

七、中共軍隊反腐後的下一步

政治大學名譽教授丁樹範主稿

- 2022 年 8 月中共環臺軍演中暴露出的飛彈缺陷，衍生習近平對其他軍種裝備品質的疑慮，或為中共發起本波大規模軍隊反腐主因；惟大規模徹查耗時耗資源，習近平另須面臨設定停損點等問題，識人不明亦有損其領導威信。
- 中共軍隊在政治體系中為獨立山頭，黨對軍隊的絕對領導基本為空話。習近平雖欲藉反腐強化對軍隊掌控，惟僅屬倚靠其個人權威造成的短期效應。
- 習近平自上任後持續改變軍人待遇，提升其社會地位，吾人不應過度高估反貪整肅對軍隊士氣衝擊，另貪腐雖影響解放軍戰力，但以其軍隊規模之大，對我方之灰色地帶威脅仍不可小覷。

（一）前言

中國於 2023 年最引人注目的諸多消息之一是許多的高階軍事領導人，包括上任不久的國防部長李尚福上將可能因為貪腐而被整肅。其他因貪腐被整肅的還有火箭軍前後任司令，裝備發展部的高階軍事幹部，及航天和兵器工業系統的高階幹部。這引發一個嚴肅的問題：這個整肅和可能的貪腐如何影響中共軍隊的戰力。

戰力包含兩個要素。一是武器裝備等硬體是否先進，且製造精良。這需要大量投資於研發、生產測試、和維護。二是訓練是否能配合武器裝備進展而與時俱進。訓練也同樣需要大量投資。此外，也需要諸多適宜制度的配合才能達成。因此，一個具有戰力的軍隊需要長時期的投資和培養才能有所成。然而，貪腐卻可能在短時期破壞所有的努力而影響戰力。

習近平的反貪腐整肅及對其軍隊戰力有什麼影響？這涉及反貪腐、整肅的原因何在？及反貪腐後採取什麼行動。然而，習近平的整肅無法解決中共軍隊的貪腐問題。另一方面，作為中共專政的重要工具，中國軍隊被賦予特殊待遇，而能維持其士氣。因此，反貪腐對軍隊戰力將是不確定因素。

(二) 習近平發起軍隊反腐主因

我們不知道習近平為什麼發動這一波廣泛的整肅。是因為武器裝備有問題引起他的關注而發動反貪腐？或純粹是為給整肅找理由而反貪腐？有限的資訊顯示是反腐而有整肅。

彭博社 2024 年 1 月 6 日引述美國情報報導，中國一些導彈裝滿了水而不是燃料；在中國西部的導彈發射井區，發射井井蓋無法發揮功能，讓導彈有效發射。我們無法確知彭博社報導的依據和真偽。然而，發生在兩岸的真實事件或能給我們某些線索。

2022 年 8 月美國眾議院議長裴洛西(Nancy Pelosi)離開臺灣後，中國發動大規模的對臺灣軍事演習。其新華社公布共軍在演習共發射 11 枚各型導彈。然而，日本防衛省公布偵測到 9 枚導彈。為什麼有兩枚的差距？日本人偵測能力有漏洞？這個差距可能導致火箭軍和裝備發展部及航天工業部門的政治整肅，顯示反腐可能是整肅的主因。

如果火箭軍、裝備發展部、和航天工業部門整肅是因為貪腐所致，習近平很可能擔心類似問題是否也發生在其他軍種的武器裝備上。我們不應該忘記中國船舶工業系統和中國航空工業系統也曾有高層管理幹部被整肅。整肅反腐後，習近平可能必須普遍徹查軍隊武器裝備的品質，特別是海、空軍及相關的作戰支援部門，因為在美中戰略競爭環境下，海、空軍和相關作戰支援部門是在第一線和美軍接觸的單位。武器裝備系統品質良窳涉及和美軍遭遇時的中國軍隊戰力，及中國軍隊的對外形象。

然而，普遍徹查並不容易處理，因為這勢必耗時耗資源。最糟糕的情況可能涉及某些武器裝備系統必須全面更換，而這勢必影響既有的武器裝備研製和部署的順序。普遍徹查也有相關的人事議題要處理：是否要政治整肅？政治整肅的範圍多大和如何設定停損點？及高調或低調處理政治整肅？對李尚福和火箭軍的政治整肅固然顯示習近平始終強調的反腐永遠在路上，但是，其產生的副作用也必須注意，包括為什麼越反越腐，軍隊普遍是貪腐的，及習近平識人不明有

損他的領導威信。

未來幾年中國軍隊各單位武器裝備的部署狀況，或可作為觀察上述的習近平在反貪腐整肅後的後續作為。

(三) 習近平推動軍隊反貪腐不會成功

另一個問題是怎麼有效推動反貪腐。坦言之，習近平的反貪腐不會成功。這主要和中國的政治體制有關。

中共軍隊在中國政治體系中是獨立的山頭，這使黨對軍隊的絕對領導基本上是空話。在實務上，唯一代表黨對軍隊進行絕對領導的只有習近平，軍隊其他層級「黨幹部」都是由穿軍服的軍隊幹部擔任，而不是由黨中央部門派任。換言之，中共軍隊根本是個自我管理的機構，任何其他非軍事部門絕無法以任何形式介入軍隊事務，也不准介入。因為中共軍隊是獨立山頭下的絕對封閉自我管理體系，這勢必產生官官相護的後果。

此外，中共領導下的中國政治體制是官本位的絕對菁英制，把中國傳統政治文化裡的官本位制度發揮到極致。在此制度下，單位的「領導」擁有絕對的權力。中共黨章中的黨委員會，或鄧小平推動的集體領導，都是聊備一格。而且，中國的政治體制不提倡透明化。同時，敬老尊賢的傳統文化對前任老幹部的貪腐儘量掩飾。獨立山頭衍生的官官相護，單位領導絕對的權力相互作用注定造就貪腐。

習近平的反貪腐無意處理軍隊的山頭現象。他或許藉反腐收回單位領導絕對的權力。但是，這都是靠他個人權威而或有短期效應。

(四) 結語：對軍隊士氣的影響

某種程度而言，政治整肅的後果是幾家歡樂幾家愁。固然有人被整肅掉了而有整體寒蟬效應，政治氣氛可能更肅殺，但是，政治整肅加速了人事流動，為部分幹部開啟了向上晉升的機會。這些新被提拔者會賣力表現。

另一方面，中共軍隊固然是獨立山頭，在反貪腐下受到諸多限

制，但是，作為無產階級專政的工具，其軍隊和政法和國安/公安部門一樣享有特權，再加上習近平執政十年持續給軍隊加薪，使軍隊和軍人的社會地位逐漸上升。因此，即使社會和一般官僚體系因中國整體經濟遲滯和習近平高度集權而呈現躺平狀態，我們不應該高估反貪整肅對軍隊士氣的負面影響。

我們也需仔細評估習近平時期中國軍隊訓練狀況。「解放軍報」曾報導，中國軍隊擔心演訓造成意外事故而影響升遷，或為了美化演訓效果，以致演訓常出現舞弊造假現象。現在已沒有類似報導，這固然和習近平要求呈現中國光明面的宣傳有關，但是，我們仍需實事求是了解分析中國軍隊訓練發展和相關制度變化，因為這直接涉及戰力的變化。

關於中國軍隊訓練的一個觀察指標是他們在空中和海上和外軍遭遇的狀況。過去兩、三年，中國軍機和軍艦和美軍為主的外軍面臨幾次近距離遭遇，但都沒有發生實際擦撞而有實際損傷。這和 2000 年發生在海南島外和美軍撞機事件迥然不同。這相當顯示，經過那次事件後，中國海、空軍有嚴格訓練。

另外，即使中國軍隊有貪腐，或影響他們整體的武器裝備能力。但是，只要不發生實際大規模聯合空戰，以中國軍隊規模之大，在臺海對我們實施短期臨時的灰色地帶脅迫任務仍是足足有餘。