

# 陸、外交

- 中共中央外事工作會議總結習上任以來的10項歷史成就，判斷世界進入動盪變革期，大國外交大有作為，強調堅持習近平外交思想，對外工作集中統一領導。
- 中共延續致力「主場外交」活動之方向，雖試圖藉公布新版「一帶一路」政策白皮書，及召開第三屆「一帶一路」峰會，提升國際影響力，惟仍難以克服外部反制浪潮。
- 面對中東爆發新一波衝突，如同烏克蘭問題，中方也嘗試借力使力進行斡旋外交，形塑正面形象並爭取國際話語權。
- 美中關係延續華府尋求建立安全護欄之方向，雙方逐漸透過一系列對話乃至舊金山「拜習會」，提供一定程度之安全穩定基礎。相較美中關係「競中求穩」，歐中雖也恢復高層互動，但仍充滿歧見。

## 一、中央外事工作會議總結成就

中共中央外事工作會議於去（2023）年12月27至28日在北京舉行，本次會議為習近平上任以來第三度召開，政治局常委及國家副主席韓正出席，各部委、軍委等與會。會議宣稱「十八大」以來獲10項歷史性成就<sup>1</sup>，提出外交工作實踐「六個必須」<sup>2</sup>，判斷世界進入新的動盪變革期，中國特色大國外交將進入可更有作為的新階段，強調構建「人類命運共同體」為習近平外交思想核心，堅持外交大權在黨中央，強化對外工作的集中統一領導，倡導「平等有序的世界多極化」和「普惠包容的經濟全球化」。

## 二、強化主場與周邊外交作為

### （一）持續專注推動主場外交

在主場外交方面，中共去年3月「博鰲亞洲論壇」與5月「中國—中亞峰會」

---

<sup>1</sup> 包括創立發展習外交思想；樹立大國形象；倡導構建人類命運共同體；堅持元首外交戰略引領；構建和平共處、總體穩定、均衡發展大國關係；形成範圍廣、質量高的全球夥伴關係網路；推動高質量共建「一帶一路」；統籌發展與安全；積極參與全球治理；以及加強黨中心集中統一領導。

<sup>2</sup> 包括必須做到堅持原則，在重大問題占據國際道義制高點，團結爭取世界大多數；必須體現大國擔當；必須樹立系統觀念，把握大勢、掌握主動；必須堅持守正創新；必須發揚鬥爭精神，堅決反對強權政治和霸凌行徑，捍衛國家利益和民族尊嚴；以及必須發揮制度優勢，在黨中央集中統一領導下形成合力。

閉幕後，10月17至18日在北京召開的第三屆「一帶一路國際合作高峰論壇」無疑是另一重要主場外交舞臺。在10月10日公布題為《共建「一帶一路」：構建人類命運共同體的重大實踐》之第二份政策白皮書，本屆會議出席的國家領導人數約25位，較前兩屆少（2017年首屆為29位，2019年第二屆為38位），但重要外賓及會議日程「保密」至10月才漸次公開，顯示在當前全球「反中」風潮下，儘管北京希望聚焦「10週年」，具體作為仍然傾向謹慎保守。事實上，若以2015年正式召集建設工作會議並公布白皮書來說，2023年應僅為「8週年」，中方仍以包括《深化互聯互通合作北京倡議》、《綠色發展北京倡議》、《數字經濟國際合作北京倡議》、《綠色發展投融資夥伴計劃》以及《廉潔建設高級原則》等458項成果宣示此論壇之正面效益。

值得注意的是，去（2023）年3月遭國際刑事法庭通緝的俄羅斯總統普丁，在10月12至13日出訪中亞吉爾吉斯後，接著便是參加「一帶一路」論壇，並與習近平進行長達3小時會晤，習近平稱願與俄國「維護國際公平正義」，普丁則強調「共同外部威脅只會加強兩國彼此關係」。除了前述政治性主場外交之外，9月23日至10月8日在杭州召開的第19屆亞洲運動會雖屬於另一個柔性主場，最終僅7位外國領導人到場，其中還包括具爭議性之敘利亞總統阿塞德。至於自2018年起固定於11月舉辦的上海「中國國際進口博覽會」（2020年因疫情改為雲端形式）則在11月5至10日例行舉行。

## （二）高層節制出訪下之多邊外交活動

習近平去年3月出訪莫斯科，8月參加南非舉辦之第15屆金磚國家峰會後，在11月14至17日前往舊金山參加APEC高峰會，並與美國總統拜登進行2022年11月G20峰會以來的第二度場邊高峰會。另12月12至13日越南之旅則是其今年的第四度出訪；相較2012至2019年平均造訪12個以上國家，並參與4至7個國際會議，習近平去年雖開始恢復出訪，顯然在活動規劃方面顯示相當節制。至於國務院總理李強在去年9月出席東亞系列峰會與G20峰會後，10月再度出席上海合作組織總理會議，12月25日則出席以視頻形式舉辦之第四屆「瀾滄江—湄公河合作領導人會議」。

在多邊活動方面，首先是「周邊」，例如在10月24日「紀念親誠惠容周邊外交理念提出10週年國際研討會」後，在10月29日舉行暫停3年的第10屆「北京香山論壇」，除前中國駐美大使崔天凱指稱「臺灣問題是中美關係第一條紅線」，國防大學教授孟祥青也聲稱中美關係的「灰犀牛」就是臺獨問題。

於此同時，在以色列與哈瑪斯組織自10月7日起於加薩地區爆發衝突後，中東議題不僅成為烏克蘭之外最受矚目之國際安全焦點，除了其中東問題特使翟雋在10月23日「巴勒斯坦問題高峰會」重申「兩國方案」，外長王毅在11月14日與沙烏地阿拉伯外長通話中則公開批評「以色列行為已超過自衛範圍」，中方接著在20至21日接待阿拉伯與伊斯蘭國家外長聯合代表團，習近平並參加21日舉辦之「金磚國家巴以問題特別視頻峰會」，且因中方同時擔任聯合國安理會輪值主席，外長王毅亦特別於11月29日赴美召開一場巴以問題高級會議，至於中共外交部30日發布之〈中國關於解決巴以衝突的立場文件〉，則強調應立即停火止戰，保障人道主義救援通道安全暢通。

### 三、持續對外交流及其新核心概念

#### (一) 藉高層會面展現國際影響力

去(2023)年前3季習近平會晤外國元首已經達59人次，藉召開「一帶一路論壇」之便，又於10月17至20日個別會見哈薩克總統托卡耶夫、衣索比亞總理阿比、智利總統博里奇、匈牙利總理奧爾班、巴布亞紐幾內亞總理馬拉佩、印尼總統佐科威、塞爾維亞總統武契奇、烏茲別克總統米爾濟約耶夫、俄羅斯總統普丁、奈及利亞副總統謝蒂馬、阿根廷總統費南德茲、肯亞總統魯托、柬埔寨首相洪瑪奈、蒙古總統呼日勒蘇赫、埃及總統馬德布利、剛果總統蘇薩、泰國總理賽塔、莫三比克總理馬萊阿內、巴基斯坦總理卡卡爾、斯里蘭卡總統克拉馬辛哈、越南國家主席武文賞、寮國國家主席通倫等。10月25日會見來訪之哥倫比亞總統佩特羅，11月3日接見希臘總統米佐塔基斯，同日與德國總理蕭茲視訊會晤，6日分別會晤古巴總理馬雷羅、塞爾維亞總理布爾納比奇、南非副總統馬沙蒂萊與澳洲總理阿爾巴尼，接著是22日烏拉圭總統拉卡列與俄羅斯國家杜馬主席沃洛金。11月16至17日藉APEC之便會見墨西哥總統洛佩斯、秘魯總統博魯阿爾特、斐濟總統藍布卡、汶萊蘇丹哈桑納爾與日本首相岸田文雄，最後是12月4日白俄羅斯總統盧卡申科，7日接見歐洲理事會與歐盟委員會主席，以及20日的俄羅斯總理米舒斯京，總計全年會晤重要外賓約70國100人次。

#### (二) 命運共同體作為新的外宣重心

在2013年3月23日訪問俄羅斯時，習近平首次提出「人類命運共同體」說法，在2015年9月28日聯合國成立70週年大會上發表〈攜手構建合作共贏新夥伴，同心打造人類命運共同體〉演說後，所謂「人類命運共同體」於2017年10月「十九大

」中被寫入《中國共產黨章程》，2018年更透過修憲列入其憲法序言中，非但成為「習思想」核心概念，自此也是其對外宣傳之關鍵性口號，例如習近平在5月「中國—中亞」峰會中便倡議推動「中國—中亞命運共同體」，做為習近平特別代表，政治局常委李希在9月15日出席「77國集團+中國」峰會，聲稱中國願與各國共築「全球南方命運共同體」，至於習近平12月訪問越南時，也建議兩國共築「命運共同體」。據此，國務院在9月26日發布之《構建人類命運共同體：中國的倡議與行動》白皮書，更進一步指出「國強必霸並非繞不開的歷史定律，弱肉強食不是人類共存之道，你輸我贏的零和遊戲終將玩不轉」，在「暗批」美國之餘，並指出「一帶一路」倡議乃人類命運共同體重要實踐。

## 四、主要大國互動

### （一）中美關係：持續修補交流護欄

美國延續尋求與北京重建溝通管道方向，國務卿布林肯、氣候變遷特使凱瑞、財政部長葉倫、商務部長雷蒙多陸續訪問大陸後，雙方於9月方商定成立「經濟工作組」和「金融工作組」兩個經濟平臺，前者由財政部副部長級官員帶頭，後者則由人民銀行與美國財政部副部長級官員領銜不定期舉行會議，例如人行行長潘功勝於10月13日出席國際貨幣基金及世界銀行年會期間與美國財長葉倫會面。

緊接著，外長王毅在10月14日與布林肯通電話，針對以巴衝突與落實兩國元首峇里島會晤共識後，26至27日訪美期間再度與布林肯舉行兩輪會談，達成儘快舉行海洋事務、軍控和防擴散、外交政策、殘疾人事務協調等一系列領域磋商之結論。據此，儘管層級不高，11月1日中共外交部政策規劃司司長苗得雨在維也納與國務院政策規劃司司長艾哈邁德（Salman Ahmed）舉行外交政策磋商，另外交部邊界與海洋事務司司長洪亮與國務院東亞局協調員藍墨客（Mark Baxter Lambert）也在3日於北京推動首輪海洋事務磋商，接著是4至7日由中國氣候變化事務特使解振華和美國氣候特使凱瑞在美國加州進行會談，以及6日中共外交部軍控司司長孫曉波與美國務院助理國務卿斯圖爾特（Mallory Stewart）在華府舉行軍控與防擴散磋商，最後，則是7日在北京登場的第6屆中美殘疾人事務協調會，雙方在一週之內完成5項議題對話，也成功替習近平與拜登15日在舊金山舉行高峰會建立了正面鋪墊。

至於在更為敏感的軍事層面，繼美國國防部副部長辦公室中國事務高級主任卡萊斯（Xanthi Carras）在10月30日低調參加北京香山論壇後，美國參謀首長聯席會主席布朗將軍（CQ Brown）在12月21日與中共軍委聯合參謀部參謀長劉振立之視訊會談，也是雙方因2022年8月前眾議院議長裴洛西訪臺中斷交流以來的首次高層軍

事交流，顯示雙方面對競爭加劇，仍持續建構安全護欄之努力。

## （二）中歐關係：重建對話但難以克服歧見

面對建立「全面戰略夥伴關係」20週年，中歐去（2023）年逐步全面恢復各層級交往；在歐洲國家陸續「重估」對中戰略之背景下，歐盟外交與安全政策高級代表波瑞爾（Josep Borrell）10月13日在北京表示中歐「共同信任已遭到侵蝕」，在與外長王毅舉行的第十二輪「中歐高級別戰略對話」亦聚焦中歐雙邊關係、俄烏衝突與經貿對等三個議題，並指出「歐洲非常重視中國，但同樣期待中國也應專注理解歐洲的視角」。在歐盟高級外交政策官員莫拉（Enrique Mora）於11月訪問北京後，歐盟委員會主席馮德萊恩和歐洲理事會主席米歇爾在12月7至8日訪問中國進行雙方領導人自2019年以來首次面對面峰會，雙方討論議題涵蓋貿易逆差、電動車補貼、人工智慧、氣候變遷與烏克蘭衝突等，過程充滿對立氛圍，顯示彼此歧見仍深。於此同時，繼2021年11月「全球門戶」（Global Gateway）後，歐盟在9月G20峰會結合印度和中東展開「三方經濟走廊」（IMEC）的計畫雖然能量有限，目標都鎖定中共的「一帶一路」倡議，至於義大利則在12月6日中歐峰會前夕宣布退出「一帶一路」，亦具象徵性。

## （三）中日關係：尋求重啟三邊峰會之可能性

在2019年8月於北京召開中日韓外長會議，同年12月並在成都舉行第8次三邊高峰會之後，一度被疫情意外打斷之平臺終於在去年11月26日重新於釜山進行外長會議，包括中共外長王毅、日本外務大臣上川陽子與韓國外長朴振都出席廣泛討論加強三方合作議題。儘管三方一致同意將儘早重新召開高峰會，畢竟近年因美中競爭、臺灣問題與貿易摩擦以致各方紛爭不斷，因此2024年是否能順利重開，以及相關具體時程都仍待觀察。

（蔡東杰主稿）