

參、社會

- 河南、湖南、廣西、四川等多地中學爆發質疑校園霸凌、爭取假期抗議活動，校外由公安執行驅離、斷網等維穩措施，校內由校方讓步平息爭議。
- 據統計2023年工人討薪維權數量超過過去3年總和，青年失業選擇以「全職兒女」、「慢就業」方式消極控訴，成為習近平實現民族復興的挑戰。
- 新疆設立自由貿易試驗區，當地遲未提出實施細則與行動方案，亦與習近平賦予新疆的能源、糧食安全戰略定位，需要高度管控、計劃生產的運作模式背道而馳。
- 中共發布西藏白皮書宣揚治理成果、反擊批評，建設西藏學校遭質疑加速漢化藏人；美國西藏問題特別協調員籲中藏恢復對話，眾院外委會通過「西藏政策法」修正案。

一、校園管理、工人討薪等維權事件不斷

(一) 河南寧陵初中生校內死亡引發萬人街頭大示威

繼2022年10月中旬發生於江西省上饒市鉛山縣致遠中學，轟動全中國的胡鑫宇學生校內失蹤死亡案後，去（2023）年12月24日，河南省商丘市寧陵縣再爆發14歲國二學生疑遭霸凌在校內墜樓死亡，家屬事後9小時才被通知小孩出事，見到多處淤青、傷痕累累的遺體；不僅手臂遭螺絲刀貫穿、腿上瘀青，其傷口甚至露著骨頭。家屬概不認同學校所指稱孩子是跳樓輕生，且懷疑是長期遭到老師體罰和同學霸凌等校園暴力所致。家屬在校門口擺設亡者照片與花圈，吸引更多家長和群眾聚集圍觀，至12月27日當地教育部門稱公安機關藉由影像監控、走訪調查、現場勘驗、市縣兩級法院檢驗、以及死亡學生的兩封遺書內容中，已排除刑事案件可能，認定為高空墜亡。12月27、28日仍有成千上萬民眾聚集到學校批評校方掩蓋事實，不滿未能提供監視影像，也要求學校殺人償命。更上街向縣政府進行陳抗維權，要求公布真相，追究責任。憤怒的民眾與當地公安爆發肢體衝突，致使上級官方急調大批武警、特警進城鎮壓，進入戒嚴，並警告民眾不得擅自進城，同時封鎖商丘市內所有高速公路、封閉當地通訊網路，且封殺有關該事件的網路訊息、轉載和評論。

中共結合科技輔助應對當前各類「群體性事件」，包括AI人臉辨識技術及各街頭巷尾的攝影鏡頭，輔以公安和資通部門逕行斷網、斷訊方式，達成及時、快速

切斷民間的訊息紐帶及組織能力，維穩成效顯著提升。中共外交部曾宣稱「中國是最安全的國家」（2019年10月22日，前中國外交部副部長樂玉成在第九屆北京香山論壇上演講時的表示）。事實上，政府的集權與不透明是顯著增強，人民對政府的監督、課責力道卻是疲乏削弱。維權民眾常被以「尋釁滋事」而暴力對待，人民要的秉公執法、公正調查以平民憤，往往難以得到正面回應。

（二）中學生大喊「為自由何罪之有」進行校園抗議

繼去年9月下旬中國多地高中校園爆發學生捍衛假期的「9·27運動」後，12月下旬又出現多起高中校園因抗議學校於今（2024）年元旦僅休二日，而非法定的「元旦三休」之校園維權事件。例如湖南長沙一省級示範高中12月27日校園內食堂和辦公樓報刊欄等地出現大字報，寫著「與其怨聲載道，不如民主自由」、「誓死力爭，還我三休」等口號，表達學生對校方逕行縮減節日假期的抗議；廣西南寧第十四中學學生12月28日校園公告欄出現「自由萬歲」、「為自由何罪之有」等口號，並爆發上千學生集體「喊樓」抗議。四川省瀘州市高中學生12月29日校內出現公開信，抗議學校將法定三天假期改為兩天，且他們又將面對一次長達十四天的連課。然而，學生表達反抗不是為了假期，而是為了正在被掠奪的權利與尊嚴。

上述列舉事例僅為眾多中國大陸新一代校園抗爭的縮影，學生們自發採取的校內抗爭行動，最後多獲校方妥協，恢復原先三天的假期。部分觀察家認為，學生集體維權能獲成功，這是少有的情況，這體現新一代抗爭者更加無畏和勇敢，走出2022年11月爆發「白紙運動」時的儒雅、含蓄模式，以全新、激進的型態出現，這意味著新一代抗爭者似乎已經崛起。由於中國大陸學校多有仿效「衡水模式」，即以河北衡水中學與衡水二中為標竿之「題海戰術」、高壓且軍事化的集中式管理，週一至週六全天上課，早上六點跑操場，晚上十點半放學，週週有小考，月月有大考，幾無太多個人時間。這麼做不僅是為了提高學生成績，也促成校方權力高度膨脹，積極介入學生生活等私領域。然而，藉由高考來改變人生命運的社會氛圍，造就中國大陸極度內捲、互相踩踏的學習環境。學校往往採用超長課時，既沒有寒暑假，也沒有雙休日。固然校方在面對學生維權抗爭時多採妥協應對，然而亦發生學校對這些帶頭抗議的學生錄像查人，甚至以像「香港暴亂」指責學生，採取秋後算帳的懲戒，也是當前各類維權抗爭需要付出的代價。

（三）工人討薪維權事件數量逾過去3年總和

近期中國大陸多地工人和農民工因欠薪討薪的維權事件頻仍，包括去年12月

27日遼寧省瀋陽市的國企中交二航局市政建設公司拖欠工資；12月24、25日上海市比宜德超市破產，800名員工集會抗議補償方案不公；12月22至24日山西省永濟市央企中農集團下子公司永濟化肥廠破產，逾900名工人連續3天在廠區內外舉行集會抗議，要求合理安置；12月19日廣東省東莞市盈賽五金製品公司發生工人集體「跳樓」討薪事件。到今年1月2日，山西省太原市北方機械（兵工廠）門口，多位民工討薪維權。這些事例僅是當前中國大陸經濟不振之下，衍生出社會不穩定的時代縮影，各省市幾乎皆出現此類工人討薪維權的事件。2023年可謂是中國大陸在後疫情時代工人維權風起雲湧的波浪動盪一年。

根據總部位於香港的「中國勞工通訊」(China Labour Bulletin, CLB) 近期調查報告，截至2023年12月27日為止，中國大陸的工人維權事件已達1,919宗，超過過去3年的總和。自2022年底中共結束疫情封控政策後，工人維權事件自2023年1月以來就大量出現在各省市，特別是沿海以出口導向的製造業省市，因海外供應鏈重組和轉移，導致訂單大量減少，工廠和實體店面相繼出現倒閉潮，廣東省的情況最為嚴重。而建築相關產業也因外國投資下降且不斷撤離中國大陸市場，房地產市場低迷、青年失業率飆高、地方債務危機、通貨緊縮、出口下降、經濟成長放緩，不少民營企業經營困難，或倒閉、或大量裁員，出現不少工人薪資被欠薪苛扣等情況，衍生出許多勞資衝突的維權抗爭事件，2023年下半年情況更加嚴重。總體經濟形勢並非官方宣稱的「經濟總體回升向好高質量發展紮實推進」。

事實上，中國大陸外向型經濟模式中，諸多產能是為外資量身訂做，一旦地緣政治與經濟進入緊張、發生衝突時，外資撤離、出口減少，就會讓中國大陸國內投資與就業下降；國內產能過剩、閒置，衍生工廠不缺工，大量勞工失業，經濟衰退就愈加顯著。為數眾多的工人維權事件雖屬小規模群眾運動，但星星之火仍足以燎原；中長期而言，對中共社會穩定是一股不容小覷的民間反動力量。因此，在2023年12月11至12日召開的中共中央經濟工作會議中，表明既要透過積極的財政政策「適度加力」，並「擴大國內需求，鞏固外貿外資基本盤，持續有效防範化解重點領域風險」，也要禁止民間唱衰經濟的各種（網上）發言和舉動，要唱響中國經濟光明論，要「加強經濟宣傳和輿論引導，強化預期管理」。

（四）青年失業率仍高，一些人選擇繼續「躺平」

中國大陸城鎮青年16至24歲人口的失業問題，並沒有隨著中共國家統計局於去年8月暫停發布統計數據，以及今年1月調整統計方式，不納入在校學生而有所緩解。特別是自2023年畢業生人數達到歷史新高的1,158萬人後，新投入就業市場

的青年人，面對的是一個更為僧多粥少的困難就業形勢。有些被迫返鄉協助家業，也有些響應地方政府鼓勵青年下鄉建設、「幫扶」（互相幫助、相互扶持），應對就業機會稀缺的環境。

自2023年後疫情以來，面對經濟下行，外資撤離、國內投資低靡、消費不振、房地產泡沫、地方財政惡化等總體經濟形勢，中國大陸青年人的失業率從2023年1月的17.3%、2月的18.1%、3月的19.6%、4月的20.4%、5月的20.8%，到6月的21.3%。北京大學張丹丹副教授甚至指稱，如果考慮將約1,600萬名躺平和啃老族的青年也視為失業的話，那麼在2023年3月的實際青年失業率則高達46.5%，遠高於官方的統計數據。面對極端艱苦的「996」（早上9點上班，晚上9點下班，每週工作6天）就業條件，以及不斷增加的工作壓力如「加班加點」延長工作時間，不少年輕人選擇了躺平，甚至成為新興的「全職兒女」工作。他們或承擔家務並照顧家中老年人，並從家人那裡獲得相應的經濟補償作為回報。另有一部分青年人選擇暫時不進入就業市場的「慢就業」型態，因為準備考研（報考研究所）或考公職後再就業。青年人被視為是習近平到本世紀中葉能夠實現「全面建成社會主義現代化強國」的關鍵群體，但越來越多青年人發現他們通往更美好的生活，以及向上的社會流動機會越加渺茫，中產經濟生活越不可能之時，這些心灰意冷的年輕一代就更不考慮結婚，遑論增加生育來處理老齡化、少子化問題。另一方面，高失業率可能帶來的社會動盪，則對本世紀中葉能否真正實現中華民族偉大復興的中國夢構成深刻的挑戰。

二、少數民族

去年10月至今年1月中共中央政治局常委層級，並無任何有關涉疆政策或言行，但去年10月31日中共國務院印發關於《中國（新疆）自由貿易試驗區總體方案》的通知，新疆成為中國大陸第22個自由貿易試驗區，也是在西北沿邊地區設立的首個自由貿易試驗區，目的是「更加有效地吸引人才、資本和技術，推動高品質發展」（人民網，2023.11.1；新華網，2023.11.2）。

根據該通知，自貿試驗區的實施範圍179.66平方公里，涵蓋三個片區：烏魯木齊片區134.6平方公里（含新疆生產建設兵團第十二師30.8平方公里；含烏魯木齊綜合保稅區2.41平方公里），喀什片區28.48平方公里（含新疆生產建設兵團第三師3.81平方公里；含喀什綜合保稅區3.56平方公里），霍爾果斯片區16.58平方公里（含新疆生產建設兵團第四師1.95平方公里；含霍爾果斯綜合保稅區3.61平方公里。人民網，2023.11.1；新華網，2023.11.2）。

自貿試驗區主要有8項任務和25項措施，8項任務為（一）加快轉變政府職能

；(二) 深化投資領域改革；(三) 推動對外貿易創新發展；(四) 打造開放型特色產業體系；(五) 深化金融服務和開放創新；(六) 建設聯通歐亞的綜合物流樞紐；(七) 深化向西開放多領域交流合作；(八) 深化人才發展體制機制改革（人民網，2023.11.1；新華網，2023.11.2）。

該自貿區主要的問題有二：一是看起來像倉促決定，不是新疆政府的要求，新疆也未有事先的準備；二是與先前習近平對新疆的指示與要求有所矛盾，簡述如下：

(一) 倉促決定、未有事先的準備

筆者過去追蹤研究新疆的紀錄，從未發現新疆自治區政府與黨委書記馬興瑞曾經向中央要求過成立自貿試驗區，這與福建、上海早就向中央放風的情況不同。相反，霍爾果斯是中國大陸演藝圈的逃漏稅天堂，前幾年才成為習近平整頓的目標。

霍爾果斯是新疆伊犁哈薩克自治州轄下縣級市，2011年在「一帶一路」與建立發展深入中亞貿易網政策下，2013年起對影視文化、動漫遊戲、演藝服務、遊戲文創、數位內容、諮詢服務、金融服務、旅遊服務等行業，提供「5免5減半」免稅政策成為避稅天堂。過去中共為整頓中國大陸一線藝人「陰陽合約」的問題，掃蕩霍爾果斯成為國際媒體矚目的焦點（BBC NEWS 中文網，2018.6.29；文匯報，2018.10.12；旺報，2021.5.10）。

此外，中共國務院宣布建立新疆自貿試驗區後，新疆自治區政府反應遲鈍，也可看出這很倉促。去年10月31日新疆自治區黨委常委會召開會議，傳達學習貫徹中共中央政治局會議和習近平總書記重要講話精神，研究部署鑄牢中華民族共同體意識和中國（新疆）自貿試驗區建設工作，提及「建立中國（新疆）自由貿易試驗區是黨中央、國務院作出的重大決策，是新時代推進改革開放的重要戰略舉措，充分體現了習近平總書記、黨中央對新疆工作的高度重視和特殊關懷...」（新疆日報，2023.11.1），其內容空無一物，照抄通知的標題。

11月10日新疆召開「全區民營經濟高品質發展大會」，才提出「近期，中央批准成立新疆自貿試驗區，賦予新疆更大改革自主權，我們正加緊研究制定一攬子創新政策措施，將為民營企業發展提供更好營商環境、創造更多機會條件，新疆民營企業未來大有可為」，提出「圍繞『八大產業集群』、『一帶一路』核心區建設等，積極參與新疆資源開發利用和重點專案投資建設、打造亞歐黃金通道和向西開放橋頭堡中發揮更大作用等」（人民網、新疆日報，2023.11.11），都是既有規劃。

12月29日新疆召開「中國（新疆）自由貿易試驗區工作領導小組會議」，馬興瑞強調「解放思想、守正創新、實事求是、系統謀劃推進自貿試驗區改革突破」，「要敢闖敢試、全力推進改革任務，大膽試、大膽闖、自主改，深入開展賦權研究，積極探索制度創新，發揮三個片區的主動性，紮實推進集成性改革和制度型開放，著力破除體制機制障礙...」（人民網、新疆日報，2023.12.30），這些都是空洞的口號，新疆政府一時拿不出實施細則與行動方案。

（二）與先前習近平對新疆的指示及要求有所矛盾

去年10月16日新疆召開「全區高品質發展（南疆片區）第二次會議」，馬興瑞引用習近平總書記多次就南疆工作發表重要講話、作出重要指示，強調以下三點（中國新聞網、新疆日報，2023.10.17）：

- （一）要堅定不移推進反恐維穩法治化常態化，始終把維護社會穩定擺在首要位置，堅持全面依法治疆，把開展反恐反分裂鬥爭與推動維穩工作法治化常態化結合起來，健全風險防控機制，優化各項維穩措施，堅決守住不發生系統性風險的底線，實現高品質發展和高水準安全良性互動。
- （二）要堅持把教育擺在更加突出位置，全面加強國家通用語言文字教育，深入實施青少年「築基」工程，聚焦高品質發展需求，大力興辦高等教育和職業教育，加快謀劃創辦理工院校，鞏固發展基礎教育，補齊義務教育薄弱環節，夯實高品質發展的根基。要緊緊抓住鑄牢中華民族共同體意識這條主線，有形有感有效推進文化潤疆，全方位促進各族群眾交往交流交融，不斷增強「五個認同」，積極推進伊斯蘭教中國化，提高宗教事務治理法治化水準，團結凝聚各族群眾共同創造美好生活。
- （三）切實提高政治站位，把開展主題教育與推動實際工作有機結合起來，持續在破解瓶頸制約上下真功夫、實功夫，親力親為、真抓實幹推動高品質發展。要堅持實事求是、求真務實，因地制宜、揚長補短，緊密結合本地區實際推進高品質發展，堅決破除形式主義、官僚主義，堅決反對一刀切、一風吹、只唯上不唯實。要注重加強學習、更新知識觀念、掌握過硬本領，大興調查研究，積極擔當作為，不斷提升解決問題、推動工作的能力水準。

至少過去兩年來，習近平對新疆的宣傳聚焦在「五年來沒有發生暴恐事件」，要珍惜得之不易的安居樂業環境，致力於發展經濟等，直到去年8月習自南非參加金磚會議回國，飛機突然降落在新疆後，「反恐維穩」才又出現在新疆的宣傳上（

新華網，2023.8.26)。馬興瑞在這個會議上，引用習近平的重要指示說，新疆（南疆）的重要工作是把維護社會穩定擺在首要位置，把開展反恐反分裂鬥爭與推動維穩工作法治化常態化結合起來。這是指新疆又重回不穩定的局面，但事實應該是，新疆沒有不穩定，不穩定的地方在北京。

其次，所謂的「全面加強國家通用語言文字教育，深入實施青少年『築基』工程、增強『五個認同』」等，就是要強化「伊斯蘭教中國化」，提高對宗教的控制。最後，把開展主題教育與推動實際工作有機結合起來，要求「破除形式主義、官僚主義，堅決反對一刀切一風吹」等，這是對共產黨幹部的訓示。整體看來，馬興瑞要傳達的思想是，新疆不再是安居樂業的地方，發展經濟也不是首要位置，這跟建立自貿試驗區所需的開放精神是矛盾的。

再者，11月18日自治區黨委書記馬興瑞召開「新疆新一輪找礦突破戰略行動座談會」，有中央的自然資源部長、國家自然資源總督察王廣華親自到新疆出席會議並講話（新疆日報，2023.11.19）。反觀，中共國務院公布《中國（新疆）自由貿易試驗區總體方案》後，商務部11月1日在北京舉行專題新聞發布會介紹方案有關情況，由商務部副部長郭婷婷主持，新疆維吾爾自治區人民政府副主席孫紅梅出席，雙方都不是一把手（人民網，2023.11.1；新華網，2023.11.2）。

這個找礦會議，宣稱是「更好發揮礦產等重要資源和產業在全國經濟大局中的重要作用，是習近平總書記、黨中央賦予新疆的重要任務。在自然資源部支持和幫助下，新疆找礦行動取得重大突破，有力促進了經濟社會高品質發展」。其任務是「我們要進一步提高政治站位，牢牢把握新疆在國家全域中的戰略定位，堅持從維護國家能源礦產資源和產業鏈供應鏈安全的戰略高度出發，聚焦完整準確全面貫徹新時代黨的治疆方略，堅決擔負起職責使命，在自然資源部指導下，立足國家所需、新疆所能，加快實施新一輪找礦突破戰略行動，加快形成一批戰略性礦產和優勢礦產勘查開發後備區、戰略接續區，推進重要能源資源增儲上產」（新疆日報，2023.11.19）。

另外，12月4日馬興瑞召開「自治區黨委農村工作領導小組全體會議」，強調「加快建設糧棉果畜產業集群，積極打造全國優質農牧產品重要供給基地」，宣稱「新疆有條件、有能力為國家糧食安全作出更大貢獻。要深入貫徹落實習近平總書記關於『三農』工作的重要論述及視察新疆、聽取自治區和兵團工作彙報時重要講話精神，準確把握總書記、黨中央賦予新疆的戰略定位，牢記『國之大者』，強化使命擔當，找准抓手、重點突破，扎實推進鄉村全面振興、農業強區建設各

項工作，為建設農業強國作出新貢獻」(新疆日報，2023.12.5)。

換言之，習近平賦予新疆的角色與功能，是國家能源安全與糧食安全的戰略定位與重要供給基地，需要高度管控、不計成本與計劃生產，這跟自貿試驗區所需的自由開放、講求利潤與市場經濟是背道而馳。

三、蒙藏情勢

(一) 中共發布西藏白皮書，宣揚治理成果並反擊外界批評

中共去(2023)年11月10日發布「新時代黨的治藏方略的實踐及其歷史性成就」白皮書，全文1.7萬多字，闡述習近平「十八大」以來治藏成績，包括消除貧窮、傳承民族文化、維護宗教秩序、建設平安西藏、改善居住環境、推進社會主義民主等。白皮書並稱，中共積極管理藏傳佛教，引導其制度化，如訂定「藏傳佛教活佛轉世管理辦法」實施細則，2016年開通「藏傳佛教活佛查詢系統」等；截至2022年底已批准認定93名新轉世活佛。

相關評論認為，本次發布白皮書目的或為回擊美方2023年8月宣布制裁涉藏官員；另白皮書以「Xizang」英譯「西藏」，棄用「Tibet」，對西藏議題後續發展之影響，值予觀察(世界新聞網，2023.11.10；新華社，2023.11.10)。

(二) 美西藏問題特別協調員籲中藏恢復對話，另美眾院外委會通過「西藏政策法」修正案

美國副國務卿兼西藏問題特別協調員澤雅(Uzra Zeya)去年11月28日出席於布拉格舉行之「2023國際宗教信仰自由聯盟部長級會議」(IRFBA)，其在會中譴責中共對藏傳佛教進行嚴厲鎮壓及全面「中國化」，開展愛國運動，要求僧尼宣誓效忠，並指中共嚴重干涉西藏活佛轉世事務，限制藏人兒童參與宗教活動、接受宗教教育，也禁止西藏各大寺院與藏人家庭持有達賴喇嘛相片等。其強調美國將繼續敦促中共恢復與達賴喇嘛代表之對話，並續維所有藏人的人權與尊嚴(西藏之聲，2023.11.30)。

另美國眾議院外交委員會11月29日表決通過「西藏政策法」修正案，重點包括肯定西藏人民是根據「公民權利和政治權利國際公約」和「經濟、社會、文化權利國際公約」等國際法享有自決權的人民，強調西藏的法律地位仍有待國際法確定，要求美國政府必須努力反擊中共有關西藏的虛假訊息，包括對西藏歷史的闡述等。法案後續發展，值予密注(法國國際廣播電臺，2023.11.30)。

(三) 中共在四川眉山建設西藏學校，遭質疑加速漢化藏人

西藏自治區教育廳與四川天府新區眉山管理委員會去年10月26日在四川眉山舉行合作開設西藏學校之簽約儀式，該學校擬設初中部及高中部，計畫招收3,000名學生，預計2025年6月前完成建校。相關評論指，中共近年強制關閉多個藏人學校，要求教學語言以中文為主，將藏語邊緣化，使藏人學生失去學習母語的機會；本次在四川設立西藏學校，亦遭質疑係加速漢化藏人的手段（西藏之聲，2023.11.03）。

（本章第一節由洪敬富撰稿；少數民族由董立文撰稿；
蒙藏情勢由港澳蒙藏處撰稿）