勤保障部隊，建立直屬中央軍委的軍事航天部隊與網路對抗部隊，成為副戰區級兵種（非軍種。明報新聞網，2024.1.11）。若拆分消息屬實，或戰支部隊有所調整，將對習近平軍改帶來最大考驗，也直接影響共軍建立聯合作戰體系的進程。

另據香港《南華早報》引用中共軍方去（2023）年10月一篇科研論文披露，中共建立一支裝配高超音速武器（如東風-17高超音速助推-滑翔中程彈道飛彈）、直接聽命於中央軍委的近空指揮部隊（near-space command），以發揮近空精準打擊能力，並與陸軍、海軍、空軍和火箭軍，並列為第五大軍種（South China Morning Post, November 20, 2023）。臨近空間一般指距離地面20至100公里地球空間，美國定義為20至120公里，是高超音速武器主要的飛行空域。不過，目前尚不清楚該部隊確切建立的時間，《南華早報》還無法獨立核實以上消息（聯合早報，2023.11.21）。

## 二、美國發布中共軍力報告

### （一）核武庫多樣化擴張

美國國防部去（2023）年10月19日發布《中共軍力報告》（CMPR）年度報告，首先關注中共核力量發展。報告指出，未來10年中共將繼續迅速實現核力量的現代化、多樣化和擴張。美方估計，截至2023年5月中共擁有500多個作戰核彈頭，2030年可能擁有超過1,000個作戰核彈頭，其中大部分部署在戰備等級較高地區，並在2035年之前繼續擴充核武庫。美方情報顯示，中方很可能利用新的快中子增殖反應堆（FBR）與後處理設施，提煉鈾原料用來生產核武器，並在2022年完成3個新的發射場，包括至少300個新的洲際彈道飛彈發射井，這些井式發射飛彈作為預警發射（LOW）之用，提高核武器的戰備狀態與戰略嚇阻能力。中共除部署新型東風-5C井式發射洲際彈道飛彈，同時在現役094型戰略核潛艦裝配巨浪-3型潛射彈道飛彈，預期從中國大陸沿海水域攻擊美國大陸本土，進而增強對美國戰略威懾與制衡能力。另外，美國發現中共可能正在探索發展常規洲際彈道飛彈系統。如果開發並投入使用，將使中共能夠威脅並對美國本土、夏威夷和阿拉斯加的目標進行常規打擊，對美中兩國的戰略穩定構成重大風險（Military and Security Developments Involving the People's Republic of China 2023/ CMPR, October 19, 2023）。

### （二）中遠程精準打擊成為共軍發展重點與重要作戰方式

美國國防部注意到，截至2022年底中共彈道飛彈規模明顯增長，尤其中遠程和中程彈道飛彈的數量比上年各擴增1倍，短程彈道飛彈增加67%，說明中共為應對外軍介入臺海、周邊安全環境和大國競爭態勢，正全力發展中遠程精準打擊能力。1

年之間，中共全面快速發展中遠程、中程和短程彈道飛彈，成為習近平不斷宣稱敢與美國鬥爭的必然之舉和必備手段。具體動向如下：

1. 中遠程彈道飛彈：射程3,000至5,500公里，數量達500枚，比上年多增長1倍。這類飛彈以多用途東風-26為主，可快速更換常規彈頭與核彈頭，能從中國大陸對西太平洋、印度洋和南海進行精準對地攻擊和反艦打擊。
2. 中程彈道飛彈：射程1,000至3,000公里，數量達1,000枚，比上年多增加1倍。以東風-21和高超音速東風-17為主。其中，東風-21D具有反艦能力，預期能從中國大陸對前往西太平洋的美國艦隊進行遠程精準打擊，包括航空母艦。東風-17（高超音速助推-滑翔中程彈道飛彈）已列裝火箭軍，主要目標據稱是打擊西太平洋地區的外國軍事基地和艦隊（Military and Security Developments Involving the People's Republic of China 2023/ CMPR, October 19, 2023）。這種發展態勢符合習近平的要求，在防區外對敵全縱深目標進行中遠程精準打擊，成為共軍重要作戰方式。
3. 短程彈道飛彈：射程300至1,000公里，數量達1,000枚，比上年成長67%。以東風-11、東風-15、東風-16為主，主要用於對臺作戰和應對周邊地區。2022年8月共軍對臺實施大規模實戰化聯合演訓（或稱圍臺軍演），動用東風-15和東風-16，部分飛彈飛越臺灣本島北部高空，以及落在日本專屬經濟海域，展示封控臺海、拒止美日介入的意圖與能力。
4. 洲際彈道飛彈：射程超過5,500公里，數量達350枚，比上年增加17%，但是飛彈發射器（發射裝置）比上年增長67%，這應該與快速擴增發射井有關，說明習近平對當前中美戰略競爭惡化的擔憂。

近兩年中共彈道飛彈數量比較/單位(枚)

類型	2021 年底/2022 年底/增幅	估計射程
洲際彈道飛彈	300/350/17%	>5,500km
中遠程彈道飛彈	250+/500/多一倍	3,000-5,500km
中程彈道飛彈	500+/1,000/多一倍	1,000-3,000km
短程彈道飛彈	600+/1,000/67%	300-1,000km
陸基型巡弋飛彈	300+/300/基本持平	>1,500km

(Military and Security Developments Involving the People's Republic of China 2022 and 2023)

### (三) 積極推進聯合作戰與「反介入和區域拒止」(A2/AD) 能力，並在第一島鏈內外測試

習近平推動軍改以提高聯合作戰能力為主軸。《中共軍力報告》指出，共軍正在積極發展聯合戰力，為中共提供各種選擇，以勸阻、威懾或在接到命令後擊敗第三方在印太地區的干預，並在更縱深的印太地區和全球範圍內開展軍事行動。共軍施行重要的結構改革，引入新的軍事理論準則加強聯合作戰，正在第一島鏈（FIC）內外測試聯合能力（Military and Security Developments Involving the People's Republic of China 2023/ CMPR, October 19, 2023）。

所謂「反介入和區域拒止」，旨在限制美國在東海和南海地區（第一島鏈範圍內）的軍事存在，並限制美軍進入更廣泛的印太地區。共軍的「反介入和區域拒止」能力，迄今為止在第一島鏈表現最為強大，共軍越來越有能力向菲律賓海投射力量，而且也在尋求進入更遠的太平洋地區。共軍的著作指出，發展精準武器不僅能增強戰鬥力，也是防止戰爭升級的「戰爭控制」手段（戰爭向精確化發展，力求以較小代價和附帶毀傷以及資源最優化的使用迅速達成戰爭目的，使戰爭進程變得更加可控（《戰略學》2020年修訂，2020.8）。但俄烏戰爭因無差別攻擊造成大量傷亡，是否改變共軍對戰爭控制論的認識，美國在《中共軍力報告》沒有說明。

除此，中共在陸地和距海岸300海里（556公里）範圍內擁有強大的綜合防空系統（IADS），有利於拒止外軍接近中國大陸近海。該防空架構依賴於廣泛的預警雷達網路、戰鬥機和各種防空飛彈系統。中共還在南沙前哨據點部署雷達和防空武器，進一步擴大綜合防空系統範圍。共軍部署東風-17高超音速助推-滑翔中程彈道飛彈將繼續增強飛彈部隊，可能取代老式短程彈道飛彈，用於打擊西太平洋的外國軍事基地和艦隊。

### 三、中共武力犯臺

#### （一）習近平否認2027、2035年有攻臺計畫

美國總統拜登（Joseph Biden）與中國國家主席習近平去（2023）年11月15日在舊金山舉行美中元首會晤，雙方就臺灣議題進行實質性交流。據美國官員透露，習近平稱聽到美國有各種報告，說中方正計劃2027年或2035年採取軍事行動，並惱怒地表示根本沒有這樣的計畫，沒有人給他說起過這種計畫。拜登則非常明確地表示，美國的長期立場是決心維持和平穩定，維持（兩岸）現狀，要求中方尊重臺灣的選舉進程。習近平則回應，和平固然好，但是在某一刻中方必須朝著總體解決問題邁進（美國之音中文網網路直播，2023.11.16）。

這是迄今為止，習近平首次對外或對美國總統提到沒有2027或2035年攻臺計畫（應指全面武統臺灣計畫），但問題終究要解決，習近平在2024年新年賀詞說「祖國統

一是歷史必然（新華網，2023.12.31）。所謂「在某一刻」解決臺灣問題，或可理解不是指某個特定時間，而是指中美力量對比出現有利於中方的一段時期，解決臺灣問題將成為歷史必然。美國是主要因素，戰場在臺海，更在美國政府、國會和輿論對臺灣支持的力度與持續性。習近平的這番言論是針對美國說的。臺灣前國防部長蔡明憲表示，他「不相信」習近平的說法。幾年前習近平對美國總統川普（Donald Trump）保證南海不會軍事化，結果自我打臉；習近平和菲律賓總統承諾要和平不要打仗，但最近中共在南海以武力威脅菲律賓（中央社，2023.11.17）。

## （二）中共 10 年內無法抗衡美國及其軍事聯盟

美國智庫大西洋理事會（Atlantic Council）資深研究員米科塔（Andrew Michta）認為，習近平此番表態說明，中共領導層已經決定，「現在還不是真正進行另一場對抗的時候」，他們正在努力緩和這些緊張局勢，同時在為未來採取軍事行動爭取時間（美國之音中文網，2023.11.18）。據美國退役海軍上將、前北約歐洲盟軍最高司令斯塔夫里迪斯（James Stavridis）估計，中共約10年內還沒有準備好以一種非常成熟的方式與美國抗衡，儘管中方正在建設一支龐大艦隊，數量比美國多，但考量美國及其軍事聯盟的實力，這一點無關緊要。如果美中開戰，美國的盟友都宣誓要採聯合行動，包括日本、韓國、菲律賓、澳大利亞和紐西蘭。這種威懾將為美國提供「一點寬限期」進一步加強軍事力量，同時通過外交手段緩解雙邊緊張局勢（Business Insider, December 29, 2023）。

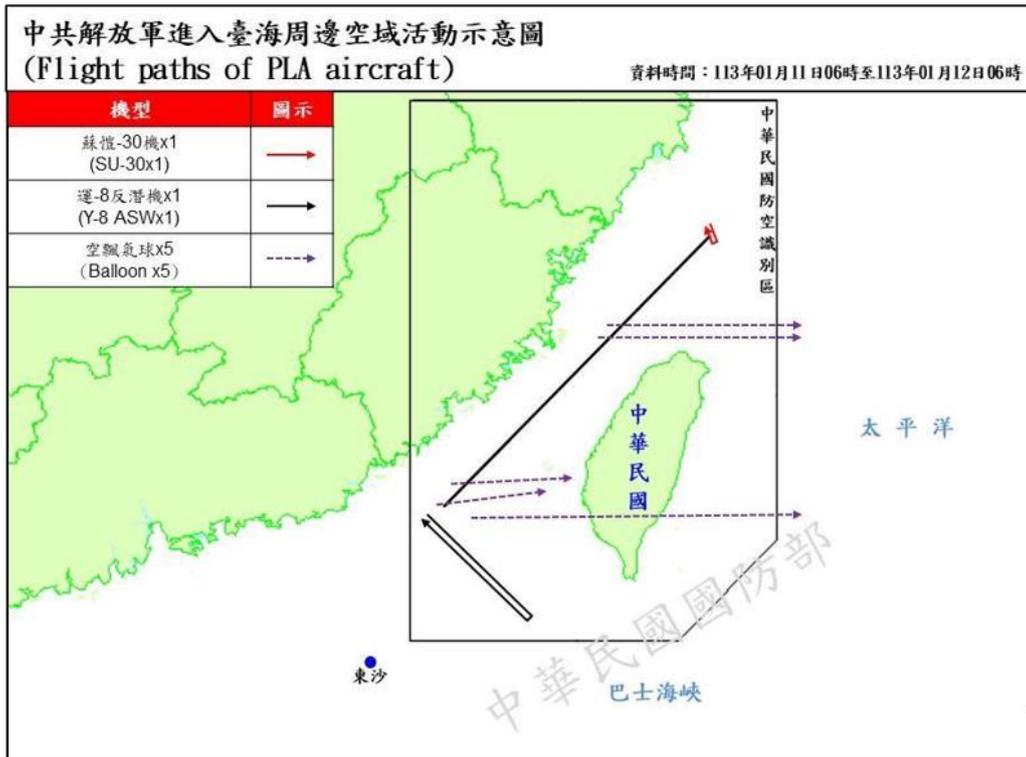
## （三）共軍持續對臺脅迫性演訓並強化認知戰，保持對臺懾壓態勢

共軍襲擾臺灣防空識別區已常態化，並逐次壓縮臺灣空防空間，積極實施戰場經營，同時演練反制美國在東海、臺海與南海的軍事活動。今（2024）年1月初中共中央軍委印發通報光榮榜，表彰全軍9個軍事訓練先進單位和20名全軍軍事訓練先進個人，擔任臺海主攻方向的東部戰區有2個單位：92858部隊28分隊（東部戰區海軍潛艇第22支隊28分隊）、94657部隊（東部戰區第26特種機師空76團），助攻方向的南部戰區有1個單位：73022部隊56分隊（南部戰區陸軍第74集團兩棲第1合成旅56分隊）（中國軍網，2024.1.7）。依序為水下作戰、空中特種支援保障和兩棲作戰，都是對臺作戰的關鍵兵力，顯示共軍在臺海周邊戰場經營趨向，其他主戰單位也會在後續光榮榜中出現。

近期中共以傳統空飄氣球對臺進行認知作戰，自1月1至12日，每天都有空飄氣

球越過海峽中線，部分飛越臺灣上空。1月2日飛越中線氣球4枚、飛越臺灣上空3枚；1月11日飛越中線5枚、飛越臺灣上空1枚，這2天次數較多（軍聞社，2024.1.2-1.13）。臺灣國防部指出，中共空飄氣球是對臺灣進行「灰色地帶襲擾、進行認知作戰」，目的是運用灰色地帶威脅進行認知攻防，臺灣沒有反制，是因為不讓中共運用不對稱作戰，擾亂國軍戰備應處作為和消耗國軍武器，不讓其得逞（軍聞社，2024.1.9），但沒有說明空飄氣球類型，是否搭載監視偵察等相關設備。

### 中共 1 月 11 日對臺施放空飄氣球示意圖



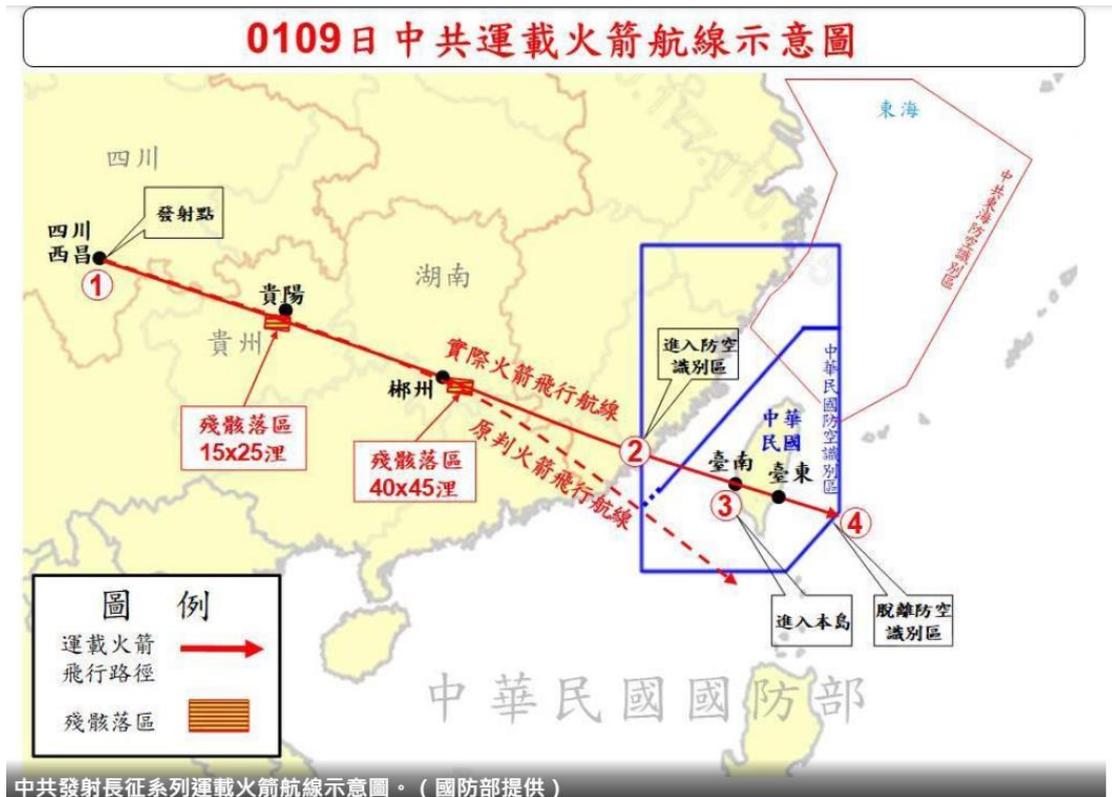
1 月 11 日空飄氣球飛越中線 5 枚，飛越臺灣上空 1 枚（軍聞社，2024.1.12）。

除了空飄氣球，中共今（2024）年1月9日下午發射衛星，運載火箭進入臺灣防空識別區，並飛越臺南和臺東上空後脫離。隨即臺灣國防部發布國家級警報，偵獲中共西昌衛星發射中心發射長征運載火箭，飛行路徑與美國聯邦航空管理局預告的路徑有所差異，飛行軌跡出現異常，可能對地面造成風險，因此運用國家告警系統，以空中威脅警告和簡訊方式告知國人提高警覺。經監控確認，火箭飛行路徑在湖南郴州出現異常，助推火箭殘骸落區均位於中國大陸境內貴陽和郴州，並無異常狀況。火箭飛行路徑無預警飛越臺灣本島南部上空時，高度位於大氣層外（離地500公里以上）。

發射衛星前，運載火箭的飛行路徑經過嚴格計劃和模擬，確保衛星準確進入預

定軌道，但有可能因為不可預測的因素而出現異常，如發射過程中技術故障、天氣條件變化、或發射器件的缺陷等，人為因素故意造成飛行軌跡異常的可能性相對較低。不過，如果一個國家把發射衛星的飛行路徑，設計在他國領土周邊或飛越其領土，這可能被視為一種具有潛在軍事或政治上的用意，引起他國心理壓力。因此，衛星發射國應盡量避免這種做法，尤其兩岸關係緊張之際，中共更應避免。

中共1月9日運載火箭飛行路徑示意圖



火箭飛行路徑在湖南郴州出現異常，助推火箭殘骸落區位於中國大陸境內貴陽和郴州（軍聞社，2024.1.9；中央社，2024.1.9）。

#### 四、舊金山拜習會

##### （一）美中重啟軍事交流，兩軍仍存重大分歧，建立真正實用對話仍需時日

美國總統拜登（Joseph Biden）與中共國家主席習近平去（2023）年11月15日在舊金山舉行美中元首會晤，雙方同意推動和加強各領域對話合作。軍事領域包括：恢復兩軍高層溝通，恢復美中防務政策協調會談（國防部工作會晤）、美中海洋事務磋商協議會議（海上軍事安全磋商機制會議）、戰區指揮官之間電話交談（兩軍戰區領導通話）。

白宮有關拜習峰會聲明。美國之音中文網，2023.11.16；新華網，2023.11.16）。換言之，中共針對美國前眾議院議長裴洛西（Nancy Pelosi）訪臺而對美採取的3項軍事反制措施：取消安排中美兩軍戰區領導通話、取消中美國防部工作會晤、取消中美海上軍事安全磋商機制會議（中共外交部網，2022.8.05）都將重啟。12月21日美國參謀首長聯席會議主席布朗（Charles Brown）與中共中央軍委委員、軍委聯合參謀部參謀長劉振立舉行視訊通話，這是自2022年8月以來美中兩軍首次高級別軍事通話，為舊金山「拜習會」達成的共識踏出第一步，雙方討論共同努力負責任地管理競爭、避免誤判，以及保持開放和直接溝通渠道的重要性。雙方準備在未來幾週和幾個月內進行一系列通話和會議，包括計劃今（2024）年初舉行雙邊防務政策協調會談，海洋事務磋商協議會議預計春季舉行（The Associated Press, December 21, 2023；中國國防部網，2023.12.21）。

今年1月9日第17次美中防務政策協調會談在華府落幕，資深美國防官員指出，恢復軍事會談是好現象，但我們清楚看到兩軍之間仍存重大分歧，包括中方走向統一臺灣的弦外之意，這可能使美國承諾協防臺灣（The Associated Press, January 10, 2024）。美國國防官員說，即使恢復軍事溝通，雙方建立真正實用的對話仍需時日（Reuters, January 10, 2024）。另一方面，習近平去（2023）年12月29日任命原海軍司令員董軍為新任國防部長（新華網，2023.12.29），能否在近期與美國國防部長重啟對話，亦有待觀察。

在舊金山「拜習會」之前，11月6日中共外交部軍控司長孫曉波與美國國務院主管軍控事務的助理國務卿史都華（Mallory Stewart）在華盛頓舉行軍控與防擴散磋商（中共外交部網，2023.11.8）。美國國務院聲明稱，該討論本身即具建設性，因為這是美中多年來首次舉行此類對話。不過，有美國官員私下表示，中方在軍控與防擴散問題上並沒有提供太多坦率訊息，也沒有達成召開第二次會議的協議。專家認為鑒於中方長期的軍控立場，「我們都不應該有太高的期望」（美國之音中文網，2023.11.8）。

## （二）習近平對美「兩手策略」既鬥爭又談判，保持均衡防止軍事衝突

美國智庫大西洋理事會資深研究員米科塔（Andrew Michta）認為，中方恢復中美兩軍交流機制，不能被解讀為兩軍關係出現改善的跡象，可能顯示中方意識到，緊張局勢已經上升到對他們不利的地步，中共還沒有做好全面對抗的準備，他們希望避免因為局勢可能升級而發生軍事對抗的意外事件（美國之音中文網，2023.11.18）。

美國史丹佛大學中國經濟與制度研究中心高級研究員吳國光指出，這是中共一貫的「兩手論」（或說兩手策略），起源於毛澤東在戰爭年代的做法，與敵人邊打邊談。其原則是以前戰場上的勝利爭取談判優勢，同時以談判技巧爭取戰場上的有利時機

，1949年後中共把「兩手論」應用到對美關係上。如果不懂「兩手論」，就看不透習近平訪美的本質。中美關係除了轉折，還有鬥爭（美國之音中文網，2023.11.20）。毛澤東在對美鬥爭問題上強調要兩手準備，即「兩手對兩手」；後又提出對付帝國主義要堅持「兩條腿走路」：一條是堅決反抗，另一條就是開會談判（紅色文化網公眾號，2022.7.21）。習近平學習毛澤東的思想，今後處理中美軍事交流以「兩手策略」為主，保持某種穩定與均衡態勢，防止中美軍事衝突。

（元樂義主稿）